



Ministerio  
de Vivienda y  
Ordenamiento Territorial

Programa  
Mejoramiento de Barrios



**BID**

Banco Interamericano  
de Desarrollo

# SISTEMATIZACIÓN DE PLANES DE REALOJOS



## Barrios

COTRAVI  
Nueva Esperanza  
Lavalleja  
Municipal I  
Campichuelo Itapé

**Año 2024**



**Consultora: Lic. TS Fátima Enciso**

**Sub Gerente de Mejoramiento Barrial-PMB III: Lic. TS Juan José Álvarez**

**Entrevistados/as- Equipo de territorio:**

**Barrio Nueva Esperanza: Lic. TS Myrna Rodríguez y Arq. Ariel Salchi.**

**Barrio Municipal I: Arq. María de los Ángeles Fonseca.**

## Índice

1. Acrónimos .....	6
2. Presentacion. ....	7
3. Antecedentes .....	8
3.1. Asentamientos irregulares en Uruguay.....	8
3.2. Descripción del programa, sus etapas. Objetivos y alcance de los realojos ...	10
4. Gestión Institucional .....	14
5. Marco Legal y Normativo .....	17
6. Principales etapas en el proceso de realojos y modalidades .....	19
6.1. Fundamentos de los realojos .....	19
6.2. Criterios de elegibilidad para realojos .....	19
6.3. Alternativas de realojo.....	19
6.4. Requisitos de elegibilidad del territorio .....	20
6.5. Fases de los Realojos.....	21
7. Implementación de los realojos - Estrategias de intervención .....	25
8. Comunicación y acompañamiento a la población.....	26
9. Mecanismo de Consultas y Reclamos.....	28
10. Seguimiento y evaluación.....	29
10.1. Seguimiento del Plan de realojos .....	30
10.2. Evaluación ex post de realojos .....	31
11. Información sistematizada de realojos en cinco proyectos .....	32
11.1. Cotravi.....	34
11.1.1. Datos generales.....	34
11.1.2. Gestión institucional y conformación del equipo .....	39
11.1.3. Proceso de realojo y sus etapas .....	41
11.1.4. Cronograma de obras.....	45
11.1.5. Implementación del Plan de realojos.....	45

11.1.6.	Comunicación con la población .....	49
11.1.7.	Seguimiento y Evaluación .....	53
11.2.	Nueva Esperanza .....	54
11.2.1.	Datos generales.....	54
11.2.2.	Gestión institucional y conformación del equipo .....	58
11.2.3.	Proceso de realojo y sus etapas .....	60
11.2.4.	Cronograma de obras.....	64
11.2.5.	Implementación del Plan de realojos.....	64
11.2.6.	Comunicación con la población. ....	68
11.2.7.	Seguimiento y Evaluación .....	69
11.3.	Lavalleja .....	71
11.3.1.	Datos generales.....	71
11.3.2.	Gestión institucional y conformación del equipo .....	75
11.3.3.	Proceso de realojo y sus etapas .....	81
11.3.4.	Cronograma de obras.....	85
11.3.5.	Implementación del Plan de realojos.....	85
11.3.6.	Comunicación con la población .....	87
11.3.7.	Seguimiento y evaluación.....	88
11.4.	Municipal 1 .....	89
11.4.1.	Datos generales.....	89
11.4.2.	Gestión institucional y conformación del equipo .....	92
11.4.3.	Proceso de realojo y sus etapas .....	96
11.4.4.	Cronograma de obras.....	99
11.4.5.	Implementación del Plan de realojos.....	101
11.4.6.	Comunicación con la población .....	103
11.4.7.	Seguimiento y Evaluación .....	104
11.5.	Campichuelo.....	105
11.5.1.	Datos generales.....	105
11.5.2.	Gestión institucional y conformación del equipo .....	110
11.5.3.	Proceso de realojos y sus etapas .....	112
11.5.4.	Cronograma de obras.....	116
11.5.5.	Implementación del Plan de realojos.....	117

11.5.6.	Comunicación con la población .....	120
11.5.7.	Seguimiento y Evaluación .....	121
12.	Bibliografía.....	123
13.	Anexos.....	126

## 1. Acrónimos

AI	Asentamiento Irregular
AP	Área Precaria
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCLIP	Línea de Crédito Condicional
CI	Consultor Individual
CS	Convenio de Subejecución
CR	Comisión de Realojos
CSO	Comisión de Seguimiento de Obras
CSP	Comisión de Seguimiento del Proyecto
CCZ14	Centro Comunal Zona 14
DINAVI	Dirección Nacional de Vivienda
DINISU	Dirección Nacional de Integración Social y Urbana
EIAS	Evaluación de impacto ambiental y social
ERT	Espacio de Referencia Territorial
ET	Equipos Técnicos multidisciplinarios
FIB	Fondos de Iniciativas Barriales
FUP	Ficha Única de Proyecto de Mejoramiento de Barrio
GFyEP	Guía para la Formulación y Ejecución de Proyectos de Mejoramiento de Barrio
ID	Intendencias Departamentales
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MVOT	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
MVOTMA	Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
NBE	Núcleos Básicos Evolutivos
OGL	Oficina de Gestión Local
ONG	Organización No Gubernamental
PMB	Programa de Mejoramiento de Barrios
PMR	Reportes de Monitoreo de Progreso
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
PP	Perfil de Proyecto
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SEPA	Sistema de Ejecución del Plan de Adquisiciones
SGEyM	Sistema de Gestión, Evaluación y Monitoreo
UCP	Unidad de Coordinación del Programa

## 2. Presentación.

La presente Sistematización de planes de realojo ha sido elaborada en el marco de la implementación del tercer tramo del Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB, UR-L1146) por parte del Gobierno Uruguayo y cofinanciado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de un Contrato de Préstamo, bajo la Línea de Crédito Condicional para proyectos de inversión (CCLIP).

El PMB, Programa multi-obras, tiene por objetivo general contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población residente en asentamientos irregulares y áreas degradadas, mejorando el acceso de los hogares a infraestructura básica y servicios sociales y urbanos adecuados.

El Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT) es el ejecutor del PMB, a través de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), organismo central responsable del Programa y de la ejecución de todos los componentes junto a las Intendencias Departamentales (ID) como subejecutores.

Este documento se encuentra dividido en dos grandes segmentos; contiene inicialmente los lineamientos generales que han sido considerados para planificar, implementar y dar seguimiento a los procesos de realojo de 5 barrios ubicados en los departamentos de Montevideo (3) y Canelones (2), tomando como base el Marco para la Planificación y Ejecución de realojos del PMB III, elaborado en el año 2018.

Por otra parte, recupera toda la información específica respecto a los procesos de realojo desarrollados en cada uno de los barrios, según la fase y etapa en la que se encuentran hasta la fecha y en función al alcance establecido en el Reglamento Operativo del Programa (ROP) vigente (2020) y en la Guía de Formulación y Ejecución de Proyectos (GFyEP) correspondientes al componente I del PMB III.

En su elaboración se han tenido en cuenta las políticas del BID, en particular la OP-710-Reasentamiento Involuntario, y la normativa nacional vinculada.

Los procesos de realojo contemplados en este documento corresponden a los siguientes proyectos ejecutivos:

COTRAVI	Nueva Esperanza	Lavalleja	Municipal 1	Campichuelo
---------	-----------------	-----------	-------------	-------------

La información para la elaboración del presente documento fue obtenida de los siguientes materiales de consulta:

- Reglamento Operativo, Programa de Mejoramiento de Barrios - PMB III 4651/OC-UR, actualizado a junio de 2020 y sus anexos;
- Guía para la Formulación y Ejecución de Proyectos de Mejoramiento de Barrios;
- Marco de Gestión Ambiental y Social, Programa de Mejoramiento de Barrios III;
- Marco para la planificación y ejecución de realojos. PMB-2018;

- Relevamiento y Diagnóstico Integral de los proyectos;
- Anteproyectos integrales y Proyectos ejecutivos;
- Informes socioambientales de los Equipos Técnicos; y
- Publicaciones, investigaciones y enlaces de consulta respecto a la temática.

La estructura contiene capítulos como: Antecedentes del Programa, incluyendo sus objetivos; Gestión institucional; Marco legal y Normativo; Principales etapas en el proceso de realojos y modalidades; Implementación de realojos-estrategias de intervención; Comunicación y acompañamiento a la población; Mecanismo de consultas y reclamos; Seguimiento y Evaluación e Información sistematizada de los procesos de realojo en 5 proyectos del PMB III. Se incluye, además, un documento ANEXO que rescata los aspectos cualitativos considerados “clave” por haber aportado al logro de los resultados esperados y que han constituido, por sobre todo, un denominador común de contribución a la consolidación de las experiencias y la sostenibilidad de dichos resultados.

### 3. Antecedentes

#### 3.1. Asentamientos irregulares en Uruguay

En el territorio nacional existen zonas con déficit en infraestructura y acceso a servicios básicos como agua, electricidad o red de saneamiento; y a su vez presentan altos niveles de pobreza y características demográficas y sociales que agudizan su vulnerabilidad. Los mismos se clasifican bajo la denominación de asentamiento irregular y se define como:

“Agrupamiento de más de 10 viviendas, ubicados en terrenos públicos o privados, construidos sin autorización del propietario en condiciones formalmente irregulares, sin respetar la normativa urbanística”<sup>1</sup>

De acuerdo con el censo del INE (2011), en Uruguay se registran 589 asentamientos irregulares, los cuales albergan a una población de 165.271 habitantes. La mayoría de estas personas, un 78% (128.589 individuos) reside en asentamientos localizados en Montevideo y Canelones.

En el año 2018, la ONG Techo publicó un relevamiento en el que se identificaron al menos 618 asentamientos con un total de 60.191 viviendas. La mayoría de estas viviendas, específicamente el 82%, se encontraba en Montevideo, Canelones y Artigas.

Según información proporcionada por la Unidad de Evaluación y Monitoreo (PMB-MVOT) de la DINISU, hasta diciembre de 2021 se registraron 621 asentamientos en

---

<sup>1</sup> INE, 2006, como se citó en PMB, 2018.



Uruguay. A continuación, se presenta una tabla con la cantidad de asentamientos irregulares por departamento.

**Tabla 1**

**Asentamientos irregulares por departamento, según año de relevamiento**

Departamento	Años			
	2006	2011	2018	2021
Salto	15	17	26	26
Rivera	18	15	15	16
Florida	6	5	4	4
Tacuarembó	6	6	4	10
San José	6	8	9	9
Canelones	103	100	109	122
Artigas	24	30	30	29
Paysandú	31	34	33	26
Montevideo	397	340	330	332
Maldonado	20	20	13	12
Colonia	14	13	10	10
Lavalleja	7	6	6	6
Rocha	5	5	6	6
Soriano	7	6	5	6
Cerro Largo	5	5	4	4
Durazno	2	2	1	1
Rio Negro	4	2	1	1
Treinta y Tres	1	1	1	1
Flores	1	0	0	S/D
<b>Total</b>	<b>672</b>	<b>615</b>	<b>607</b>	<b>621</b>

**Nota.** Elaborado a partir de información obtenida del Relevamiento de políticas públicas de vivienda y derecho a la ciudad (Miles de ciudades) y el Informe Actualización de la cartografía nacional de asentamientos irregulares 2018.

A nivel global se ha observado una tendencia decreciente en la cantidad de asentamientos entre 2006 y 2018, con una disminución del 10%. Sin embargo, entre 2018 y 2021 se ha registrado un aumento del 2,3% a nivel nacional, lo que equivale a un total de 14 asentamientos en términos absolutos.

En el año 2021, los departamentos de Canelones, Montevideo, Rivera y Tacuarembó presentaron un aumento en comparación con el año 2018. No obstante, los departamentos de Artigas, Paysandú y Maldonado mostraron un leve descenso y el resto no presenta variaciones con respecto al año 2018.

Los departamentos de Montevideo, Canelones y Artigas, en orden de primacía, concentran la mayor cantidad de asentamientos irregulares, representando al 78% del total.

### 3.2. Descripción del programa, sus etapas. Objetivos y alcance de los realojos

El PMB es el resultado de un trabajo conjunto y coordinado entre el Gobierno de Uruguay y el BID. Tuvo sus inicios en el año 1999 bajo la denominación de Programa de Integración de Asentamiento Irregulares (PIAI). Según se indica en el MGAS-2018 “La primera operación del PIAI (1186/OC-UR) comenzó a ejecutarse en el año 2000 y finalizó en el año 2011, para luego acceder al primer Préstamo de Mejoramiento de Barrios (PMB) de una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP por su sigla en inglés) UR-X1003, planteándose una intervención de por lo menos 15 años y a través de tres operaciones de préstamo consecutivas.

- Primera Operación PIAI (2000 a 2011): fueron atendidos 57 asentamientos en 42 proyectos de regularización, 28.375 personas beneficiadas y 281 hectáreas urbanizadas con infraestructura completa construida;
- Siguió Operación, UR-L1009 (2009 a 2013): 47 asentamientos en 30 proyectos de regularización y 17.336 personas beneficiadas;
- Siguió Operaciones -PMB II desde el año 2013 y PMB III que se encuentra en ejecución desde el año 2018 a fin de seguir aportando al proceso iniciado desde 1999.

El objetivo general reside en contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población residente en asentamientos irregulares y áreas degradadas, mejorando el acceso de los hogares a la infraestructura básica y servicios sociales y urbanos adecuados.

A través de sus objetivos específicos se busca propiciar la integración urbana proveyendo infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, según consideraciones de cambio climático. Igualmente, proveyendo viviendas asequibles a población de bajos ingresos y a la vez, recuperando espacios urbanizados degradados en el centro histórico de Montevideo.

Este programa está conformado por 3 principales componentes<sup>2</sup> resumidos en el siguiente cuadro:

Componente	Objetivo
<b>Mejoramiento de Barrios</b>	Garantizar la accesibilidad de los residentes de los asentamientos a infraestructuras y servicios socio-urbanos adecuados y lograr su integración social y urbana con el resto de la ciudad.  Este componente financia Proyectos de Mejoramiento de Barrios de carácter integral, que incluyen actividades de fortalecimiento del capital humano y social de la comunidad y sus


<sup>2</sup> Sitio oficial de la República Oriental del Uruguay. Reglamento Operativo -2020, Guía de Formulación y ejecución de PMB. Recuperado el 9 de Noviembre, 2023, de <https://www.gub.uy/presidencia/comunicacion/noticias/plan-mejoramiento-barrios-creado-1999-regularizo-91-asentamientos-80-ellos>.



	organizaciones, obras físicas y de servicios sociales para superar las carencias de infraestructura básica, finalizando con la regularización dominical de los predios de las familias residentes.
<b>Proyecto Piloto de Recuperación de Inmuebles Degradados en Áreas Centrales con Enfoque Social a través de alquiler público.</b>	Recuperar y poner en valor el inmueble o lotes abandonados, en desuso de propiedad pública en áreas centrales de Montevideo, con propósito de destinarlos a programas de alquiler público, garantizando su adecuada operación y mantenimiento posterior. En caso de que el Programa Piloto sea exitoso, se espera contribuir al diseño de una política pública de regeneración urbana de áreas centrales con mixtura social, a través de un programa de alquiler público.
<b>Fortalecimiento Institucional de los organismos con competencia directa en la temática.</b>	Mejorar las capacidades de diseño de políticas y de gestión operativa de las Intendencias Departamentales participantes del Programa. Se financiarán los gastos de funcionamiento de la UCP, y gastos asociados a la evaluación y seguimiento del programa.

En el caso del **componente 1**, desde el programa se trabaja en la regularización integral de Asentamientos Irregulares (AI) o Áreas Precarias (AP) y se encuentra regido por principios de integralidad, conocimiento experto-experimentado y la participación permanente de la comunidad, que constituyen la base del abordaje profesional en cada una de las intervenciones.

- Regularización integral de Asentamientos Irregulares (AI): Responden ante carencias de infraestructura y servicios dentro del perímetro del asentamiento y su entorno;
- Regularización integral de Áreas Precarias (AP): Como respuesta ante carencias de infraestructura y servicios en el área de intervención.

### Principios que orientan las intervenciones en el PMB III- Componente 1

 <p>Integralidad</p>	<p>Con un enfoque sistémico del hábitat, y el sentido que los habitantes le otorgan. Se parte de la comprensión de la realidad para encontrar soluciones oportunas y sostenibles a los problemas existentes.</p> <p>Se apunta a una mayor integración de miradas, el acuerdo entre los actores acerca de las problemáticas identificadas, un análisis integral, interescalar e interdisciplinario que considere e interrelacione múltiples variables. También requiere la identificación y la articulación con políticas sectoriales presentes en el territorio para fortalecer los vínculos entre las instituciones públicas pertinentes y la ciudadanía.</p>
---	--

 <p>Enfoque conocimiento experto- experimentado</p>	<p>Mediante el cual se busca la integración de los saberes disciplinarios con los conocimientos y saberes de la población, se enriquece el análisis de la realidad y se contribuye a fortalecer el compromiso colectivo. Para ello es necesario que exista un intercambio amplio de información y apertura al saber del otro, generando a su vez, un proceso de producción de conocimiento compartido y colectivo, del cual surja el Proyecto a proponer.</p>
<p>Participación de la comunidad</p> 	<p>En la construcción del barrio los vecinos y las vecinas son sus principales protagonistas y decisores/as.</p> <p>Este principio resalta la importancia de la participación permanente en las diversas etapas para identificar y destacar las potencialidades del barrio y su entorno, priorizar problemas, visibilizar oportunidades y generar propuestas de intervención. Igualmente, relacionar e incorporar otros actores y realizar experiencias colectivas en una perspectiva de cambio, creando nuevos ámbitos de participación y/o fortaleciendo los existentes.</p>

**Nota:** Guía para la formulación y ejecución de proyectos de mejoramiento de barrios (GFyEP)-Principios generales. Reglamento Operativo. PMB III-Junio2020.

El desarrollo comunitario, el medio ambiente, el cambio climático y la perspectiva de género constituyen **los ejes transversales** durante todas las fases del ciclo de proyectos, los cuales permean cada una de las acciones, documentos, productos, siendo ejes vertebradores del proceso con la comunidad.

Según se indica en el Plan de Reasentamiento Involuntario, PMB III (2018)<sup>3</sup>, y el Reglamento Operativo del Programa PMB III<sup>4</sup> vigente, las intervenciones integrales cubiertas por el Programa en este componente, incluyen:

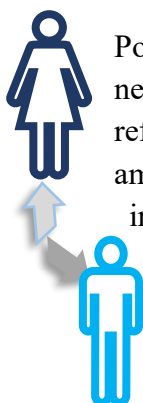
- a. **Integración urbana:** agua potable, alcantarillado sanitario, drenaje pluvial, pavimentación de la red vial, electrificación y alumbrado público, realojos, baños y conexiones internas de saneamiento, mejoramiento de viviendas, protección o mejoramiento del entorno ambiental e infraestructura social.
- b. **Legalización/regularización de la propiedad:** asistencia técnica y jurídica para el traspaso de la propiedad de las tierras en los asentamientos y de sus antecesores, incluyendo honorarios profesionales y otras actividades asociadas al proceso de

<sup>3</sup> 11 de septiembre de 2018. Plan de Reasentamiento Involuntario. PMB III-BID (UR-L1146). Recuperado el 22 de octubre, 2023, de [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://procurement-notices.undp.org/view\\_file.cfm?doc\\_id=317185](https://chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://procurement-notices.undp.org/view_file.cfm?doc_id=317185)

<sup>4</sup> Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Reglamento Operativo del Programa. PMB III-Junio2020. Acciones financiadas en proyectos de mejoramiento de barrios. Recuperado el 22 de octubre, 2023, de [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/2022-07/Reglamento%20Operativo%20-%20Contrato%20Pr%C3%A9stamo%20BID%20N%C2%BA%204651%20OC-UR%20\(4\).pdf](https://chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/2022-07/Reglamento%20Operativo%20-%20Contrato%20Pr%C3%A9stamo%20BID%20N%C2%BA%204651%20OC-UR%20(4).pdf)

regularización en régimen común o propiedad horizontal que correspondan a las familias beneficiarias.

- c. **Desarrollo comunitario:** acciones de desarrollo barrial y social durante todo el ciclo del proyecto. Estas acciones tienen por objeto garantizar la participación efectiva de los residentes y sus organizaciones; identificar las vulnerabilidades; y conectar a los habitantes de los asentamientos con la red de servicios sociales que se ofrece en el país. Igualmente se financian proyectos de Iniciativa Barrial que busquen dar respuesta a necesidades o problemas identificados por los beneficiarios y beneficiarias, que tiendan a fortalecer el capital social y humano.



Podrán darse, además, **obras Anticipadas** como respuesta temprana a necesidades expresas de los vecinos y las vecinas, es decir; intervenciones referidas a espacios públicos, equipamiento comunitario, mitigación ambiental y cambio climático. Así como **obras complementarias** que independientemente de su localización, sean necesarias a los efectos de la ejecución del proyecto de mejoramiento barrial y cuyos beneficios alcanzarían también a población no residente en el asentamiento.

En el caso del componente del **componente 2**, el proyecto piloto comprende los siguientes subcomponentes:

- **Recuperación de inmuebles o lotes abandonados en propiedad pública**, con el objetivo de incrementar la oferta de viviendas disponibles para programas de alquiler público en áreas centrales con acceso a servicios de calidad.
- **Gestión de Alquiler Público** que busca instrumentar el acceso de los hogares al arriendo de las viviendas generadas a través del subcomponente Recuperación de inmuebles o lotes abandonados en propiedad pública; gestionar de manera eficiente la operación, mantenimiento y administración de dichos inmuebles y promover la adecuada convivencia de los inquilinos/las inquilinas.

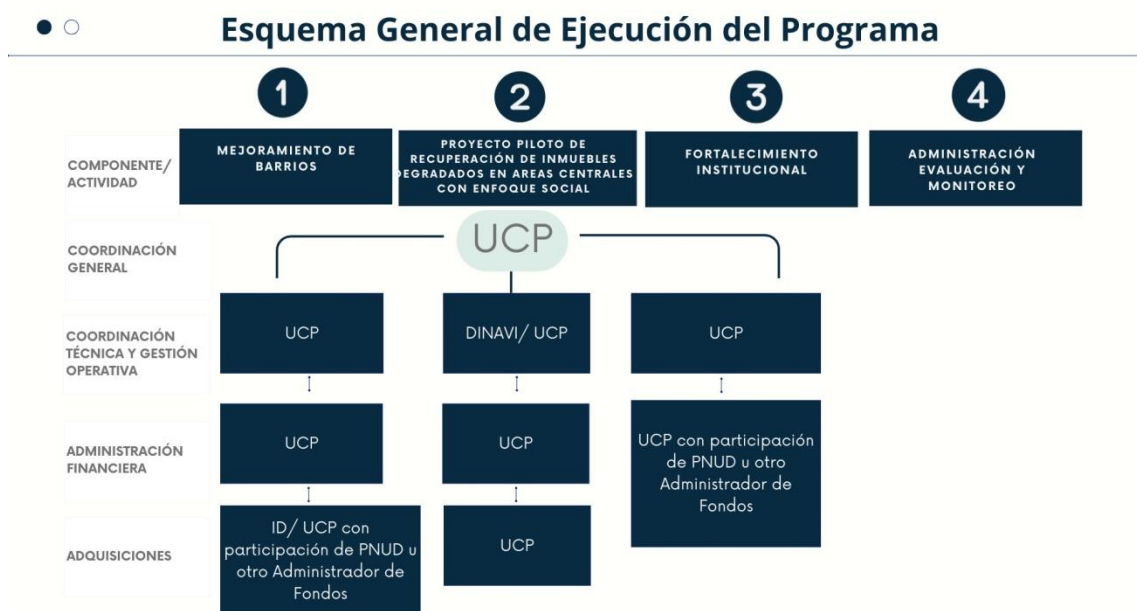
Y finalmente, el **componente 3**, de fortalecimiento institucional que tiene el objetivo mejorar las capacidades de las ID participantes del programa, a través del financiamiento de:

- Asistencia técnica para reforzar la gestión de las ID en los procesos de mejoramiento barrial de los asentamientos y en la preparación de proyectos a financiarse en el marco del programa;
- Actividades de capacitación de las intendencias, los equipos técnicos multidisciplinarios y los miembros de la UCP;
- Recursos que permitan incrementar la capacidad operativa para la ejecución del programa, incluyendo sistemas de seguimiento, observatorios e investigaciones específicas en temáticas asociadas a Asentamiento

Irregulares, así como la inclusión del enfoque de género, medio ambiente y cambio climático; ejes transversales presentes en las diferentes etapas del programa;

- Procesos de fortalecimiento con incorporación de tecnología e innovación.

Para la ejecución de los 3 componentes descritos, se cuenta con el siguiente esquema organizacional:



## 4. Gestión Institucional

Para el logro de los objetivos propuestos por el PMB y en particular para los procesos de realojo, existe un esfuerzo conjunto de instancias institucionales involucradas, igualmente la articulación de actores tanto a nivel nacional, departamental como local/comunitario.

Como se indica en el gráfico, el Organismo Ejecutor es el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT), anteriormente denominado (hasta el año 2020) Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), a través de la Unidad de Coordinación del Programa (UCP) que a su vez dependía (hasta el año 2020) de la Dirección Nacional de Vivienda (DINAVI)<sup>5</sup>. Actualmente depende de la Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU)<sup>6</sup> que tiene entre sus responsabilidades la coordinación de las acciones del Plan Nacional de Relocalizaciones

<sup>5</sup>IBIDEM. Pág 10

<sup>6</sup> De manera posterior a la elaboración del último Reglamento Operativo del Programa (2020) del PMB y a partir de la Ley de Urgente Consideración No 19.889- Art. 411 y 412 (literal A) y la Ley de Presupuesto Nacional No 19.924-Art. 439, hubo un cambio institucional, pasando el PMB a depender de la Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU), dentro del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT). Fuente: Relevamiento de políticas públicas de vivienda y derecho a la ciudad. ANONG-UE. Uruguay. Recuperado el 22 de octubre, 2023.

y de los distintos programas estatales abocados a la regularización y relocalización de asentamientos informales, entre los que se encuentra el PMB.



**La UCP**, es la instancia mediante la cual se coordinan y ejecutan todos los componentes del programa. En el caso de los componentes 1 y 3, es la unidad responsable de la coordinación técnica y operativa; de la programación de las intervenciones; de la aprobación, financiamiento y verificación de los proyectos, asegurando que éstos cumplan con los requerimientos del ROP establecido, igualmente de la supervisión en la etapa de ejecución y de la evaluación de los proyectos. En cuanto al componente 2, es la unidad responsable de la realización de los procesos técnicos, administrativos, financieros y de adquisiciones, necesarios para su ejecución.

**Las Intendencias Departamentales (IDs)** constituyen los subejecutores y responsables de los aspectos técnicos vinculados con la elaboración, ejecución y seguimiento de los proyectos del componente 1, salvo en los casos en que el Asentamiento se encuentre en tierras del MVOT, situación en la cual existe ejecución directa por parte de la UCP.

**Entre sus responsabilidades se encuentran:**

- La contratación de Equipos Técnicos (ET) para la formulación de los proyectos. Estos equipos tienen a su cargo generar todo el contenido estipulado en el ROP sobre realojos, implementarlo y reportar los avances al subejecutor y a la UCP. Entre sus actividades principales se encuentran: la elaboración del diagnóstico socioeconómico de las familias a realojar, el establecimiento de vínculos con las mismas, la formulación del plan de realojos y la actualización del padrón en función a los avances del proyecto;
- La contratación y seguimiento de las obras y otras actividades del proyecto;
- La aprobación de informes de avance y certificados de obra;



- El procesamiento de las solicitudes de pago a consultores, proveedores y contratistas ante la UCP y la administración y rendición de fondos transferidos por la UCP, de acuerdo a la normativa vigente;
- El seguimiento de los proyectos que incluye no sólo las obras de infraestructura sino también la propuesta de desarrollo barrial, el trabajo de regularización de la propiedad y el mantenimiento posterior de las obras en el marco de sus competencias.

La UCP firma convenios de conformidad con las IDs en los que se especifican los criterios de elegibilidad y priorización para la actuación en los asentamientos irregulares (AI) o áreas precarias (AP) y en los términos acordados con el BID.

Según se indica en el Marco de Realojos 2018<sup>7</sup>, todos los documentos relacionados con los realojos (padrón, diagnóstico socioeconómico, plan e informes de avance) son avalados por el Sub-ejecutor y supervisados por la UCP y en situaciones requeridas, por El BID.

Cada proyecto tiene en terreno un ET, este deberá contar como mínimo, con los siguientes perfiles profesionales: Arquitectura, ingeniería (especializaciones de agrimensura, vial, hidráulica, instalaciones eléctricas y ambiental), sociólogos, trabajadores sociales, comunicador y escribano. La cantidad de contrataciones se establecerá de acuerdo a las características de la intervención y número de familias beneficiarias con quienes se trabajará. Dicha contratación se realiza a través de procesos competitivos, conforme a la Sección V del ROP<sup>8</sup>. Este equipo tiene como base, desde la etapa de diagnóstico, un espacio de referencia territorial del proyecto u oficina de gestión local (OGL).

La empresa constructora es la encargada de las obras. El ET a cargo de la dirección de la obra, coordina con ésta todo lo vinculado a los procesos de construcción de viviendas y a la planificación de los cronogramas de obras, entregas y mudanzas de las familias. Así también, se coordinan los procedimientos de demolición y acondicionamiento del lote para que se desestime su ocupación.

El PMB articula con distintos organismos e instituciones públicas tales como: Obras Sanitarias del Estado y las Usinas y Transmisiones Eléctricas para la provisión de los servicios públicos, y los Ministerios de Desarrollo Social, Salud Pública, Trabajo y Seguridad Social, Educación y Cultura y Deporte para el desarrollo de programas sociales.

En la fase de pos-obra, las ID llevan a cabo las actividades necesarias para el otorgamiento de los títulos de propiedad. Los ET permanecen en el barrio por un período máximo de 6 meses, dando seguimiento y acompañamiento hasta el final de la intervención.

---

<sup>7</sup> Marco de Realojos 2018. Ítem. 5- Organización Institucional para los Realojos. PMB-2018. Pág. 4.

<sup>8</sup> Reglamento Operativo del Programa. PMB III-Junio, 2020.



## 5. Marco Legal y Normativo

Se describe a continuación el marco legal y normativo vigente, vinculado a los procesos de realojo, tanto en el ámbito nacional como local.

**Tabla 2: Marco legal y normativo vigente, vinculados a los procesos de realojo**

Fecha	Instrumento	Descripción
1968	Ley N° 13.728, <b>Plan Nacional de Viviendas (LNV)</b>	Con sus enmiendas y concordancias, establece una política planificada de vivienda, integrada en los planes de desarrollo económico y social, dirigido a satisfacer las necesidades habitacionales a nivel nacional, priorizando la asistencia a grupos con recursos limitados y evitando la creación de divisiones sociales o zonas geográficas privilegiadas. La ley establece que la nueva vivienda a construir deberá cumplir con los requisitos de dicha norma para las llamadas viviendas de interés social. Regula los criterios de asignación de dormitorios en función al núcleo familiar y define los requisitos mínimos que toda vivienda en el país debe cumplir.
Aunque la Ley Nacional de Vivienda de 1968 (13.728) inicialmente estableció el Fondo Nacional de Viviendas (FNV), en la actualidad, el presupuesto asignado para vivienda está determinado por el Poder Ejecutivo. Por lo tanto, depende de la decisión política de cada administración la cantidad de recursos destinados a abordar la problemática habitacional.		
1990	Ley N° 16.112	Creación del <b>Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente</b> .
1992	Ley N° 16.237	<b>Plan Nacional de Viviendas-NBE</b> . Sustitúyanse artículos de la ley 13.728, Estructura del Plan de Viviendas.
1994	Ley N° 16.466/94, <b>Ley de Evaluación de Impacto Ambiental</b>	Declara de interés general la protección de medio ambiente contra cualquier tipo de depredación, destrucción o contaminación, y así como prevención del impacto ambiental negativo o nocivo y, en su caso, la recomposición del medio ambiente dañado por actividades humanas. Esta ley plantea la obligatoriedad del estudio de impacto ambiental para ciertas actividades o construcciones.
2008	Ley N° 18.308 <b>Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible y su enmienda N° 18.367</b>	Junto con los Decretos Reglamentarios relacionados, establecen el marco normativo para el ordenamiento territorial y el desarrollo sostenible, sin afectar a las demás normativas aplicables y de las regulaciones que, por remisión de ésta, establezcan el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Departamentales. Esta legislación establece directrices sobre las competencias, instrumentos de planificación, participación y acción para orientar de ordenamiento del territorio hacia objetivos de interés nacional y general.
2009	Ley N° 18.567, de <b>descentralización política y participación ciudadana de los Municipios</b> .	<b>Establece entre sus obligaciones</b> . Artículo 1°, Cada Municipio tendrá una población de al menos dos mil habitantes y su circunscripción territorial urbana y suburbana deberá conformar una unidad, con personalidad social y cultural y en su Artículo 5°.- Los Municipios instrumentarán la participación activa de la sociedad en las cuestiones del Gobierno local. Cada Municipio creará los ámbitos necesarios y los mecanismos adecuados para que la población participe de la información, consulta, iniciativa y control de los asuntos de su competencia.
1946	Ley N° 10.723 /46, de los <b>centros poblados</b>	Establece en su Artículo N° 1 la exclusividad reservada a los Gobiernos de los Departamentos sobre la competencia para autorizar toda creación de predios cuando así lo establezcan los instrumentos de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible, así como, para autorizar la subdivisión de predios con destino directo o indirecto a la formación de centros poblados y para aprobar el trazado y la apertura de calles, caminos o sendas o cualquier tipo de vías de tránsito que impliquen amanzanamiento o formación de estos centros poblados.
	Ley N° 3958/12, <b>Ley de expropiaciones</b> .	Reglamenta y establece el alcance, justificación y procedimiento expropiatorio (tasación, peritaje, escrituración, dilucidación judicial, etc.). En su Artículo N° 1 “Nadie puede ser privado de su propiedad sino por causa de utilidad pública, calificada por ley, y sin previa y justa compensación.
2010-2014	<b>Plan Nacional de Relocalizaciones</b> .	Surge como lineamiento estratégico del Plan Quinquenal de Vivienda 2010 –2014, es en ese período donde se le da un marco reglamentario para su implementación.

2011	RM 636/2011	<b>Suscripción del Reglamento Operativo del Plan Nacional de Relocalizaciones (PNR)</b> A fin de mejorar la calidad de vida y salud de la población asentada en terrenos inundables y/o contaminados mediante su relocalización, en el marco de lineamientos estratégicos del Plan Nacional de Vivienda y habitad.
2011	Ley N° 18.795,	<b>Mejoras de las condiciones de acceso a la vivienda de interés social</b> Esta ley definió exoneraciones fiscales para inversión en vivienda de interés social, según las definiciones de la ley 13.728 y las zonas delimitadas por la propia ley.
2013	RM 1003/2013	Reglamento que establece los procedimientos para la compra de vivienda usada con destino a la solución habitacional definitiva de los beneficiarios registrados en el padrón de realojos del PMB y que opten por esta solución. Además, indica los requisitos para acceder a soluciones habitacionales del programa.
2017	RM 32/2018,	Se elabora un nuevo Reglamento Operativo del PNR, aprobado por Resolución Ministerial 32/2018.
	Ley N° 19.525	Aprobación de las directrices nacionales de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible. La presente ley contiene las Directrices Nacionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, previstas como instrumento de planificación territorial del ámbito nacional, en el Título III de la Ley N° 18.308, de 18 de junio de 2008.
	Ley N° 19.525	<b>Aprobación de las directrices nacionales de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible.</b> Decreto N° 421/2018 Estrategia Nacional de Acceso al Suelo Urbano (ENASU) ante la necesidad de profundizar una política nacional que optimice el uso y disponibilidad de suelo, principalmente para los programas de vivienda social y el desarrollo urbano, en el marco de un acceso justo a un hábitat adecuado para toda la población.
2019	Ley N° 19.846	Aprobación de las obligaciones emergentes del derecho internacional de los derechos humanos, en relación a la igualdad y no discriminación entre mujeres y varones, comprendiendo la igualdad formal, sustantiva y de reconocimiento. En este marco, aplicar la perspectiva de género en la política de vivienda y hábitat, asegurar y fortalecer la participación por una vida libre de violencia de género u otros dispositivos que se implementen a nivel de la administración central.
2020	Ley N° 19.889, Ley de Urgente Consideración - Creación del MVOT y DINISU	Mediante el Artículo 303: El Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente creado por la Ley N° 16.112, de 30 de mayo de 1990, pasará a denominarse "Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial" y se crea la Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU) para coordinación de la acción conjunta del Plan Nacional de Integración Socio Habitacional - Juntos, el Programa de Mejoramiento de Barrios y el Plan Nacional de Relocalización.
2020 2024	Plan Quinquenal de vivienda	Incluye en sus lineamientos "Priorizar la utilización de áreas urbanas consolidadas para la implantación de vivienda, en consonancia con las directrices y planes de ordenamiento territorial, en el marco del derecho a la ciudad".
<b>Decretos del Poder Ejecutivo y Leyes Nacionales</b>		Autorizan caso a caso transferencias entre entidades estatales de predios propiedad de estas (Administración Central, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados y Gobiernos Departamentales).
<b>Decretos Departamentales y/o Resoluciones del Intendente Departamental</b>		Regulan el marco normativo generado por las Intendencias, en el cual se realizan o realizarán, las transferencias en propiedad a las familias beneficiarias, de los lotes que componen los proyectos de regularización.
<b>Políticas de Salvaguardias del BID con relación directa a los procesos de realojos.</b>		OP-710 de Reasentamiento Involuntario, que establece medidas de mitigación con el fin de minimizar los impactos sociales y ambientales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del programa/proyecto, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas de manera equitativa y, cuando sea factible, participen de los beneficios que ofrece el Programa que requiere su reasentamiento.  Y otras políticas aplicables como lo son: OP-703 de Medio Ambiente y cumplimiento de Salvaguardias, la OP-704 de Gestión de Riesgos de Desastres, la OP-761 de Igualdad de género y la OP-102 de acceso a la información.

## 6. Principales etapas en el proceso de realojos y modalidades

### 6.1. Fundamentos de los realojos

Los procesos de realojo se dan en el marco de implementación de **Proyectos de Mejoramiento Barrial** (componente 1 del PMB) que proponen una intervención integral con actividades de fortalecimiento del capital humano y social de la comunidad y sus organizaciones, obras físicas y de servicios sociales, a través de las cuales se busca **la superación de carencias de infraestructura básica y la regularización dominial de los predios hacia las familias residentes**.

Los objetivos de los realojos dentro del Programa de Mejoramiento de Barrios son:

- Mejorar las condiciones habitacionales de las familias que deben ser trasladadas por medio de la entrega de una vivienda adecuada que cumpla con las condiciones estipuladas en la Ley Nacional de Vivienda – N°13728.
- Mejorar las condiciones de vida de las familias a realojar a través de los programas integrales que se desarrollan en el marco del PMB.

### 6.2. Criterios de elegibilidad para realojos

En el marco de implementación del PMB, se denomina **“Realojo”** al cambio de vivienda, dentro o fuera del predio de una o más familias de un AI o AP, involucradas al programa por alguna de las siguientes razones:

- Constituyen viviendas localizadas en tierras necesarias para la ejecución de obras de regularización (apertura de vías de circulación, espacios públicos, construcción de redes de servicios públicos, entre otras), y para el refraccionamiento. En el diseño de estas obras y en el refraccionamiento, se analizan distintas alternativas con el fin de afectar el menor número posible de viviendas existentes.
- Viviendas ubicadas en los lotes no aptos para uso residencial (inundables, suelos contaminados, no saneables, entre otras razones), identificados con base en los informes de los equipos técnicos y/o de los organismos competentes (Intendencias Departamentales y Dirección Nacional de Medio Ambiente).
- Viviendas con alto grado de precariedad habitacional y hacinamiento, identificadas en el Censo Inicial del proyecto.

### 6.3. Alternativas de realojo

Los realojos serán atendidos de acuerdo con la política del BID OP-710 Reasentamiento Involuntario, a través de una indemnización o de la provisión de otra solución habitacional, dentro o fuera del asentamiento, mediante la modalidad más adecuada a las condiciones del barrio y capacidades de la población. Estas son:

<b>Adquisición de Vivienda nueva</b>	<b>Llave en mano</b>	La modalidad de vivienda nueva implica la identificación de un lote urbano dentro o fuera del asentamiento para su construcción por empresa constructora (llave en mano), apoyo para la autoconstrucción parcial asistida (si fuera necesario), el trabajo social con las familias durante todo el proceso, los realojos transitorios si fueran necesarios, la mudanza y un acompañamiento posterior.
	<b>Por autoconstrucción Por ayuda mutua parcial asistida</b>	
<b>Compra de vivienda usada</b>	No es aplicable en la totalidad de las situaciones. Su implementación es factible cuando la familia tiene la capacidad de gestionar la búsqueda y adquisición de la vivienda en el mercado inmobiliario con el apoyo del ET y de hacerse cargo de las obligaciones que implica la formalidad de manera inmediata.  Para acceder a esta modalidad, la vivienda a adquirir debe contar con la documentación en regla y tener las condiciones mínimas de habitabilidad. La familia debe cumplir con los requisitos establecidos en la GFyEP. El precio máximo de estas viviendas debe ser equivalente al costo de un realojo llave en mano de acuerdo al Reglamento aprobado por la resolución ministerial 1003/2013. (ver Anexo J. Reglamento para la compra de vivienda usada para realojo).	

**Nota:** ROP-PMB 2020 y Modalidades de realojos. Documento Marco de realojos 2018.

#### 6.4. Requisitos de elegibilidad del territorio

Los asentamientos o áreas precarias que se financien con cargo al programa estarán compuestos principalmente por población vulnerable de bajo nivel socioeconómico y deberán cumplir con los siguientes requisitos:

<b>Requisitos</b>
1. Asentamientos que estén identificados y relevados en el Censo del INE del 2011.
2. Asentamientos que cuenten con un mínimo de cuarenta (40) lotes. Para las AP se considerará la suma de los lotes de los AI que la integran.
3. Asentamientos que estén localizados en áreas urbanas con más de 7.000 habitantes.
4. Asentamientos que pueden ser regularizados en el sitio en el que están asentados.
5. Asentamientos que no ocupen áreas de reserva ecológica, preservación ambiental y patrimonio arqueológico.
6. Asentamientos que no estén localizados en zonas de riesgo ante desastres naturales o riesgos antrópicos, o en zonas que presenten niveles irreversibles de contaminación de suelos, aguas, aire u otros pasivos ambientales.

7. Asentamientos cuyos terrenos no se encuentren en litigio judicial y que los subejecutores otorguen prueba legal de que es factible titularizar a favor de los beneficiarios y beneficiarias del/los asentamientos.
8. Asentamientos con más del 75% de los lotes ocupados por viviendas.
9. Asentamientos en los cuales existe acceso vial o es factible desarrollar el transporte hacia otras zonas de vinculación.
10. Asentamientos cuyos sectores inundables y/o contaminados no superen el 50% del área total.
11. Presentación de la documentación indicada en la GFyEP, a satisfacción de la UCP.
12. Cuando la ID sea Subejecutor- que el MVOT haya firmado el CS con la ID en cuya jurisdicción se encuentra el asentamiento a ser regularizado.



### **La participación comunitaria: Un requisito indispensable.**

Los proyectos de mejoramiento de barrios deberán surgir de un proceso **de formulación altamente participativo**. Entre otros requisitos, el Proyecto Ejecutivo presentado por la ID para la aprobación de la UCP, deberá incluir la documentación que dé cuenta que **al menos el 70% de los beneficiarios está de acuerdo con el Anteproyecto**.

## **6.5. Fases de los Reajustes**

Según se indica en el Reglamento Operativo del Programa actual<sup>9</sup>, la ejecución **del Componente 1** puede darse bajo las modalidades de ejecución descentralizada y ejecución directa.

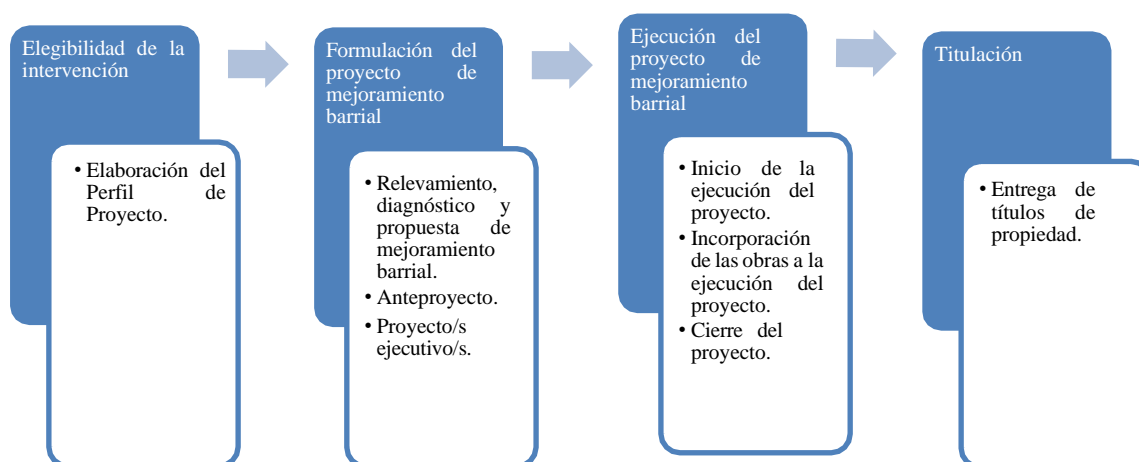
Ejecución descentralizada: Intendencias Departamentales como subejecutores, por medio de la firma de un Convenio de Subejecución.

Ejecución directa de la UCP: para asentamientos ubicados en tierras de propiedad del MVOT, garantizando igualmente, en el proceso la participación de las IDs.

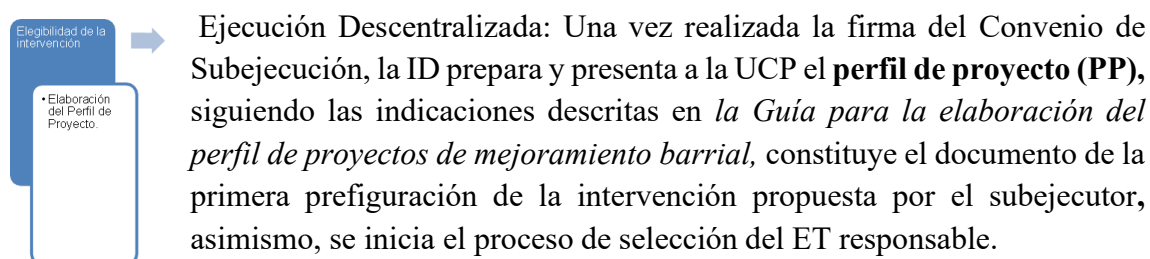
En ambos casos los proyectos cumplen con el siguiente ciclo:

---

<sup>9</sup> Reglamento Operativo del Programa PMB III-junio 2020.



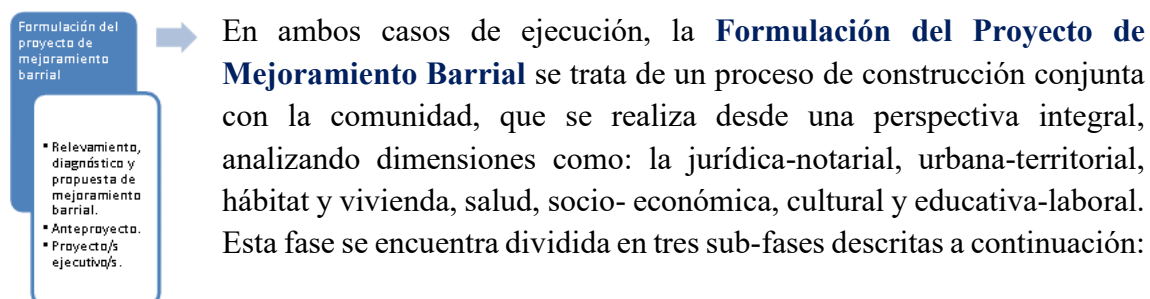
### Breve descripción de cada fase



En esta fase la UCP analiza el **PP**, verifica si se han tenido en cuenta los criterios indicados en la sección de *Requisitos de elegibilidad de las intervenciones* y aprueba la **elegibilidad** de la intervención, remitiéndola al BID para su no objeción.

Posteriormente, aprueba el inicio del proceso de contratación del ET, verificando previamente su inclusión en el Plan Operativo Anual (POA) y en el Plan de Adquisiciones.

En el caso de ejecución directa, la UCP es la responsable de la elaboración y remisión del PP al BID para su no objeción, además lleva a cabo los procesos de selección, contratación de los ETs y los procesos de licitación para la contratación de las empresas constructoras.





- **Relevamiento, Diagnóstico y Propuesta de Mejoramiento Barrial.**

Sub-fase en la que se realiza el censo de viviendas y hogares para elaborar el padrón de beneficiarios y beneficiarias del Proyecto, registrando información sobre los lotes, viviendas (calidad, estado, sanitarios), tenencia, servicios públicos, hogares (composición familiar, parentesco, edad, sexo, estado civil, nivel educativo, discapacidad, bienes, actividades económicas, ingresos, desempleo), servicios sociales (educación, salud), organización social, participación y problemas sentidos. Este censo sirve también para elaborar el diagnóstico socioeconómico de las familias a realojar y establecer la línea de base para evaluar el Plan de realojos.

- **Anteproyecto de Mejoramiento Barrial**

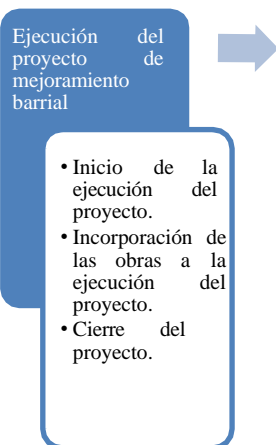
En esta etapa se conforma la **Comisión de Seguimiento de Obras (CSO)** para tratar todo lo relacionado a la ejecución de la obra (información del cronograma, planificación de trabajos, coordinaciones operativas, etc.). Se conforma también la **Comisión de Realojos (CR)**, como uno de los espacios participativos que involucra a todas las familias que serán realojadas. Posteriormente se elabora el diagnóstico socioeconómico de las familias, incluyendo información adicional si el ET así lo considera, por ejemplo, en casos de **actividades económicas desarrolladas en la vivienda a realojar**.

El **Anteproyecto** incluye las tipologías de vivienda a construir (las que deberán respetar las especificaciones técnicas establecidas en el Art. 18 de la Ley de Vivienda y en la normativa departamental correspondiente), los planos, memorias constructivas, presupuesto de oficina y cronograma de ejecución de las viviendas. En el caso de requerirse **relojos transitorios**, se indica el tipo de solución a emplear (construcción o alquiler de vivienda temporales), tiempo y costos de las soluciones que estarán bajo la responsabilidad de la empresa constructora. El Anteproyecto debe incluir también el padrón de realojos con la información completa de la totalidad de las familias a realojar, sus causas y la ubicación y características para la nueva vivienda.

El padrón de realojos debe estar acompañado del consentimiento escrito de cada una de las familias a ser realojadas.

- **Proyecto Ejecutivo de Mejoramiento Barrial**

En esta sub-fase se presenta el Plan de Realojos, incluyendo el diagnóstico socioeconómico de las familias a ser realojadas, las actividades que se desarrollarán antes, durante y después del traslado en función de la modalidad de realojo (vivienda nueva, usada) con su respectivo cronograma, presupuesto e indicadores de seguimiento y evaluación. En cuanto a las viviendas, el Plan presenta los planos finales, memorias constructivas, presupuesto de oficina y cronograma definitivos para la licitación y construcción de estas. Si se requieren **relojos transitorios**, se detallan además las especificaciones técnicas y costos de estos.



En esta fase se ejecuta el Plan de Realojos diseñado en la fase anterior y se dan los siguientes pasos:

- Se considera la modalidad elegida (construcción de las viviendas y/o compra de las viviendas usadas) y se efectúan los realojos transitorios en caso de ser necesarios.
- Se activa la **Comisión de Seguimiento de Obras** con vecinos/as, técnicos/as, empresa constructora, Intendencias y UCP, como espacio de entrega y recepción de informaciones importantes sobre el proceso de obras.
- Se trabaja igualmente en la **Comisión de Realojos**, con las familias en lo que respecta específicamente a los avances del

Plan.

- Una vez concluida la construcción de las viviendas y realizada la recepción provisoria de las mismas o finalizado el procedimiento de compra de la vivienda usada, se concreta la firma de un documento (comodato) para el caso de las viviendas nuevas y finalmente se procede al traslado de las familias.
- Culminadas las obras, el equipo técnico realiza el seguimiento a las familias, ejecuta las actividades previstas para el pos-traslado y apoya en los procesos de: adaptación a la nueva vivienda, relacionamiento con los nuevos vecinos/vecinas, y temas vinculados a la formalidad (pago de tarifas, uso adecuado de las nuevas instalaciones y servicios, mantenimiento de la vivienda, entre otros temas).

Posteriormente, se elabora una evaluación de las condiciones en las que se encuentran las familias realojadas, para pasar finalmente, a la **Fase 4 de Titulación** en la que se realiza la transferencia de propiedad de la tierra a cada una de las familias. En esta fase se implementan las siguientes actividades:

- Solicitud del empadronamiento de los lotes a la Dirección Nacional de Catastro.
- Obtención de la aprobación por parte de la Junta Departamental o por medio de Resolución Ministerial a la cesión dominial.
- Actualización del padrón de beneficiarios y beneficiarias.
- Asesoramiento e información a las familias sobre el proceso de titulación. El Programa financiará los gastos y honorarios profesionales de regularización dominial que corresponden a los beneficiarios y beneficiarias de este programa.



## 7. Implementación de los realojos - Estrategias de intervención

Esta sección está basada en los lineamientos que orientan el quehacer profesional de los ETs en territorio y son aplicados a los diversos aspectos y situaciones que se presentan en cada intervención del PMB III. Deberán igualmente ser observados y promovidos en todas las instancias de formulación y ejecución de los proyectos. La información a detalle se encuentra en la GFyEP del PMB.

### **Estrategia metodológica**

Los ETs realizan un abordaje integral de los problemas y las soluciones posibles, trascendiendo las miradas sectoriales. El trabajo que desarrolla el ET es interdisciplinario, sus productos reflejan la interacción de las miradas disciplinares y ofrecen soluciones integrales que superan la suma de enfoques parciales.

La participación durante todo el proceso es un derecho de los vecinos y las vecinas, que se garantiza a través de mecanismos concretos de escucha y respeto a sus puntos de vista, necesidades y propuestas.

### **Fortalecimiento del Capital Social a través del trabajo en dos dimensiones complementarias:**

- **Fortalecimiento de la organización barrial** a través de la consolidación de las estructuras organizacionales internas existentes y su capacidad de gestión colectiva. Ante la ausencia de una organización barrial, se favorece su creación. Igualmente, se ofrece apoyo y capacitaciones a todas las organizaciones que así lo requieran.
- **Fortalecimiento del Capital Social comunitario** a través de la cooperación y confianza entre residentes y vecinos del entorno, generando o fortaleciendo los vínculos, la identidad cultural e incentivando el sentido de pertenencia. El ET parte de un diagnóstico adecuado sobre las relaciones vecinales que existen, posibles conflictos y mecanismos de resolución.

### **Articulación territorial**

Mediante la promoción de sinergias entre los diferentes actores, sean estos del nivel local, departamental y/o nacional, con el objetivo de superar visiones sectoriales, identificando, además, oportunidades concretas de acuerdos entre estos para beneficio de los barrios. El ET coordina acciones con los Subejecutores y el PMB III para la gestión de los acuerdos de colaboración, convenios y/o alianzas con los actores institucionales correspondientes en este marco.

## Niveles de intervención

Para la concreción de los realojos el ET lleva adelante un proceso de trabajo que combina actividades para la atención individual-familiar y la conformación y acompañamiento de grupos, a fin de que puedan responder ante las situaciones comunes en la que podrán encontrarse en el marco del proyecto (reconocimiento de viviendas, momento del traslado, instalación, convivencia, apoyo mutuo y otros).

Las dos escalas son igualmente importantes y el proyecto atiende a ambas por separado y en su interrelación.

**Atención a nivel familiar** en situaciones de demandas del ámbito familiar recibidas o detectadas por el ET, y según las posibilidades de abordaje, se asiste, se acompaña o se deriva a los servicios competentes y especializados en función de la temática involucrada (salud, casos de violencia doméstica, prestaciones sociales, recursos y servicios, entre otras).

**Atención a escala del barrio y su entorno** referida a la orientación y vínculo del ET con los vecinos y vecinas para apropiarse del espacio barrial como una unidad territorial compleja, identificando y priorizando la resolución de problemas y áreas de oportunidad en la escala comunitaria. Igualmente, las relaciones, los puntos de contacto y de fricción con el entorno inmediato y la ciudad, desde el punto de vista urbanístico, cultural y simbólico.

## 8. Comunicación y acompañamiento a la población

Tal se indica en la GF y EP “El acceso a la información y su transformación en conocimiento es fundamental para la inclusión social. Disponer de información verídica, precisa, oportuna, y suficiente es un derecho y constituye un bien cultural fundamental para la realización personal, el desarrollo de la identidad, la calidad de vida y la convivencia ciudadana”<sup>10</sup>.

Teniendo esto en cuenta, se describen inicialmente las acciones a ser implementadas por los ETs en el marco del proyecto, en lo que respecta a la entrega de información y la generación de espacios de comunicación y la participación comunitaria.



Posteriormente, se presentan las principales comisiones conformadas con el fin de asegurar la existencia de ámbitos de trabajo conjunto a favor del interés común.

### Acciones para un sistema de comunicación en la comunidad

Localizar espacios que generen referencia e identidad respecto al programa en el barrio o sus proximidades y difundir ampliamente su habilitación e información sobre su

---

<sup>10</sup> GF y EP- Cap. 2.4 Metodología-. -Item 2.4.2.4 Información y comunicación social. Pág. 140

funcionamiento, de modo a facilitar el contacto permanente con la población durante todas las fases del proyecto. Serán ámbitos de relacionamiento con la comunidad como el Espacio de Referencia Territorial (ERT) y la Oficina de Gestión Local (OGL), donde los vecinos podrán obtener/brindar información, plantear dudas, propuestas, intereses de participación, entre otros aspectos que hacen a la construcción de un proceso participativo y sostenible.



Identificar medios de comunicación en la zona, priorizar su utilidad en función del interés comunitario, así como actores que podrán participar e incidir durante el proceso. Diferenciar ámbitos en los que se establece una comunicación formal o informal con los vecinos y vecinas, y con ello lograr difundir efectivamente los mecanismos de acuerdo y decisión definidos en el marco del proyecto y para beneficio de todos/as.



Trabajar en el diseño y distribución de materiales de difusión del proyecto, adaptados al lenguaje y cultura comunitaria. Como bien lo indica la GF y EP “Se deberá emplear una comunicación no sexista y lenguaje inclusivo en todos los medios y materiales de comunicación”<sup>11</sup>



Actualizar de manera constante y permanente la información respecto a los procesos que atañen al proyecto, incluyendo plazos esperados, cronogramas, montos de inversión, actores involucrados, reuniones y/o instancias de participación, representantes, etc., asegurando que los vecinos/as tengan acceso a dicha información.

### Espacios de participación del PMB III-Proyectos de Mejoramiento Barrial.

El PMB III exige la conformación de ámbitos de trabajo colectivo como los descritos más abajo; donde se deberá concretar la participación de los vecinos, vecinas y otros actores involucrados proyecto.

- **Comisión de Seguimiento del Proyecto (CSP):** será conformada al inicio del proceso de formulación del proyecto, manteniendo su funcionamiento hasta finalizada la fase de ejecución. La CSP funcionará de acuerdo con lo estipulado en el Anexo C de la GF y EP.
- **Comisión de Seguimiento de Obras (CSO):** será conformada con apoyo del ET una vez aprobado el Proyecto Ejecutivo de Mejoramiento Barrial. Constituye el

---

<sup>11</sup> GF y EP- Cap. 2.4 Metodología-. -Item 2.4.2.4 Información y comunicación social. Pág. 140.

complemento de la CSP y funcionará de acuerdo con lo estipulado en el Anexo D. de la GF y EP

- **Comisión de Realojos (CR):** será conformada por el ET cuando se hayan identificado las familias a ser realojadas. Estas en su totalidad formarán parte de la comisión independientemente de la modalidad de realojo (llave en mano, compra de vivienda usada, etc.) y estarán representadas por un integrante de cada familia. Tendrá como objetivo cumplir con los requisitos de información, participación y acompañamiento que plantea el Marco para la Planificación y Ejecución de Realojos.

## 9. Mecanismo de Consultas y Reclamos

Como se menciona en el ítem anterior, una de las formas de interacción participativa generadas en el marco de los proyectos de mejoramiento barrial es el **Mecanismo de Consultas y Reclamos**, que tiene el objetivo de habilitar un canal de comunicación y resolución de inquietudes de la comunidad respecto a diversos. Teniendo en cuenta su importancia, es necesario que todos los Planes de Realojo contengan una sección donde se describa en que consiste este mecanismo, sus implicancias según etapas y los responsables de su implementación.

De la revisión documental realizada para la presente sistematización, puede resaltarse los siguientes aspectos:

- En territorio se habilita una **Oficina de Gestión Local (OGL)** que entre otras acciones permite socializar horarios de atención, números telefónicos de contacto y canales virtuales de comunicación, etc., de manera amplia y permanente.
- Los ETs son responsables de registrar y canalizar las quejas y reclamos de la comunidad, elaborar/utilizar herramientas adaptadas a las características de cada barrio y de gestionar la resolución de lo relevado. Igualmente, la **comisión de realojos** es un espacio generado para la canalización de dichas inquietudes.
- Las quejas, consultas y/o reclamos serán presentadas por escrito en la **comisión de realojos**, en el caso de las empresas contratistas presentan resúmenes respecto a la gestión de quejas y reclamos recibidos en los frentes de obra y un registro detallado de las mismas. El proceso de resolución es reportado, además, en informes bimensuales entregados por las firmas consultoras, igualmente pueden redactarse informes de situaciones críticas o complejas, del punto de vista social que ameriten informes independientes. “Las IDs y/o la UCP supervisarán las soluciones y alternativas propuestas por ET”<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Anexo 4. Cap. 8. Mecanismo de Atención a quejas y reclamos. Marco de Realojos-2018. R.O-PMB 2020.

“En resumen, tanto durante la ejecución del Programa, como en las operaciones anteriores, se llevará a cabo un acompañamiento participativo, como es la norma local, la cual está en cumplimiento con la OP- 710, realizando su registro y documentación”<sup>13</sup>.

## 10. Seguimiento y evaluación

La UCP a través de su área **de evaluación y monitoreo** realiza el seguimiento de los componentes 1 y 3, según se indica en el ROP-PMB 2020, desde la determinación de las líneas de base, hasta la medición final, estableciendo los indicadores, productos, metas, medios de verificación y fuentes de reportes que deben ser generados en el marco de implementación de estos componentes y durante las diferentes etapas de los mismos.

El seguimiento del programa se realiza a través de reuniones de supervisión periódica con el BID, sustentadas principalmente en los Informes Semestrales de ejecución<sup>14</sup> y otras informaciones. Asimismo, a lo largo de la ejecución, la UCP remite al BID las Fichas Únicas<sup>15</sup> del Proyecto (FUP) con información actualizada de las fases del ciclo del proyecto, necesarias para la no objeción.

En el ROP queda establecido el **Sistema de Gestión, Monitoreo y Evaluación** (SGM y E), que tanto a nivel de programa como de los proyectos del **componente 1 de Mejoramiento Barrial**, posibilita el seguimiento de las operaciones a través de información detallada de productos, avance en las actividades y avance financiero, permitiendo a su vez, definir los distintos indicadores y metas asociadas.

Como se indica en el Plan de realojos PMB III-2018 “La UCP es responsable del control de calidad y el monitoreo del grado de avance durante todas las fases del programa y las IDs garantizarán la veeduría social de las obras por parte de los municipios”<sup>16</sup>.

Para los proyectos de **mejoramiento de Barrios**, se tienen en cuenta los resultados e indicadores que se describen a continuación<sup>17</sup>:

- **Resultados esperados:** están relacionados al uso formal de la infraestructura urbana generada (agua, saneamiento, electricidad, uso de equipamientos barriales y espacios públicos), a la mejora en el capital social de los barrios intervenidos, reflejada en la percepción de una mejor relación entre vecinos/as y la seguridad

---

<sup>13</sup> El Reglamento Operativo del Programa define los lineamientos descritos en la Guía de Formulación y Ejecución de PMB., Cap. 3 -Procedimientos de Consulta Pública y Divulgación. MGAS. Anexo IV-R.O-PMB.2020.

<sup>14</sup> Son informes de avance de los productos para el cumplimiento en términos ambientales y sociales, conforme a lo establecido en el MGAS. Estos son presentados al BID con detalles de adquisiciones, inversiones, desembolsos y riegos del cumplimiento. ROP, PMB-2020.

<sup>15</sup> **Ficha Única de Proyecto de Mejoramiento de Barrio:** Es una ficha que resume la información más relevante de cada fase del ciclo de proyecto. El modelo de ficha se presenta en el Anexo IV del RO-PMB-2020. Cap.I Definiciones. Item B2. Específicas del Componente 1. pág 6.

<sup>16</sup> Cap.9. Seguimiento y Evaluación. Pág 25. Plan de realojos PMB III-2018.

<sup>17</sup> Cap. 7. Programación, Seguimiento y evaluación. Item C. Pág 87. RO-PMB junio 2020.

en cuanto al entorno y a la tenencia de la propiedad, reflejada en una mayor inversión de recursos en la mejora de las viviendas.

- **Indicadores de resultados:** se prevé la aplicación de un censo para determinar el valor inmobiliario de las viviendas antes y después de las intervenciones y la cantidad de hogares con cobertura de servicios básicos domiciliarios (agua potable, saneamiento, alumbrado público, acceso vial y título/derecho posesorio.) A partir del primer censo se ajusta el valor de la línea de base y con los resultados que arroje el censo de seguimiento será posible calcular el valor promedio de las viviendas posterior a las intervenciones y el porcentaje de hogares con acceso a todo el paquete de servicios.
- **Indicadores de impacto:** se tendrá en cuenta el incremento del valor de los inmuebles, bajo un enfoque de precios, la mejora en las condiciones de vida que se verá reflejada en una valorización de la propiedad y la satisfacción residencial reportada por los vecinos/as.
- **Indicadores de producto:** la línea de base provendrá también del Censo Inicial de los asentamientos. Asimismo, durante la etapa de ejecución del Programa se levantará información de productos a través del sistema de monitoreo. Su evolución será reportada en los Informes Semestrales de ejecución, facilitando la preparación de los Reportes de Monitoreo de Progreso (PMR) por parte del BID. Los tiempos para la obtención de los títulos de propiedad y el grado de cobertura de cada ID son registrados en el SGM y reportados en los informes semestrales.

### 10.1. Seguimiento del Plan de realojos

En el caso de los realojos, se da seguimiento a la implementación de los mismos mediante la elaboración de reportes periódicos de situación, que podrán ser integrados como anexos a los Informes Semestrales de Progreso cuya estructura y contenido se encuentran definidos en el documento Marco para la planificación y ejecución de realojos<sup>18</sup>. Para organizar la información, tanto cualitativa como cuantitativa, respecto a las actividades realizadas (por etapa) se consideran tres grandes secciones con datos como:

- Barrios en proyección/formulación: integrar información sobre la planificación y etapabilidad de los realojos; síntesis del diagnóstico y censo realizado, padrón de realojos, instancias de participación, información acerca del diseño de viviendas, cronograma estimado, entre otros.
- Barrios en ejecución: integrar información del proceso de ejecución y seguimiento del plan de realojos (pre-traslado y traslado), acompañamiento a las

---

<sup>18</sup> Cap.9 Seguimiento de Planes de realojo. Marco para la planificación y ejecución de realojos. PMB-2018.

familias, atención a quejas y reclamos, principales desafíos, próximos pasos, entre otros.

- Barrios en pos-obra: en casos de realojo recién realizados, integrar información sobre el proceso de titulación, principales reclamos, desafíos, entre otros temas, considerando, además, la elaboración del censo final.

Es importante además detallar información respecto a la modalidad implementada por familia como ser: compra asistida, alquiler temporal, realojo en vivienda nueva y soluciones habitacionales, igualmente, realizar un seguimiento-encuesta a las familias respecto a la evolución socio económica en el marco de la intervención.

La ejecución del Plan de Realojos es supervisada por la ID y/o la UCP de manera directa, asistiendo a sesiones de la Comisión de Realojos y a actividades organizadas por la Firma Consultora, y de manera indirecta a través de informes de avances bimestrales presentados por la Firma Consultora.

## 10.2. Evaluación ex post de realojos

Para evaluar el restablecimiento o mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de las familias después del proceso de realojos, se lleva a cabo un análisis comparativo que abarca variables, incluyendo aspectos como el número de realojos construidos en relación a lo previsto, el costo de dichos realojos en comparación al presupuesto estipulado, el tiempo de ejecución y los plazos planificados, entre otros.

Igualmente, se considera la satisfacción de las familias respecto a sus nuevas viviendas, evaluando su situación actual en relación a su situación previa. También se examina el acceso a servicios públicos esenciales como energía eléctrica, agua y recolección de basura, así como la tipología de las viviendas proporcionadas, la disponibilidad de servicios sociales y el acceso a equipamiento comunitario.

La evaluación no se limita únicamente a aspectos físicos, sino que aborda dimensiones sociales, como el relacionamiento y la participación comunitaria, así como la percepción de seguridad que tienen las familias en el marco de los realojos. Se incluye, además, una sección dedicada al análisis de los principales desafíos y lecciones aprendidas, así como a identificar temas específicos que requieran un seguimiento adicional.

En casos en los cuales las familias no hayan reestablecido sus condiciones socioeconómicas después del realojo, se tomarán medidas adicionales para la resolución de los problemas y garantizar de ese modo dicho restablecimiento.

Tanto los informes semestrales como las evaluaciones exp post siguen la estructura y directrices delineadas en el Marco de Realojos, que constituye la principal guía referencial.



## 11. Información sistematizada de realojos en cinco proyectos

El apartado expone información de cinco proyectos que integran la cartera del Programa de Mejoramiento de Barrios III (PMB, UR-L1146), implementados en tres barrios del departamento de Montevideo y dos barrios situados en el departamento de Canelones.

El mismo se construye considerando los principales lineamientos de diagnóstico, propuesta y ejecución. La descripción se estructura conforme al avance y etapa de cada uno de los mismos con énfasis en los aspectos sociales, ambientales y de infraestructura.

En este sentido, conforme a los datos obtenidos del informe social y ambiental, en su mayoría se encuentran finalizados. En las zonas de intervención existe un total de 3307 personas, 954 hogares y 925 viviendas.





**Tabla 3**

**Resumen de proyectos implementados**

Nº	Departamen to	Barrio	Població n	Hogares	Viviendas	Realojos Implementados	Ejecutor/ Subejecutor	Estado de Situación
1	Montevideo	Lavalleja	224	69	67	61	Ejecución Directa	Finalizado 2022
2		COTRAVI	1946	558	537	Hasta la fecha 9	Ejecución Directa	Iniciado
3		Campichuelo Itapé	201	58	54	13	Sub ejecutor Intendencia Montevideo	Finalizado 2023
4	Canelones	Nueva Esperanza	555	155	152	19	Sub ejecutor Intendencia Canelones	Finalizado 2023
5		Municipal I - Santa Lucía	381	114	115	31	Sub ejecutor Intendencia Canelones	Finalizado 2022
Total			3307	954	925	131 (Hasta la fecha)		

**Nota:** Informe social y ambiental 1er y 2do semestre 2022.

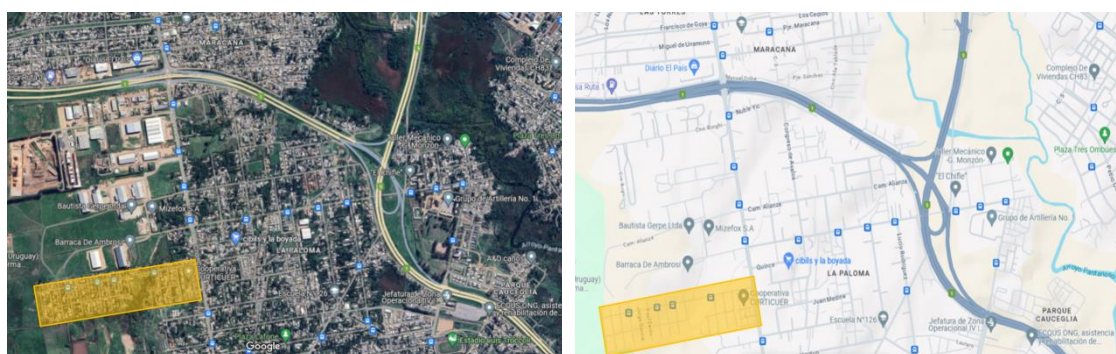
## 11.1. Cotravi

### 11.1.1. Datos generales

Cotravi se localiza en la cuenca baja del arroyo Pantanoso, en la periferia oeste de la ciudad de Montevideo. La zona forma parte de la jurisdicción del Municipio A, y se encuentra en los límites administrativos del Centro Comunal Zonal 17 -CCZ17, ocupando el Padrón N° 162972, propiedad del MVOT.

Al norte se visualizan grandes estructuras de almacenamiento y actividades logísticas, lo que indica un entorno con dinámicas económicas y urbanísticas diversas.

#### *Área de intervención-Cotravi*

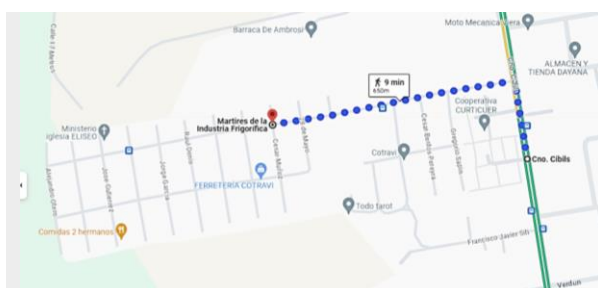


**Nota.** Elaboración propia a partir de imágenes obtenidas de Google Maps. (s. f-a)

#### *Accesibilidad*

La zona permanece en contacto con importantes ejes viales que permiten interconectar con otros sectores de la ciudad. El Camino Cibils es un estructurador local que se resalta como principal vía de acceso al territorio. Destacándose además a 3,5 km de la Avenida Luis Batle Berres, a 1,2 km del Camino de las Tropas y también de la Avenida Carlos María Ramírez. Con respecto a los estructuradores regionales, se destaca la Ruta 1 y la Ruta 5 que tienen acceso directo desde el Camino Cibils.

#### *Vías de acceso -Cotravi*



Para ingresar al barrio, se utiliza la única vía de acceso vehicular, desde el este, comenzando en Camino Cibils, hasta llegar a la calle Mártires de la Industria Frigorífica, conocida por los habitantes de la zona como 9 de abril o también como 28 de mayo.

**Nota.** Elaboración propia a partir de imágenes obtenidas de Google Maps. (s. f-a)

## Antecedentes

Su conformación es el resultado de un modelo de acceso al hábitat desarrollado en la década de los 90, basado en procesos de ocupación, autoconstrucción, auto-urbanización y consolidación, que dio lugar a un asentamiento popular informal<sup>19</sup>.

COTRAVI tuvo sus inicios en el año 1998, bajo la denominación de “campo de los paperos”<sup>20</sup>. Los primeros ocupantes se instalaron en carpas y consolidaron procesos de organización colectiva que incluyeron asambleas, trabajo conjunto, red de vigilancia, olla común, así como la definición de predios, calles, y espacios públicos a nivel territorial.



Fuente: IRU “Un sueño continúa” Disponible en: <https://elcerro.com.uy/2018/05/31/jornada-de-aprobacion-del-proyecto-de-mejora-barrial-en-cotravi/>

En 2014, el PMB contrató al Consorcio CSI-IPRU para realizar un proyecto de mejora y regularización del barrio. La firma consultora presentó la Propuesta Integral del proyecto al grupo Asesor de IM el 27 de mayo de 2015.

En el contexto del Proyecto de Mejoramiento Barrial en COTRAVI, se llevó a cabo como obra anticipada el Proyecto del Salón Comunitario con el propósito de abordar necesidades inmediatas de la comunidad y establecer las bases para el desarrollo de las acciones futuras.

En este sentido, el 28 de agosto de 2015 la FC entregó el Proyecto Ejecutivo del Salón Comunitario, siendo aprobado por la Comisión Evaluadora y el PMB en 2016. En consecuencia, las obras anticipadas iniciaron en junio de 2017, a cargo de la Empresa El Mandil S.A, con una financiación de \$ 4.950.333,79.

---

<sup>19</sup> Abramo, 2012 como se citó en IPRU-CSI, 2014.

<sup>20</sup> <https://www.ipru.edu.uy/single-post/2014/06/08/cotravi-c%C3%A1mara-acci%C3%B3n>

Finalmente, el 17 de diciembre de 2017, se realizó el acuerdo de transferencia del Salón al Municipio A-CCZ17 y la Comisión de vecinos y vecinas COTRAVI, firmándose el acta de recepción definitiva el 23 de mayo de 2018.

Conforme a los datos del censo realizado en mayo de 2014, el territorio está conformado por un total de 1946 habitantes, distribuidos en 558 hogares y 537 viviendas.

La población es en su mayoría joven, considerando que el 63% tiene menos de 29 años, y el 88% tiene menos de 50 años.

Se han identificado otros aspectos relevantes como el elevado nivel de escolarización de niños/as y adolescentes hasta los 15 años. Sin embargo, en el ámbito laboral, a pesar de un alto índice de empleo, se registraron condiciones de informalidad y precariedad, con salarios considerablemente bajos.

Asimismo, el análisis del censo muestra que una proporción significativa de mujeres ha sido madre a una edad temprana. En términos absolutos, de un total de 488 mujeres con hijos, 356 han sido madres antes de los 20 años.

En lo que respecta a salud, el 39% de la población cuenta con cobertura privada en mutualista o sanatorio y el 65% se beneficia de la cobertura de salud pública a través de la Sanidad Militar y Policial y los centros de salud de la zona. Si bien, el policlínico móvil tiene presencia en la zona y es valorado por los residentes, también se menciona el déficit en relación al tiempo de espera y el acceso a especialidades médicas.

Se identificaron familias en situación de pobreza y/o indigencia, con generaciones que no han sido integradas al mercado formal de trabajo, lo que refleja situaciones arraigadas de desigualdad y exclusión social.

Asimismo, se registró un total de 15 familias dedicadas a la clasificación de residuos. Para diciembre de 2016, solo el 50% de estas familias se desempeñaba en el mismo rubro debido a razones de salud, edad avanzada, pérdida de herramientas, entre otros.

El escenario deja entrever procesos de organización y acción colectiva, al mismo tiempo que refleja situaciones de vulneración de derechos. Entre las problemáticas a nivel urbano- territorial se destacan:

- Problemas de accesibilidad y veredas para garantizar condiciones de seguridad en la circulación de personas y vehículos.
- Déficit de instalaciones públicas: tales como cunetas y alcantarillado sin mantenimiento o con acumulación de basura, ausencia de sistema de saneamiento colectivo y red de agua potable insuficiente (baja presión).
- Inundabilidad en algunos sectores: la zona próxima a la Cañada es inundable afectando a algunas viviendas.
- Existencia de acumulación de basura a lo largo de la orilla de la Cañada y en las cunetas.
- Presencia de vehículos quemados y abandonados.

- La carencia de árboles que proporcionen sombra en la zona.
- Inseguridad debido a la falta de alumbrado público.
- Falta de transporte urbano como obstáculo en materia de movilidad, acceso a oportunidad, conexión con servicios esenciales entre otros.



**Nota:** Imagen obtenida de COTRAVI en nuestras manos<sup>21</sup>

El conjunto de problemáticas identificadas genera desafíos en distintos ámbitos, por lo que la propuesta de intervención se centra en la planificación y ejecución de un proyecto de desarrollo barrial físico, ambiental y socialmente sustentable.

A través del Anteproyecto Integral se estableció una serie de intervenciones a escala barrial, contemplando dimensiones que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Al respecto, el 24 de agosto de 2017 se remitió la propuesta al Grupo Asesor de la IM, que otorgó su aprobación el 30 de octubre de 2017 con observaciones a ser incorporadas en la etapa del Proyecto Ejecutivo.

Posteriormente, el 2 de junio de 2018 se llevó a cabo la Asamblea de Aprobación de Anteproyecto de Mejoramiento Barrial, reflejando el respaldo y consenso en el marco de las intervenciones planificadas, del 70% de beneficiarios y beneficiarias inscriptos/as en el padrón.



**Nota:** Canal MVOT. Cotravi aprueba Anteproyecto de Mejoramiento Barrial-6.2018<sup>22</sup>

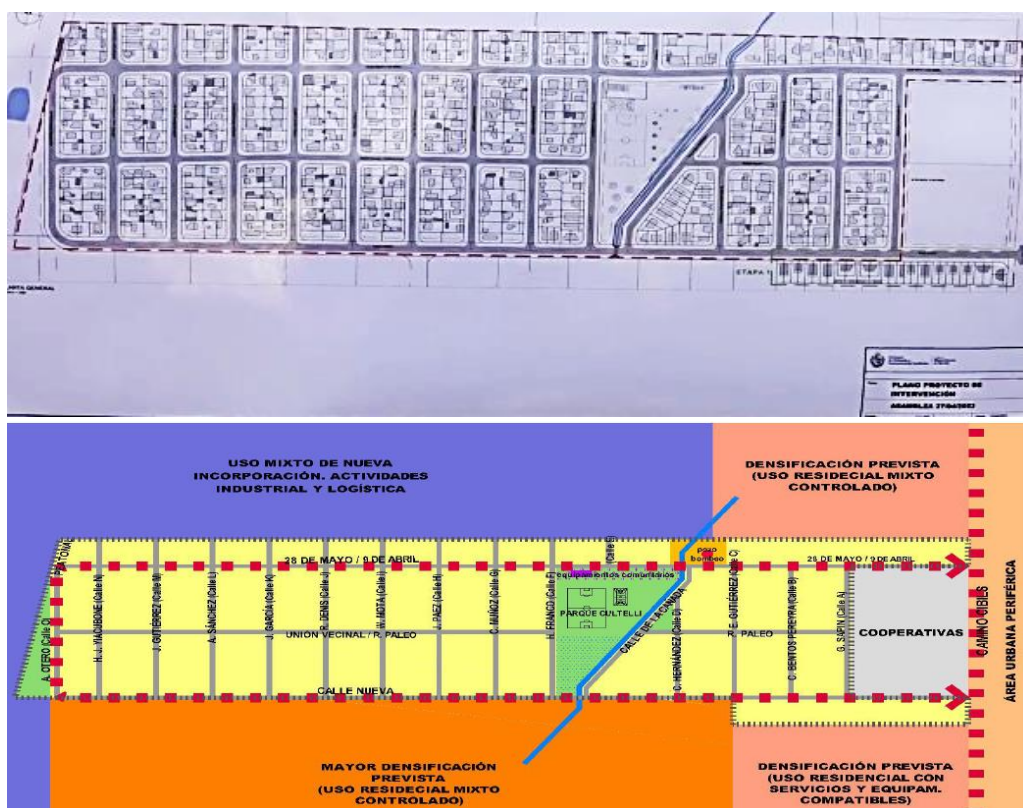
Conforme al PDB (2016) los objetivos de desarrollo se centran en los siguientes ejes de intervención: Ciudadanía y Organización Barrial, Grupos Prioritarios, Espacio Público Barrial y Local Comunitario, Vivienda y Hábitat, Ambiente y Salud.

<sup>21</sup> Disponible en: <http://cotraviennuestrasmanos.blogspot.com/p/imagene.html>

<sup>22</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=aePeibWl4VE>



A continuación, se presenta el modelo de desarrollo urbano que se implementa en el territorio.



Nota: Imágenes obtenidas de MVOT (2023) Proyecto Cotravi Cerro<sup>23</sup> y el PDB 2016.

Según MVOT (2023) <sup>24</sup> los principales componentes del proyecto son:

- Obras de Infraestructura: vialidad, pluviales, red de saneamiento, agua potable, energía eléctrica (UTE) y alumbrado público.
- Rectificación del cauce de la cañada.
- Salón Comunitario: ejecutado en 2017 como obra anticipada. Durante el segundo semestre de 2022, desde el PMB, se avanzó con el proyecto de ampliación del salón comunitario a través del componente “Obras menores”. La documentación gráfica y las memorias se terminaron de elaborar en febrero 2023.
- Acondicionamiento del “Parque Cultelli” y plaza con Equipamientos.
- Construcción de Viviendas de Realojos y Soluciones básicas habitacionales.
- Canastas de Materiales para la Mejora y Ampliación de Viviendas existentes a consolidar.
- Canasta de Materiales para SSHH y Conexiones a Saneamiento.

<sup>23</sup> MVOT (2023) Proyecto Cotravi Cerro. Disponible en: <https://youtu.be/cOHs4DY7rkY>

<sup>24</sup> MVOT (2023). Comenzaron las obras en el Barrio Cotravi del Cerro. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/comenzaron-obras-barrio-cotravi-del-cerro>

- Arbolado público.

El 17 de abril del presente año (2024) fueron entregadas las primeras 9 viviendas, hito que marca un importante logro en el marco de implementación del PMB en COTRAVI. Como se indica en una de las fuentes consultadas “cada uno de los hogares ha sido meticulosamente diseñado con la comodidad y el bienestar de sus residentes como prioridad absoluta. Desde espacios amplios y luminosos hasta detalles cuidadosamente considerados, cada hogar ofrece un ambiente acogedor donde las familias pueden crecer y crear recuerdos duraderos”<sup>25</sup>.

### 11.1.2. Gestión institucional y conformación del equipo

Como se establece en el Plan de Desarrollo Barrial, el proyecto es el resultado de la suma de acciones entre el Equipo Técnico, la comunidad de COTRAVI, y las organizaciones que influyen de manera directa e indirecta en el territorio.

A partir de las informaciones proporcionadas se puede identificar varios actores que intervienen o cuya participación está prevista en el desarrollo socio-urbano del proyecto. Algunos de estos actores se mencionan a continuación.

**Tabla 4**

#### Actores involucrados por nivel

Nivel	Actores involucrados
<b>Instituciones, instancias y Programa del Nivel Nacional</b>	PMB, MVOT, DINISU, MSP, SOCAT, MIDES, ASSE, INAU, CONAPEES, UTE, OSE, AFAM, TUS, entre otras.
<b>Instituciones, instancias y Programas del Nivel Local y Comunitario</b>	Intendencia de Montevideo, Municipio ACCZ17, Departamento de Desarrollo Social y Ambiental de la IM, Unidad Técnica de Alumbrado Público de la IM, División de Tierras y Hábitat de la IMUCRUS, Uruguay Clasifica, ISEF, Programa APEX, Proyecto Esquinas de la Cultura, RIEPS, Policlínico Móvil de la IM, Programa APEX Cerro (UdelaR), Jóvenes en RED, ANEP (Programas de Maestras Comunitarias), DAECPU, Comisión de Vecinos y vecinas COTRAVI, Cooperativa el FARO ECAs e INEFOP. En el caso de mesas de articulación, se coordina con el Programa Acción Familiar MIDES, ETAF INAU, APEX, PTI-C, Centro de referencia local INAU, Centro Educativo Talitakum, Policlínica Parque Bellán - IM, Programa Aleros Cerro, Uruguay Crece Contigo, Yacumenza, Centro Berit - Universidad Católica del Uruguay y Centro Comunal Zonal 14.

<sup>25</sup> Entrega de las primeras viviendas- barrio COTRAVI. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=YWYp6atSxxI>. Publicado el 17 de abril de 2024.

La participación activa de diversos actores, tanto a nivel institucional como comunitario, resalta la importancia de la colaboración y gestión articulada en territorio a fin de lograr un impacto significativo en la mejora del barrio. El ET participa de manera activa en mesas de articulación como:

- Le mesa social en PTI Cerro: desde el 10 de febrero de 2023 el equipo social junto a supervisores sociales, participa por primera vez en la primera Mesa Social del Oeste, del año. Dicha mesa agrupa a vecinos/as del Cerro y equipos territoriales de diferentes programas sociales de forma mensual, el primer viernes de cada mes. Tiene la finalidad de intercambiar información importante para la zona, trabajar en conjunto sobre problemáticas sociales amplias y articular acciones.
- De este espacio se desprenden otros como: la Mesa de coordinación, la Mesa de trabajo, la Mesa Educativa y la Mesa de explotación Sexual-Comercial de NNA. De esta última también se participa activamente con el objetivo de generar instancias de sensibilización con adolescentes en los diferentes espacios educativos formales y no formales a los que asisten, de forma tal que puedan detectar posibles grupos de captación y explotación que los rodeen.
- Igualmente, y apuntando a trabajar la línea de acción denominada “salud, ambiente y espacios públicos” se coordina y articula acciones con otras instituciones a fin de dar respuesta ante problemáticas vinculadas al medio ambiente, en acciones como elaboración de diagnóstico de situación, realización de recorridos por el barrio para identificar basurales, aspectos de gestión de residuos, situación del galpón de almacenamiento de soja lindero al barrio (cuya proximidad es considerada irregular) y de emergencia debido a inundaciones en zonas cercanas a la cañada.

En el Informe Social y Ambiental correspondiente al segundo semestre de 2022 se destaca que el equipo social de territorio (área social) fue conformado entre octubre y diciembre con profesionales en Trabajo Social y Educación Social. Este equipo tuvo un proceso de inducción e inserción en territorio, orientado por la supervisión (proyecto de implementación directa) con capacitaciones para conocer las implicancias del programa, recorridos varios en territorio, presentación a referentes institucionales, jornadas de intercambio de experiencias con otros equipos, entre otros.







Nota: Acondicionamiento del espacio físico (oficina de salón comunal-obra anticipada). Informe Socioambiental. Equipo Técnico-PMB III. Abril-Setiembre 2022.

### 11.1.3. Proceso de realojo y sus etapas

En mayo de 2023, se inició la implementación de las obras en el Barrio COTRAVI. En el marco del proyecto se lleva a cabo, además, la construcción de las obras de infraestructura, equipamientos comunitarios y viviendas para realojos.

Según se indica en el informe del ET, del periodo entre junio y agosto de 2023, la ejecución de las obras se subdivide en las siguientes 3 etapas:

- Etapa 1: construcción de nueva manzana con viviendas de realojos y SBH.
- Etapa 2, sub 1 y 2: infraestructura y equipamientos comunitarios.
- Etapa 3: construcción de realojos y SBH in situ.

Inicialmente se habían definido 79 realojos, pero tras actualización de información de mayo de 2022, se modifican a 56 realojos y 43 soluciones habitacionales básicas (SHB).

**Tabla 5**

#### Implicancias de cada etapa prevista

<b>Etapas</b>	<b>Descripción</b>
<b>Etapa 1</b>	<p>Consiste en la construcción de viviendas, soluciones habitacionales básicas y obras de infraestructura en el sector III. (Primer tramo de la Calle Nueva, al sur del asentamiento, entre la Calle Camino Cibils y la Calle Carmelo Hernández (calle D).</p> <p>El 28 de marzo de 2023 se procedió a la firma del contrato con la Empresa CLEMER S.A, responsable de la ejecución de la etapa 1, con un monto aprobado <i>de \$ 135.251.848 (IVA Y LLSS INCL.)</i>. Las intervenciones se realizan en el Padrón 42.444., cabe destacar que se contempla un proceso de expropiación por parte del MVOT. Para financiar esta obra se utilizarán otras fuentes de financiamiento, como el FISU.</p>
<b>Etapa 2</b>	<p>Contempla obras de infraestructura en el Sector I, que incluye la construcción de un pozo de bombeo, así como en el Sector II. Además, el suministro de canastas para mejorar las viviendas y los sistemas de saneamiento.</p>

<b>Etapas 3</b>	Esta fase implica la construcción de otras viviendas y Soluciones Habitacionales Básicas en los sectores I Y II. También se llevará a cabo el acondicionamiento del Parque Cultelli en el sector I y se pavimentarán las calles
-----------------	---

*Nota.* Elaborado a partir de (MVOT, 2023)<sup>26</sup>

### Cantidad de realojos

En la etapa de diagnóstico con respecto a los hogares, se identificó que en su mayoría podrían ser relocalizados en predios del barrio, algunos de ellos en el lugar donde residían al momento del relevamiento censal. En estos casos se debió contemplar soluciones habitacionales transitorias. (PDB, 2016)

Posterior al año 2014 se dieron varios cambios que afectaron al padrón original debido a la movilidad de las familias. Como se menciona en el ítem anterior, la cantidad definitiva de realojos a realizar es de 56 y 43 casos de soluciones habitacionales básicas (SHB).

### Causal de realojo y cantidad de viviendas a construir según número de dormitorios

El Informe de Propuesta del Proyecto Integral (2014) realiza una identificación de causales físicos y sociales que determinan el realojo.

Entre las causales físicas se encuentran:

- **Inundabilidad:** se trata de viviendas ubicadas en zona inundable de la cañada, donde se estima que eventos de lluvias capaces de provocar inundaciones similares a las evaluadas en el análisis se repitan aproximadamente cada 20 años
- **Invasión de futuro Espacio Público:** viviendas construidas en áreas diseñadas como espacios públicos a futuro (equipamiento barrial, urbano o trazado de vías de circulación).
- **Refraccionamiento:** se aplica a zonas donde se requiere generar un predio para instalar un pozo de bombeo en el marco de las obras correspondientes a la red de saneamiento.
- **Excesiva densidad habitacional:** cuando la relación entre viviendas, cantidad de personas y dimensiones del predio no condice con las condiciones habitacionales adecuadas.

Las causales sociales se relacionan a situaciones de extrema precariedad habitacional o hacinamiento que incluyen:

- **Viviendas de un techo:** construidas como solución temporal y de emergencia al problema de vivienda.
- **Viviendas autoconstruidas** con materiales no duraderos o desechables

<sup>26</sup> MVOT (2023) Comenzaron las obras en el Barrio COTRAVI del Cerro. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/comenzaron-obras-barrio-cotravi-del-cerro>

- **Viviendas donde se constata una alta concentración de personas** en un espacio habitacional reducido.

En respuesta a las causales se proponen tipologías que incluyen viviendas individuales de 1 o 2 niveles y una cantidad de dormitorios que varía de 2 a 4. Igualmente, la opción de monoambientes y/o viviendas de 1 dormitorio con platea de crecimiento en algunas situaciones identificadas en los casos de hogares unipersonales, biparentales de adultos o adultos mayores.

### **Realojos transitorios**

Los casos de realojo transitorio, por condiciones de precariedad también son analizados ya que, si bien se pueden resolver en el mismo predio, las viviendas precarias existentes requieren ser demolidas previamente.

Se propone, además, en algunos casos, el acceso a una canasta de materiales para mejorar la vivienda, posibilitando concluir las construcciones que han iniciado en sus terrenos. El formato es similar al previsto para la mejora de servicios sanitarios. Por tanto, se prevé proporcionar asesoramiento técnico básico, tanto para la entrega de materiales (ajustado a cada caso), así como para orientar la ejecución de la mejora.

Según se indica en el Informe de situación del ET de junio a agosto de 2023 se identificaron 50 casos de realojo transitorio, 20 en el marco de la etapa 2 y 30 en la etapa 3, igualmente, se comenzó a diagramar el plan de acción de realojos transitorios de dichas etapas, generando listados de destinatarios y destinatarias, mapeando zonas de ubicaciones posibles, a fin de presentarlo a la licitación correspondiente.

### **Modalidad Compra de Vivienda Usada (CVU)**

En la misma fuente se indica que 11 familias se encuentran postulando a dicha modalidad y que en todos los casos, se imparte orientación, asesoramiento y acompañamiento, en función del momento del proceso en el que se encuentren. Se resalta que, a la fecha del informe, 3 de las 11 familias se encuentran en etapa de presentación y ante dificultades de acceso ciertas documentaciones, se realiza un acompañamiento cercano, con derivación a otros equipos (MIDES y consultorios jurídicos de APEX).

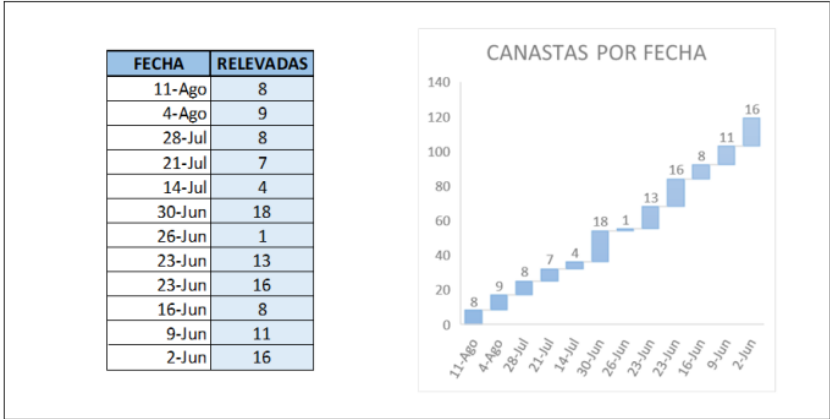
### **Canastas para saneamiento y mejora de vivienda**

En lo que respecta a la entrega de canastas de materiales, en el PDB (2016) se contempló la distribución de 24 canastas de mejora de viviendas (14 canastas de crecimiento y 10 canastas de consolidación) y 175 canastas de servicios higiénicos (62 de categoría 1 y 113 de categoría 2).

Hasta el mes de agosto de 2023, y de cara a actualizar y definir las cantidades finales, las acciones del equipo social se focalizaron en la realización del relevamiento de viviendas a consolidar junto al equipo del área física, evaluando el estado de las mismas y la situación social de los hogares, con el objetivo de establecer de manera definitiva, los tipos requeridos de canastas de materiales.

Se estableció un día a la semana destinado al relevamiento en duplas por manzana. Además, se brindó información a las familias respecto a cada tipo de canasta de materiales.

En el grafico se indica el registro llevado a cabo:



Gráficas de cantidad de relevamiento en período Junio-agosto. Informe ET-PMB III

En el marco del plan de acción de la etapa 1, se llevó a cabo la demolición de la primera vivienda abandonada por su titular, según el censo de 2014 dentro del barrio, a fin de evitar nuevas ocupaciones.



Demolición de vivienda sobre la calle Mártires de la industria frigorífica. Informe de situación -Junio/agosto de 2023. ET-PMB III.

#### 11.1.4. Cronograma de obras.

<b>COTRAVI</b>	<b>Duración</b>	<b>Inicio</b>	<b>Fin</b>
	<b>217 días</b>	<b>20/2/24</b>	<b>3/4/25</b>
Implantación	10 días	20/2/24	6/3/24
Cateos para identificación de servicios	5 días	5/3/24	12/3/24
<b>Red de agua Potable</b>	<b>83 días</b>	<b>29/4/24</b>	<b>19/9/24</b>
Tuberías Ø63 (1180 ml)	24 días	29/4/24	10/6/24
Tuberías Ø75 (1003 ml)	20 días	11/6/24	15/7/24
Tubería Ø110 (180)	6 días	22/7/24	30/7/24
Prueba Hidráulica	6 días	31/7/24	8/8/24
Desinfección	4 días	12/8/24	15/8/24
Interconexiones (12 unidades)	20 días	19/8/24	19/9/24
<b>Línea de Impulsión</b>	<b>92 días</b>	<b>29/4/24</b>	<b>7/10/24</b>
Permisos	10 días	29/4/24	15/5/24
Tramo por Gravedad	27 días	4/6/24	18/7/24
Tramo de impulsión	32 días	22/7/24	12/9/24
Piezas especiales	8 días	16/9/24	26/9/24
Prueba	4 días	30/9/24	3/10/24
Interconexión	1 día	7/10/24	7/10/24
<b>Saneamiento</b>	<b>170 días</b>	<b>2/4/24</b>	<b>17/2/25</b>
Calle Gregorio Sapin (206m )	10 días	2/4/24	17/4/24
Calle Cesar Bentos (205 m)	10 días	18/4/24	7/5/24
Calle Emiliano Gutiérrez (202 m)	10 días	8/5/24	23/5/24
Calle Heriberto Franco (193.5 m)	10 días	27/5/24	11/6/24
Calle Rubén Paleo (120 m)	7 días	12/6/24	24/6/24
Calle 28 de Mayo (417 m)	25 días	7/8/24	18/9/24
Calle de la Cañada ( 184 m)	9 días	25/6/24	9/7/24
Calle Nueva (187.5 m)	9 días	10/7/24	24/7/24
Calle E y Rubén Paleo al W (80 m)	7 días	25/7/24	6/8/24
Cámaras 1 (169 unidades)	67 días	23/9/24	6/2/25
Cegado de PN	67 días	1/10/24	17/2/25
<b>Pozo de Bombeo</b>	<b>120 días</b>	<b>16/5/24</b>	<b>12/12/24</b>
Obra civil	40 días	16/5/24	24/7/24
Montaje y eléctrica	40 días	3/10/24	12/12/24
<b>Pluviales</b>	<b>162 días</b>	<b>8/5/24</b>	<b>10/3/25</b>
Rectificación de Cañada	30 días	8/5/24	27/6/24
Alcantarillas y colectores	70 días	8/10/24	27/2/25
Cunetas	70 días	7/8/24	9/12/24
Entradas Vehiculares	60 días	5/11/24	10/3/25
Soluciones particulares de predios	40 días	25/7/24	2/10/24
<b>Red Vial</b>	<b>65 días</b>	<b>13/11/24</b>	<b>26/3/25</b>
Regularización de calles	65 días	13/11/24	26/3/25
<b>Red de alumbrado</b>	<b>50 días</b>	<b>18/12/24</b>	<b>3/4/25</b>
<b>Realojos</b>	<b>30 días</b>	<b>7/3/24</b>	<b>7/5/24</b>

Nota: PMB, Proyecto de Mejoramiento Físico y Social de COTRAVI

#### 11.1.5. Implementación del Plan de realojos.

El diagnóstico integral posibilitó el conocimiento de aspectos relacionados a las condiciones de vida y los procesos sociales, muchos de ellos marcados por situaciones de precariedad y vulnerabilidad. En este marco se previó la realización de intervenciones que contribuyan a mejorar el espacio y las relaciones sociales.

La vivienda y el hábitat son aspectos fundamentales a ser trabajados desde el proyecto a través de mejoras en las condiciones habitacionales y de infraestructura básica. En este sentido algunas familias serán realojadas en el barrio o en predios cercanos o bien se procederá a efectuar la consolidación de las viviendas ya existentes.

El proceso de identificación de las familias a relocalizar (zona inmediata a la cañada, predio destinado a plaza barrial o aquellas asentadas en zonas no previstas para uso residencial) inició en la fase de elaboración del anteproyecto por parte del equipo técnico. Para el efecto se realizaron entrevistas individuales y colectivas teniendo en cuenta los distintos grupos sociales y considerando la preservación de redes de apoyo (familiar y/o vecinal).

### **Contacto con las familias a realojar**

El enfoque de intervención es participativo e integral a lo largo de todas las etapas del proyecto.

Las familias a realojar reciben asesoramiento técnico en todas las fases del realojo.

Las instancias de información, comunicación y consulta son primordiales en el proceso.

Se promueve el buen uso, cuidado y mantenimiento de las viviendas.

Se promueve la integración de las familias, especialmente en los casos de traslados fuera del barrio.

### **Pre-traslado**

Según se indica en el PDB (2016) esta etapa contempla el desarrollo de entrevistas con cada familia a realojar a fin de comprender la situación de cada una de ellas. Durante el proceso se entrega y se procede a la firma de notificación de realojo.

Se deberá completar un registro estandarizado por familia a fin de:

- Verificar/ratificar/actualizar los datos censales del núcleo familiar,
- Consultar preferencias de cercanía o lejanía respecto a vecinos/as y/o familiares,
- Detectar situaciones que requieran un abordaje específico,
- Reuniones por grupos de familia a realojar.

Se realiza un ciclo de 3 o 4 reuniones de no más de 30 familias a fin de facilitar el intercambio y diálogo, bajo la coordinación del ET. Se proporciona información referente al proyecto global de realojos, las causales, lotes previstos, tipologías propuestas, actividades de apoyo e instancias de trabajo entre el equipo técnico y las familias.

Se sistematizan las entrevistas y se elabora un sociograma a fin de conciliar intereses respecto a cercanía y redes de apoyo, distanciamiento de algunos vecinos/as, considerar tipologías de viviendas, número de dormitorios, necesidades específicas.

Reuniones con familias a realojar a fin de reafirmar la conformidad.

Planificación y realización de visitas a la nueva vivienda durante la etapa de construcción.

Coordinar de relocalización transitoria para casos de realojos in situ.

Acompañamiento en la etapa de demolición de viviendas y recuperación de materiales.



Teniendo esto en cuenta el ET ha procedido a la actualización del padrón y casos a realojar con las siguientes actividades, según se detalla en el informe de trabajo de los meses junio, julio y agosto de 2023:

- Se actualiza la lista de personas destinatarias de realojo y situaciones especiales del 2023, las cuales se sistematizan en una nueva planilla. En este sentido se realizó una recorrida en diferentes puntos del barrio, en duplas de operadoras sociales y arquitectos, para relevar estado de situación de las viviendas y los terrenos disponibles para las licitaciones de las etapas 2 y 3.
- A partir de dicha actualización se definen no beneficiarios de realojo, se ajustan cantidades de dormitorios y se determinan familias destinatarias de las viviendas de la primera etapa.
- Se continúan realizando entrevistas individuales a familias beneficiarias de realojo, con el objetivo de actualizar datos y/o de informar las modificaciones que han surgido con las obras, cuando las afectan de forma directa.
- Se continúa dando seguimiento a situaciones que requieran atención y derivación a otros equipos y se realizan los informes correspondientes. Se promueve de forma continua el Programa de Compra de Vivienda Usada.

#### **Acompañamiento integral a beneficiarios y beneficiarias de realojo y SBH de la primera entrega de viviendas de la etapa 1:**

- Se comienza el plan de acción con 8 familias destinatarias de realojo y SBH de la primera entrega correspondiente a la Etapa 1.
- Se informa a las familias sobre la tipología de vivienda que tiene asignada.
- Se les informa sobre próximas acciones en que participarán: talleres de realojo, talleres de UTE y OSE, visitas a la obra, demolición de su vivienda una vez que se mudan, entre otras.

Para los 8 primeros procesos de realojo, se define otorgar 6 SBH y 2 TD de 2 Dormitorios.

#### **Traslado**

Acompañamiento técnico y organización de los traslados.

Coordinación de mudanzas de acuerdo al cronograma de obras.

#### **Pos traslado/Convivencia**

Promover el buen uso, cuidado y mantenimiento de las viviendas.

Promover el relacionamiento y la integración con vecinos y vecinas del entorno.

Asesoría sobre aspectos vinculados a la titulación y establecimiento de acuerdos de convivencia.



Considerando estas etapas, se detallan a continuación acciones llevadas a cabo por el ET en el marco de implementación de los realojos, registradas en el Informe de Seguimiento Socio Ambiental correspondiente al segundo semestre de 2022.

- Revisión y actualización del proyecto a fin de relevar lotes de realojo y nuevas ocupaciones.
- Se estableció un espacio de consulta en el local comunitario existente (obra anticipada) a fin de mantener un canal de comunicación con beneficiarios, beneficiarias y referentes a nivel local.
- Apoyo y fortalecimiento de la comisión mediante estrategias para potenciar la participación y el involucramiento de la población. En este sentido se realizaron talleres a fin de identificar debilidades, fortalezas y la elaboración de un plan de trabajo.
- El 31 de julio se realizó la elección de la comisión de vecinos y vecinas, para el efecto desde la UCP se apoyó económicamente para la convocatoria, armado e impresión de listas. En total votaron 141 personas.
- Entre las principales líneas de acción desarrolladas con la comisión de vecinos y vecinas se destacan: presentación de documentaciones, elaboración de un comodato de uso en el marco de la gestión del salón comunitario y la certificación vía escribanía de las autoridades recientemente electas.
- Respecto a los Fondos de Iniciativa Barrial (FIB) se realizó la presentación de los mismos a la comisión. En este contexto, la cooperativa El Faro surge como aliado clave para la presentación de un proyecto conjunto y la ejecución de fondos, considerando su estructura administrativa y experiencia de trabajo barrial de más de tres años.
- Coordinación y articulación de acciones con DINISU e Intendencia a fin de brindar soluciones a las problemáticas en torno a la “olla popular” considerando la importancia del servicio que brinda a la comunidad.
- Atención a situaciones particulares: en esta línea se realizaron asesoramientos y derivaciones de VBG, gestión de subsidios de alquiler, lanzamiento y acompañamiento de CVU, prevención de nuevas ocupaciones y en la línea ambiental se realizaron acciones tales como desratización.

Asimismo, se registraron actividades socioambientales desarrolladas en el 2023 (entre febrero y diciembre) como el lanzamiento del FIB, firma de contrato con la empresa consultora, jornadas de integración intergeneracional, de recuperación del espacio público

y de promoción de la lectura en el barrio, festejos por primavera y día de la niñez, actividades por vacaciones de invierno, de lucha contra la violencia de género y fiesta de comisiones por cierre del año.



Fuente: Comisión de seguimiento de obras. Informe Barrio COTRAVI PMB. Periodo enero a mayo 2023 e Informa ET-Junio/agosto 2023.

#### 11.1.6. Comunicación con la población

Como se establece en el Proyecto Integral (2014) la comunicación atraviesa todos los componentes del proyecto, respaldándose en la concepción de ciudadanía y organización barrial. En este sentido, la idea fuerza comunicacional “COTRAVI en nuestras manos” busca:

- Resaltar la centralidad del proceso participativo y articulado entre comunidad, técnicos e instituciones estatales para el mejoramiento barrial en sus diversas dimensiones.
- Rescatar la historia del barrio.
- Instalar el proyecto como una oportunidad para mejorar las condiciones socioambientales y físicas del barrio.
- Contribuir a mantener el interés y el acompañamiento a nivel comunitario.

#### La línea de comunicación desarrollada en el marco del proyecto incluye:

- **Reuniones colectivas:** Son planificadas con la organización barrial respetando horarios y sitios definidos por la población. Se caracteriza por promover el dialogo, la participación y la consulta.
- **Reuniones individuales:** consiste en mantener un contacto personalizado con las familias “puerta a puerta”. Difusión de folletos, trípticos y otros materiales informativos.
- **Creación de centros de información:** se establecen al menos tres puntos estratégicos de mayor circulación y concurrencia de la comunidad donde se colocan murales informativos con contenidos actualizados sobre actividades. Se garantiza la presencia de miembros del equipo técnico a fin de brindar información y orientación en caso de dudas y opiniones.

- **Espacios de consulta y atención fija:** se centra en brindar atención individual y colectiva. Este espacio se comparte con técnicos e integrantes de la organización barrial.
- **Creación y Difusión Digital:** consiste en desarrollar una página web, un correo electrónico y una “fanpage” en Facebook.



**Contactos**

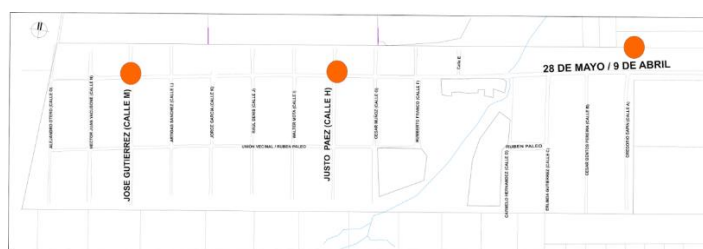
- [www.cotraviennuestrasmanos.blogspot.com](http://www.cotraviennuestrasmanos.blogspot.com)
- [cotraviennuestrasmanosmail@gmail.com](mailto:cotraviennuestrasmanosmail@gmail.com)
- Facebook: Cotravi en nuestras manos
- Línea telefónica: 09800536

La estrategia de comunicación se destaca por su enfoque integral y participativo, diseñado para involucrar activamente a la comunidad en el proyecto de mejora barrial. En el marco de un proceso de comunicación efectiva, la variedad de métodos empleados demuestra un compromiso con la comunidad que promueve y valora:

- La transparencia en la comunicación,
- La gestión articulada,
- La participación activa de la comunidad,
- La inclusión de diversidad de voces y experiencias,
- La accesibilidad de la información.

En los párrafos siguientes se señalan algunas de las actividades desarrolladas.

Para compartir los principales contenidos del diagnóstico se colocaron carteles itinerantes con el fin de abarcar el territorio y proporcionar la información completa a la población en general referente al barrio y su territorio, hábitat y vivienda, organización y participación, salud, trabajo y educación tal como se visualiza en la imagen.<sup>27</sup>



Además, se entregaron materiales informativos a vecinos y vecinas, referentes barriales y miembros de la comisión vecinal.

<sup>27</sup> COTRAVI en nuestras manos. Disponible en: <http://cotraviennuestrasmanos.blogspot.com/p/materiales.html>



Como parte del proceso de construcción del Anteproyecto Integral se realizaron asambleas barriales en dos sectores del barrio.

Las asambleas se realizaron en coordinación con la comisión vecinal, respetando días y horarios establecidos por los pobladores.



Nota: Disponible en: <http://cotraviennuestrasmanos.blogspot.com/p/actividades.html>

Asimismo, como se menciona en el ítem anterior, se generaron espacios con la comisión vecinal y grupos prioritarios: clasificadores de residuos, mujeres, niños y niñas. Con el segundo grupo se buscó problematizar desde una perspectiva de género, y con los niños y niñas se trabajó en el marco de un espacio recreativo sobre qué debería tener o les gustaría que tuviera la plaza y el salón comunitario.



Nota: Disponible en: <http://cotraviennuestrasmanos.blogspot.com/p/imagen.html>

- El 25 de noviembre de 2022, el ET realizó su primera actividad comunitaria dirigida a la prevención de la violencia de género y se dio inicio al proceso de establecimiento de una biblioteca comunitaria a solicitud de vecinos y vecinas de la comisión.

- Durante el lanzamiento oficial del Programa CVU, el 26 de noviembre de 2022, además del desarrollo del taller se habilitó un espacio para consultas y registro de familias interesadas. Posteriormente, se realizaron entrevistas, informes y postulaciones de familias.



Nota: Informe Socioambiental. Equipo Técnico-PMB III. Abril-Setiembre 2022.

En este periodo y como parte de la estrategia de comunicación, se estableció un canal de consultas y atención a la población, espacio físico que opera en días y horarios previamente establecidos (De por lo menos, 3 veces por semana). El ET trabajó de manera continua con vecinos y vecinas sobre la importancia de participar de las diferentes actividades para la toma de decisiones conjuntas, como por ejemplo, las asamblea de vecinas y vecinos, y de hacer uso de los canales de comunicación para que las consultas, inquietudes y reclamos puedan ser canalizados.

Los temas recepcionados tanto en el espacio de consulta como durante los recorridos por parte del ET hacen referencia a: cronograma de obras, nuevas ocupaciones, compra-venta de lotes y problemas ambientales como: microbasurales, presencia de roedores e inundaciones.

El ET definió registrar y sistematizar las consultas y reclamos en tres categorías:

- Consultas sobre vivienda: avances de la obra, realojos, situaciones especiales, CVU y canastas, entre otras.
- Consultas sociales: convivencia, educación y formativas, empleo, situaciones familiares, entre otras.
- Consultas ambientales: basurales, tenencia de animales, inundaciones, entre otras.

En el trimestre entre junio y agosto de 2023 se recibió un total de 128 consultas, de las cuales 10 estuvieron vinculadas a consultas ambientales, 44 de índole social y 74 a temas relacionados a las obra; siendo el mes de agosto el de mayor número de consultas recibidas y procesadas.

Finalmente, es importante resaltar que en este periodo el ET puso mayor énfasis en las líneas de acción de Vivienda y Hábitat y en la importancia de la participación social, organización barrial y gestión del salón vecinal, debido a los avances de las obras.

“El desarrollo de las obras implicó una intensificación del trabajo en estas áreas, dando comienzo a espacios de trabajo tales como la Comisión de Seguimiento de Obras, el trabajo con las familias beneficiarias de realojo de la primera entrega de viviendas (Etap



1) y en el mismo sentido, la necesidad de trabajar la integración del barrio a través de actividades culturales tales como la inauguración de la Biblioteca comunitaria”<sup>28</sup>.



Nota: Informes de situación- Equipo Técnico-PMB III. Abril-Setiembre 2022 y junio-agosto 2023

#### 11.1.7. Seguimiento y Evaluación

En cuanto a la evaluación, una vez finalizadas las etapas previstas en el PDB, se procederá a la elaboración del informe final, sistematizando todo el proceso de regularización, incluyendo un capítulo específico a la evaluación del plan de realojos, con el fin de determinar el logro de los objetivos trazados inicialmente.

Deberán tenerse en cuenta variables como: número de realojos construidos con relación al previsto, costo de los mismos con relación al presupuesto estimado, tiempo de ejecución final y planificado, satisfacción de las familias con su nueva vivienda, entre otras.

Para evaluar la mejora de las condiciones socioeconómicas de las familias, se presentará información comparativa de la situación de las mismas antes y después del realojo, considerando las siguientes variables: predio, vivienda, servicios sociales, transporte, familia, relaciones sociales, entorno urbano, entre otras, siguiendo la estructura y directrices delineadas en el Marco de Realojos, que constituye la principal guía referencial.

En casos en los cuales las familias no hayan reestablecido sus condiciones socioeconómicas después del realojo, se tomarán medidas adicionales para la resolución de los problemas y garantizar de ese modo dicho restablecimiento.

<sup>28</sup> Informe ET-PMB III-Junio/agostos de 2023.

## 11.2. Nueva Esperanza

### 11.2.1. Datos generales

Nueva Esperanza es uno de los barrios que formó parte de la cartera de Proyectos de Barrios a Regularizar por parte del PMB III/MVOT. Se ubica en la Localidad Solymar Norte, en el Municipio Ciudad de la Costa del Departamento de Canelones, Uruguay, km 26 de Ruta Gral. Líber Seregni, entre las calles Triunfo, Encuentro y Camino Paso Escobar, en una zona que hasta entonces era caracterizada como suelo “urbano no consolidado”<sup>29</sup>.

El titular de la tierra es la Intendencia de Canelones, número de padrón: 42093, manzana 1027, código INE 3953001, con una superficie total de 5,3 Hectáreas.

#### Zona de Intervención-Nueva Esperanza



**Nota:** Elaboración propia a partir de imágenes obtenidas de Google Maps. (s. f-a)

La conformación de Nueva Esperanza inició en la década de los 80' cuando familias provenientes del interior del país, se radicaron en un terreno de propiedad privada. A partir de reclamos iniciados para la titular del terreno, comenzaron las negociaciones entre las partes.

De esta forma los vecinos decidieron organizarse, conformando la Asociación Civil Nueva Esperanza (ACNE), con personería jurídica y el objetivo de iniciar acciones legales para regularizar su situación de ocupantes, logrando hacerse cargo de las deudas que tenía este terreno, adquiriendo la propiedad del mismo. Es por esto, que si bien se trata de un Asentamiento Irregular, existe un sentido de identidad y pertenencia desde sus inicios, fueron los propios vecinos quienes definieron la planificación y delimitación de lotes, calles y espacios públicos (salón de usos múltiples y espacio plaza). De igual manera hicieron un reglamento de convivencia redactado en el año 1998 sobre los criterios de adquisición por parte de nuevas familias de los lotes, ocupación de predios, participación de las familias en las asambleas, aportes económicos a la ACNE.

<sup>29</sup>Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-nueva-esperanza-solymar>



### Antecedentes

Posteriormente, en el año 2010 a través de un Convenio elaborado con la Intendencia de Canelones (IC), los vecinos decidieron transferir el terreno a la Intendencia como condición para habilitar su regularización. A partir de ese momento, la Intendencia de Canelones postula al PMB el Perfil de Proyecto de Nueva Esperanza.

Durante el 2014 se contrató a la Firma Consultora URGARI CIESU con el objetivo de realizar la Formulación del Proyecto de Regularización del Barrio.

En febrero de 2015 se contrató a la Firma Consultora Consorcio Internacional Canario, se inicia el trabajo en el barrio a través del PMB, en la primera fase la FC realizó un relevamiento diagnóstico.

En diciembre de 2015 se rescindió del contrato con la Firma Consultora URGARI CIESU, en etapa de Propuesta.

Según datos del censo, relevamiento y diagnóstico (2014-2015), se identificaron un total de 555 personas, 155 hogares, 152 viviendas ocupadas. En cuanto a espacios públicos recreativos, 1 plaza y como centro de usos comunitarios 1 salón comunitario. Cabe destacar que 35% de las personas que residen en NE se ubican por debajo de la línea de pobreza y más de un 7% por debajo de la línea de indigencia.

### Nueva Esperanza - Datos del Censo

Habitantes	Hogares	Viviendas	Espacios Públicos	Centro Comunitario
555	155	152	1	1

A partir del diagnóstico territorial respecto a la situación del barrio en relación a la infraestructura, se identificaron problemáticas de índole física, social, comunitaria y ambiental, tales como:

- Ausencia de equipo de infraestructura básica. La evacuación de las aguas negras de los hogares mayoritariamente se realizaba a través de pozos negros. Las aguas grises eran vertidas directamente sobre la superficie. La red de drenaje en algunas zonas era inexistente o bien insuficiente. Las zanjas existentes habían sido construidas por los vecinos y eran de reducidas dimensiones. Igualmente, anegamiento de agua y problemas graves de encharcamiento en distintos puntos del asentamiento.
- Se identificaron situaciones de precariedad y hacinamientos en lote y en vivienda.
- En cuanto a los espacios comunes, se destaca la construcción de un salón multiuso realizado con la mano de obra de los vecinos y vecinas, con materiales donados por la IC.

Pese a las problemáticas de índole social, Nueva Esperanza cuenta hasta la actualidad con COPVESO (Cooperativa de Trabajo) y la ACNE como recursos comunitarios organizacionales. La ACNE desde los inicios presentó una sólida organización de vecinos/as, quienes de manera sistemática realizaron solicitudes de apoyo a los

organismos e instituciones públicas y territoriales para mejorar las condiciones de vida en el del barrio.

En lo concerniente a las características de la población, según se indica en el diagnóstico, existe mayor presencia de adultos jóvenes, jóvenes, adolescentes y niños, siendo 62% de la población menor de 30 años.

En relación a la situación económica, la actividad laboral supera el 72%, siendo 6,20% pensionados y jubilados, 11,60% quienes no cuentan con trabajo y 10,2% quienes estudian. El 94,30% de las personas activas trabajan en el sector privado (construcción y personal doméstico en casas de familias) y 76,6% son asalariados.

En lo referente a la educación, la población mayor a 18 años posee primaria completa o incompleta, representada por el 47,70%, luego con 26,40% aquellos que poseen ciclo básico completo e incompleto.

En mayo de 2016, se contrató a la Firma Consultora de Ingeniería CDS y en noviembre del mismo año a Consultores Individuales, estos contratos fueron para la realización del Anteproyecto y Proyecto Ejecutivo.

En la etapa de Anteproyecto de Desarrollo Barrial se trabajaron los componentes: ciudadanía y organización barrial, hábitat-vivienda, medio ambiente y salud, cultural, educativo-laboral, deporte y recreación.

Conforme al PDB, en el mes de diciembre de 2017 se aprobó el Anteproyecto con el 80% de adhesiones de vecinos y vecinas beneficiarios/as, habilitados/as en el Padrón.

El Proyecto de Mejoramiento de NE incluyó aspectos urbano-territoriales, red de saneamiento, nueva red de abastecimiento de agua, de alumbrado público y distribución eléctrica, desagüe pluvial; así como también aspectos relacionados al hábitat y vivienda, ambientales y socio-culturales.

Según el informe de relevamiento de datos en Nueva Esperanza, con fecha 15 de noviembre de 2018, existía un total de 516 habitantes, 139 hogares y 139 viviendas, 1 espacio público recreativo (canchas, plazas, parques) y 21 realojos a financiar por el PMB III.

#### **Nueva Esperanza**

<b>Habitantes</b>	<b>Hogares</b>	<b>Viviendas</b>	<b>Espacios Públicos</b>	<b>Viviendas para Realojos</b>
<b>516</b>	<b>139</b>	<b>139</b>	<b>1</b>	<b>21</b>

En mayo de 2019, como consecuencia de lo trabajado en la etapa de Diagnóstico y Propuesta de las familias del barrio, se gestionó como Obra Anticipada la Reforma y Ampliación de Salón Multiuso CP N°4/2018, que implicó el acondicionamiento de los espacios tanto interiores como exteriores; incluyendo la construcción de dos baños (uno de ellos accesible), una cocina comunitaria, sala de lectura y biblioteca y área de

parrillero, e instalaciones eléctricas y sanitarias, como también un sistema de alarma y protección contra incendio.

**Tabla 6**

**Inicio de Obra Anticipada<sup>30</sup>**

<b>Empresa Constructora</b>	<b>INPAOC S.A</b>
<b>Monto</b>	\$5.394.957,69 Leyes sociales e impuestos incluidos
<b>Acta de inicio</b>	3 de mayo 2019
<b>Acta de Revisión Provisoria</b>	21 de noviembre de 2019

**Fuente:** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT)

En setiembre de 2019 se concretó la Aprobación del Proyecto Ejecutivo.

En el año 2021 como propuesta por parte de la Intendencia de Canelones, se realizaron modificaciones al Proyecto Ejecutivo, referidas mayoritariamente a cambios en el Padrón de Realojos, cantidad de viviendas debido a la incorporación de 5 familias al Programa de Compra de Vivienda Usada (CVU). Siendo los datos correspondientes al Proyecto Ejecutivo: 19 realojos y 5 viviendas usadas; 51 canastas para mejoras de baños y 137 canastas para conexión al saneamiento.

El Proyecto Ejecutivo de Mejoramiento del Barrio Nueva Esperanza contempló obras de infraestructura, alumbrado, vialidad, equipamiento y viviendas de realojos.

Conforme al Plan de Realojos de Nueva Esperanza 2022, el proyecto involucró a un total de 24 realojos, 19 con modalidad de vivienda nueva y 5 con compra de vivienda usada (CVU); no se han dado casos de familias beneficiarias con actividades comerciales en sus domicilios.

**Nueva Esperanza**

<b>Realojos</b>	<b>Vivienda nueva</b>	<b>Vivienda usada</b>
<b>24</b>	<b>19</b>	<b>5</b>

En abril de 2022 se comenzó la ejecución del Fondo de Iniciativa Barrial (FIB) con la Asociación Civil Juntos por un Sueño, con el Proyecto de Sabores, Tambor y Esperanza, por el plazo de un año y con ejes de acción como: cocina y alimentación saludable, artístico-cultural, deporte y recreación, y comunicación, atendiendo a las siguientes problemáticas:

- Complicaciones de comunicación y convivencia, escasa participación activa de vecinos y vecinas.
- Falta de actividades culturales y deportivas.
- Bajo nivel educativo, falta de motivación para continuar los estudios y, en lo laboral, y escasa especialización, gran brecha salarial entre hombres y

<sup>30</sup>Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-nueva-esperanza-solymar>

mujeres, difícil reinserción laboral en edades avanzadas, falta de capital para emprendimientos propios, entre otros.

En junio de 2022 la obra de infraestructura y viviendas se encontraba en etapa de gestiones con la Empresa Constructora CIEMSA para la firma del Contrato de Obras y, por otro lado, se realizó el seguimiento de los expedientes de Compra de Viviendas Usadas (CVU) a la espera de la Resolución Ministerial.

**Tabla 7**

**Obra de Infraestructura y vivienda - LPI 144/19/03<sup>31</sup>**

<b>Empresa Constructora</b>	<b>Ciensa</b>
<b>Monto</b>	\$132.857.518 + IVA + LLSS + Ajustes Paramétricos
<b>Plazo</b>	305 Días calendarios
<b>Fecha estimada de inicio</b>	Segundo semestre 2022

Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT).

El 22 de junio 2022 tuvo lugar la suscripción del contrato para las obras contempladas en el Proyecto de Nueva Esperanza Solymar Norte. Asimismo, se formalizó el convenio de financiación entre la Intendencia de Canelones y el PMB-MVOT<sup>32</sup>.

#### 11.2.2. Gestión institucional y conformación del equipo

Respecto a la gestión institucional y conformación del equipo, el PMB tiene una Unidad de Coordinación del Programa (UCP). Esta unidad administra los fondos del programa, planifica y realiza el seguimiento de la cartera de regularización del asentamiento Nueva Esperanza.

El Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT) es el organismo ejecutor del PMB. Es el ente responsable de la definición y complementación de la política de hábitat en la que se enmarca el Programa de Mejoramiento de Barrios (MVOT-PMB).

La planificación de la gestión se coordina con la Dirección General de Secretaría del MVOT e incluye la participación de otros organismos nacionales y departamentales, instituciones, empresas, organizaciones comunitarias y los habitantes del barrio Nueva Esperanza.

La Intendencia Departamental de Canelones (ID) es el Subejecutor.

Para la ejecución, el financiamiento se enmarca en un convenio de cooperación establecido entre el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la República Oriental del Uruguay.

<sup>31</sup> Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-nueva-esperanza-solymar>

<sup>32</sup> Disponible en: [Se firmó el contrato de construcción de las obras de mejoramiento de barrio en Nueva Esperanza, Solymar Norte | Intendencia de Canelones \(imcanelones.gub.uy\)](#)

En el marco de implementación del PMB III en Nueva Esperanza, el Equipo Técnico estuvo conformado por un arquitecto coordinador PMB - DINAVI, un Arquitecto Dirección de Vivienda y Agencia de Vivienda y Gestión del Hábitat y una Lic. en trabajo Social. Teniendo en cuenta el PDB se han priorizado las propuestas trabajadas junto con los vecinos y las vecinas, con los recursos disponibles del PMB, la Intendencia de Canelones y de la comunidad.

Según los datos proporcionados en el PDB, el Informe Trimestral 2022, correspondiente a enero, febrero y marzo de 2022, y el Informe Socioambiental del segundo semestre, de junio de 2022, elaborados por el Equipo Técnico del PMB, en términos de gestión se adoptó un enfoque integral para abordar el proyecto, dividiendo las tareas en grupos o subgrupos, según los requerimientos específicos de cada etapa del proyecto. Esta estrategia ha permitido la coordinación y articulación de acciones a diversas escalas por componentes y actores tanto del nivel nacional, local y comunitario, como se indica en la siguiente tabla.

**Tabla 8. Actores involucrados por nivel**

<b>Nivel</b>	<b>Entidades, organizaciones y programas</b>
<b>Entidades Gubernamentales y Programas del Nivel Nacional.</b>	- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT), Instituto del Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP) y la Dirección Nacional de Cultura.
<b>Nivel Local</b> <b>Entidades Gubernamentales, programas de Nivel Local y organizaciones comunitarias.</b>	- Intendencia de Canelones (IC) y diversas direcciones como: Dirección de Género y Dirección de Deportes. - Municipio de Ciudad de la Costa (MCC) y su gabinete. - Cámara de Comerciantes de la Costa, Escuela de Natación y Centro de Deportes Manatí, ONG “Juntos por un Sueño”, Instituto de Enseñanza de la Construcción (IEC) de UTU, UDELAR y diversas Facultades (Trabajo Social, Psicología y Economía), Asociación de Vecinos Nueva Esperanza (ACNE), Comisión de Gestión de Centro de Barrio (CGCB), Comisión de Medio Ambiente, Sub Comisión de Huertas, Comisión de Género y Comisión de salud.

La Diversidad de actores involucrados destaca la importancia de la colaboración entre entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, instituciones educativas y la comunidad en sí misma. La interconexión de esfuerzos fomenta la participación y el compromiso de diversos sectores, abordando desde aspectos de infraestructura hasta situaciones relacionada al ámbito social y culturales. Esta sinergia multidimensional posibilita el desarrollo sostenible, mejorando significativamente la calidad de vida de la

comunidad. En el caso de Nueva Esperanza, trabajando de manera conjunta en diversos componentes tales como:

- **Urbano Territorial,**
- **Ciudadanía y Organización Barrial,**
- **Hábitat, Vivienda y Medio Ambiente,**
- **Salud,**
- **Socio Cultural Deportivo y Recreacional y,**
- **Educativo Laboral.**

### Mural en el Centro del Barrio Nueva Esperanza



Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT)<sup>33</sup>

#### 11.2.3. Proceso de realojo y sus etapas

##### Cantidad de realojos

Considerando los pasos previos al Plan de Desarrollo Barrial, como el Diagnóstico, la Propuesta Integral y el Anteproyecto y teniendo en cuenta los resultados del diagnóstico socioeconómico, se formuló el Plan de Realojos que se licitó en el 2019. Esto implicó cambios en el padrón original del Plan de Realojos 2022, contemplando un total de 24 familias: 19 equivalentes a **viviendas nuevas** y 5 a **compra de viviendas usadas**. Detalles de la cantidad de realojos según los criterios y causales que ha identificado el PMB en el Asentamiento Nueva Esperanza:

##### Cantidad de realojos y causales

- 6 hacinamiento en lote
- 1 hacinamiento en vivienda
- 9 precariedad habitacional
- 3 apertura vial

---

<sup>33</sup>Disponible en; <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/vecinos-artistas-plasticos-pintaron-segundo-mural-barrio-nueva-esperanza>

Para los mismos se han proyectado cinco tipologías de viviendas, es decir, de uno, dos, tres, cuatro y cinco dormitorios, viviendas independientes o apareadas, conforme a las particularidades de los predios.

#### Cantidad de realojos y número de dormitorios

- 3 de 1 dormitorio
- 4 de 2 dormitorios
- 6 de 3 dormitorios
- 4 de 4 dormitorios
- 2 de 5 dormitorios

#### **Estrategias de intervención para la relocalización de cada vivienda**

Se utilizaron tres criterios principales considerados por el ET para determinar dónde ubicar las viviendas:

1. Por cercanía al lote actual: Se buscó mantener a las familias en los lotes cercanos a sus hogares actuales. Aunque este criterio se tuvo en cuenta al principio, se hicieron ajustes después de presentar el plan a los vecinos y vecinas debido a solicitudes de algunas familias.
2. Por tamaño de los lotes: Se relacionó el tamaño del terreno con el tipo de vivienda. Es esencial señalar que los terrenos en el área en cuestión son justos y pequeños, lo que requirió considerar no solo las preferencias de los vecinos y vecinas, y otros criterios, sino también la realidad del tamaño de los terrenos en relación con el tamaño de las viviendas.
3. Por preferencia vecinal: Cuando fue posible, se consideraron las preferencias de las/los residentes, atendiendo igualmente, a las dimensiones físicas de los terrenos y las necesidades planteadas por la comunidad.

#### **Viviendas Transitorias**

Para ejecutar el plan de realojos, fue necesario coordinar la ubicación temporal de las familias afectadas en cada etapa planificada. Se necesitaron 5 soluciones habitacionales, que podrían ser prefabricadas, módulos o viviendas en alquiler. La empresa a cargo debía proveer estas soluciones, asegurando el suministro de agua, electricidad y servicios sanitarios durante el tiempo en que estas familias estuvieran afectadas, hasta la entrega de sus nuevas viviendas permanentes.

En el caso de la opción por módulos o estructuras prefabricadas, podían ser colocadas en la plaza o en la acera frente a Paso Escobar. La empresa tenía la responsabilidad de proveer agua, electricidad, conexión a internet y manejo de aguas residuales (tarifa accesible). Según el cronograma de obras, los trabajos para mejorar la plaza comenzaron una vez que estas soluciones habitacionales temporales fueron retiradas, respetando los plazos establecidos.



Las familias que no necesitaron vivienda transitoria fueron aquellas que viven fuera del barrio (3) y una en particular, ya que fue afectada durante el proceso de obras (demolición posterior). En cuanto a subsidios para alquiler, 2 familias accedieron a dicho beneficio.

### **Etapas de obras**

Se determinó que la construcción de las viviendas se llevaría a cabo en tres etapas. Durante todo este proceso, se brindó apoyo integral y acompañamiento a las familias que serían realojadas, considerando los impactos sociales de estos cambios en sus vidas y en su comunidad.

En este contexto, se enfatizó la importancia de gestionar la información, destacando la necesidad de compartir y valorar la reubicación para asegurar su éxito y fortalecer los vínculos entre vecinos y vecinas, no solo entre las familias realojadas, sino con la comunidad en general.

- **Primera Etapa**

En la primera etapa, se construyeron 8 viviendas y se emplearon 5 viviendas transitorias.

**Tabla 9**

#### **Primera Etapa de Obras**

Realojos transitorios (5)	Demolición de viviendas (5)
V12 (5D)	V 12
V 15 (1D)	V 15
V 31 (4D)	V31
V 32 (3D)	V32
V 77 (1D) Hasta Etapa 3	V77

**Fuente:** Plan de Realojos Nueva Esperanza 2022

- **Segunda Etapa**

En la segunda etapa se procedió a construir 5 viviendas y se emplearon 5 viviendas transitorias.

**Tabla 10**

#### **Segunda Etapa de Obras**

Realojos transitorios (5)	Demolición de viviendas (7)
V 53A (3D)	V 19B
V 53C (2D)	V 47 - Demolición V 52B
V 60 (1D)	V 53A
V 77 (1D) Hasta Etapa 3	V 53 C- Demolición V 47 y se necesitó transitoria
V 97A (3D) Hasta Etapa 3	V 54B
	V 60
	V 97A

**Fuente:** Plan de Realojos Nueva Esperanza 2022

- **Tercera Etapa**

En la tercera etapa se procedió a la construcción de 6 viviendas y se utilizaron 3 viviendas transitorias.

**Tabla 11**

**Tercera Etapa de Obras**

Realojos transitorios (3)	Demolición de viviendas (3)
V77 (1D)	V 89 A
V 89A (3D)	V 88 C
V 97A (3D)	V 88 B

**Fuente:** Plan de Realojos Nueva Esperanza 2022

Con la siguiente imagen se puede observar el proceso de la construcción de una vivienda en la etapa de obras en el Barrio Nueva Esperanza.

**Construcción de una nueva Vivienda en Nueva Esperanza**



**Fuente:** Portal de Noticias: “El observador” Inés Guimaraens.<sup>34</sup>

<sup>34</sup> Disponible en: <https://www.elobservador.com.uy/nota/la-alegria-por-convertirse-en-barrio-y-las-roturas-que-dejo-la-intendencia-asi-se-esta-formando-nueva-esperanza-202361616420>

Igualmente, se presenta imágenes que permiten visualizar la construcción de viviendas del Plan de Realojos en fases más avanzadas.

### Viviendas en el Barrio NE de Solymar Norte en Canelones.<sup>35</sup>



Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT).

#### 11.2.4. Cronograma de obras.

Según se indica en el Informe del 1er y 2do semestre 2022, comenzaron las obras de la Licitación Pública Internacional 144/17/03 para Obras de Infraestructura y Viviendas en Nueva Esperanza, cuya empresa adjudicataria fue CIEMSA.

#### 11.2.5. Implementación del Plan de realojos.

### Contacto con las familias a realojar

Durante la fase de formulación del proyecto, una vez determinados los realojos según las causas mencionadas anteriormente, se estableció la Comisión de Realojos (CR). Las estrategias implementadas en esta etapa incluyeron:

- Presentación de información sobre la distribución de dormitorios en cada núcleo familiar y a la ubicación de sus nuevas viviendas.
- Explicación de los criterios generales empleados por el equipo para distribuir las nuevas viviendas en el barrio, utilizando los planos del área.
- Resolución inmediata de las inquietudes sobre las ubicaciones planteadas.
- Firma de acuerdos y notificaciones sobre las ubicaciones de las familias beneficiarias y aquellas que recibirían una vivienda de realojo en su lote.
- Establecimiento de acuerdos de trabajo y líneas de acción futuras.

Estas estrategias permitieron definir las acciones con las familias en las siguientes etapas de **pre-traslado, traslado y pos-traslado**.

Además, en términos de enfoque de trabajo, se propuso mantener un espacio colectivo donde al menos un miembro de cada familia beneficiaria participe; con el fin de abordar

---

<sup>35</sup>Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/mvot-entrego-mediante-pmb-2-viviendas-barrio-nueva-esperanza-solymar-norte>

temas relacionados al proceso de realojo en las diferentes etapas de pre-obra, obra y pos-obra. Se desarrollaron reuniones informativas grupales y en casos necesarios, individuales.

## **Etapa de Pre traslado**

### Modalidad de vivienda nueva

Durante esta etapa y como preparación de la entrega de viviendas, se planificaron acciones para el período previo y durante la construcción. Se estableció un programa de reuniones quincenales con las familias, durante las cuales se llevaron a cabo diversas actividades, incluyendo:

- Reuniones específicas sobre la reubicación según el tipo de vivienda y los materiales de construcción.
- Talleres enfocados en la creación de un manual de uso para las nuevas viviendas.
- Trabajo con las familias para comprender los derechos y responsabilidades adquiridos tras recibir las viviendas.
- Talleres sobre el uso responsable de la energía eléctrica y el agua, además de coordinaciones con la OT MIDES para acceder a tarifas sociales.
- Capacitaciones sobre el mantenimiento adecuado de las viviendas.
- Preparación para la mudanza y limpieza de los terrenos a desocupar.
- Información sobre el comodato, requisitos y responsabilidades de las y los beneficiarios de realojos.
- Se organizó una visita a un barrio regularizado para que el grupo conociera a las familias beneficiadas por el realojo, facilitando un intercambio de experiencias.
- Talleres sobre los derechos y deberes relacionados con la regularización y formalización del realojo.

### Realojos transitorios

Con las familias que necesitaron realojos transitorios, se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- Una reunión informativa sobre realojos, con el propósito de conversar y notificar a las familias sobre las viviendas temporales, y así preparar de manera conjunta el traslado.
- Otra reunión para establecer los términos y condiciones relacionadas con el uso de la vivienda temporal. Durante esta sesión, se acordaron y firmaron convenios que detallaban el uso adecuado de estas viviendas transitorias.

## **Etapa de Traslado**

En esta etapa se planificaron actividades para el período posterior a la finalización de la construcción. Este trabajo se llevó a cabo con grupos de vecinos y vecinas beneficiarios/beneficiarias de realojo, dependiendo de la etapa de concreción de su mudanza. Para lograrlo se efectuaron las siguientes acciones:

- Coordinación con el Municipio de la Ciudad de la Costa, para brindar apoyo en la mudanza a cada familia beneficiaria, incluyendo la gestión de transporte para el traslado de sus pertenencias.
- Entrega de viviendas junto con sus respectivos planos e información detallada sobre las posibilidades de ampliación de las mismas.
- Distribución del manual de uso eficiente de espacios y de los servicios proporcionados durante la etapa previa al traslado.
- Importante papel de la Comisión de Realojos y la Comisión de Seguimiento de Obras para asegurar que no se produzcan nuevas ocupaciones.

Según el MVOT, el 24 de febrero 2023 se han entregado 2 viviendas de las 19 que estaban previstas en el proyecto del Barrio Nueva Esperanza,<sup>36</sup> y el 8 de marzo (Día Internacional de la Mujer) del mismo año, se procedió a la entrega de una vivienda de realojo a una familia constituida por tres mujeres, un hogar monoparental con jefatura femenina (madre, hija y nieta)<sup>37</sup>.

El 30 de marzo 2023, según datos del portal de la Organización Política y Social Cabildo Abierto Uruguay, se procedió a la entrega de otras 10 viviendas; para este evento se contó con la presencia de la ministra del MVOT, Irene Moreira.<sup>38</sup>

#### Entrega de viviendas Barrio Nueva Esperanza



**Fuente:** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.

El 7 de julio se realizó la entrega de 2 viviendas, el 10 de julio 1 vivienda y el 3 de agosto 2023 marcó un momento histórico y significativo para la comunidad de Nueva Esperanza con la entrega de las últimas 3 viviendas del Plan de Realojos, culminando exitosamente las 19 viviendas proyectadas. Este acontecimiento representó el logro de un extenso proceso desarrollado a lo largo de varios años, por parte del MVOT, el PMB y la IC.

<sup>36</sup> Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/mvot-entrego-mediante-pmb-2-viviendas-barrio-nueva-esperanza-solyar-norte>

<sup>37</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=dulemUD6r9g>

<sup>38</sup> Disponible en: <https://cabildoabierto.uy/entrega-de-viviendas-del-proyecto-del-pmb-en-el-barrio-nueva-esperanza-de-solyar-norte/>



## Entrega de viviendas Barrio Nueva Esperanza



Fuente: Intendencia de Canelones<sup>39</sup>

## Etapa Pos traslado

Se brindó apoyo a las familias durante el periodo de adaptación a las nuevas viviendas, fomentando el vínculo armonioso entre nuevos vecinos y vecinas mediante:

- Visitas a las familias realojadas con el fin de identificar posibles situaciones problemáticas o inquietudes relacionadas con el uso de las viviendas.
- Realización de talleres para dar seguimiento al uso y mantenimiento de las viviendas.
- Desarrollo de propuestas específicas destinadas a abordar el tema de la convivencia entre vecinos/vecinas.

A finales de septiembre de 2023, se realizó un taller de Seguridad Vial en Obra en el Barrio NE, en colaboración con la Empresa CIEMSA, a fin de proporcionar información a beneficiarios y beneficiarias, sobre las normas de circulación y tránsito, la importancia de conocer las señales viales y las precauciones específicas a considerar ante los riesgos asociados a la presencia de maquinarias viales en el barrio en el marco de implementación del proyecto y sus diferentes etapas. Estuvo dirigido a niños y niñas, acompañados por adultos/adultas, se destacó la relevancia de asistir para promover un mayor conocimiento de las normativas de circulación.

## Taller de Seguridad Vial en Obra - Barrio Nueva Esperanza



Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT).

---

<sup>39</sup> Disponible en: <https://www.facebook.com/photo/?fbid=677460607755951&set=pcb.677460697755942>



Según datos del Informe Socioambiental de situación (segundo semestre 2022), las principales intervenciones realizadas en colaboración con las comisiones fueron:

- **Género:** se autoconvocaron y organizaron actividades en conmemoración de fechas simbólicas como el 8 de marzo o el 25 de noviembre.
- **Comisión de Medio Ambiente:** se mantuvieron reuniones mensuales para gestionar servicios como el retiro de podas, la recolección de residuos, la plantación de árboles, el cuidado responsable de animales y la limpieza de áreas específicas del vecindario. Además, una Subcomisión Ambiental, compuesta por residentes, siguió desarrollando reuniones quincenales para realizar tareas como el mantenimiento de áreas verdes y limpieza de espacios.
- **Comisión de Seguimiento de Proyecto:** a través de encuentros mensuales, esta comisión evaluaba los cambios en el barrio en el marco del proyecto y proponía iniciativas comunitarias.
- **Comisión de Realojos:** se realizaron reuniones quincenales para abordar las necesidades específicas de las familias a realojar, brindar apoyo durante el proceso de mudanza y trabajar en temas de convivencia en la presente etapa.
- **Comisión de Seguimiento de Obra:** esta comisión se reunía mensualmente para hacer un seguimiento detallado de la obra, evaluar su impacto en el vecindario y anticipar posibles problemas o interrupciones en la accesibilidad.
- **Comité de Gestión del Centro de Barrio:** se desarrollaron encuentros mensuales, involucrando a residentes, referentes de diversas actividades y representantes de la División Cultura y Deporte de la IC.
- **Asociación Civil Nueva Esperanza (ACNE):** se mantuvieron reuniones mensuales en las que el ET realizaba un acompañamiento al proceso comunitario en términos de autogestión, identidad barrial y autonomía, impartiendo, además, asesoramiento sobre el manejo como organización, a la luz de un reglamento interno de funcionamiento (asambleas, elecciones, roles, etc.)
- Talleres de capacitación en conexión al saneamiento y de canasta de materiales de SSHH, dirigidos a vecinos y vecinas para realizar conexiones y mejoras en los baños por cuenta propia.
- **Ejecución de los Fondos de Iniciativas Barriales (FIB):** durante el 2022 se llevaron a cabo talleres sobre diversos temas como huerta orgánica, panadería y cocina, percusión, danza, recreación, gimnasia consciente, comunicación y Hip Hop.

#### 11.2.6. Comunicación con la población.

#### **Mecanismo de atención a consultas y reclamos**

Para el Proyecto del Barrio Nueva Esperanza se realizó **El Plan Piloto de Consultas y Reclamos en el Barrio**, implementado desde octubre 2022 con los siguientes canales de Comunicación: Correo institucional: [consulta@paii.gub.uy](mailto:consulta@paii.gub.uy), número telefónico

institucional (2915-1643) y la posibilidad de comunicarse personalmente con el Equipo de Territorio.

Las consultas abordaron temas sociales, como asesoramiento en trámites migratorios, situación de vulnerabilidad de menores, problemas de adicción, salud mental y violencia basada en género. Además, se recibieron consultas sobre la infraestructura de las viviendas (precariedad habitacional) y el impacto de la obra en curso. También se plantearon inquietudes legales sobre la titulación y los aspectos de la Propiedad Horizontal.

En cuanto a los reclamos, estuvieron relacionados a molestias ocasionadas por las obras en curso, al proceso de autoconstrucción y temas vinculados a la titulación. Igualmente se dieron reclamos por violencia de género y vulnerabilidad infantil. Toda la información fue recepcionada y procesada para su resolución, desagregada por sexo y según fueran consultas o reclamos fueron derivadas. Varias fueron respondidas directamente desde PMB y otras fueron derivadas al subejecutor (IC) y a otras instancias como el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), el Instituto Nacional del Niño, el Ministerio del Interior, entre otras.

Fueron atendidas y resueltas las consultas en su totalidad, mientras que solo el 10% de los reclamos fueron solucionados. Esta baja tasa de reclamos resueltos estaba prevista en la planificación piloto. Es importante considerar que, debido a la complejidad de los reclamos, tanto sociales como relacionados con la obra, su resolución requirió seguimiento continuo durante la ejecución del proyecto.

#### 11.2.7. Seguimiento y Evaluación

La ejecución del Plan de realojos fue supervisada por el PMB, tanto de forma directa como indirecta. Directamente, el PMB asistió periódicamente a las sesiones de la Comisión de realojos y a las distintas actividades organizadas por el Equipo Técnico con las familias beneficiarias de los realojos. Indirectamente, el PMB supervisó a través de informes de avance bimensuales.

#### **Evaluación del Plan de Realojos**

Una vez realizados los realojos, durante la etapa de pos obra, se llevó a cabo un informe final y una sistematización del proceso de regularización, incluyendo un apartado específico de Evaluación del Plan de Realojos.

Fueron tenidas en cuenta diversas variables que incluyeron: la cantidad de realojos construidos ante la cantidad planificada inicialmente; el costo de estas en relación al presupuesto estimado; la duración real de la ejecución en comparación a la planificada; así como el nivel de satisfacción de las familias con sus nuevas viviendas.

Además, para analizar la mejora en las condiciones socioeconómicas de las familias, se recopiló y presentó información comparativa sobre su situación antes y después del proceso de reubicación. Esta evaluación se basó en el Informe Diagnóstico elaborado por la FC y la actualización y relevamiento de padrones realizados por el ET en marzo de 2017. Se examinaron variables como terreno, vivienda, acceso a servicios, transporte, dinámica familiar, relaciones comunitarias y entorno urbano, tal como se especificó en la Guía de Formulación y Evaluación de Proyectos.

### 11.3. Lavalleja

#### 11.3.1. Datos generales

El Asentamiento Lavalleja, se ubica en la periferia central de la ciudad de Montevideo, en el barrio Lavalleja, en la margen oeste del Arroyo Miguelete. Esta zona se encuentra bajo la jurisdicción del Centro Comunal Zonal 13 y el Municipio G.

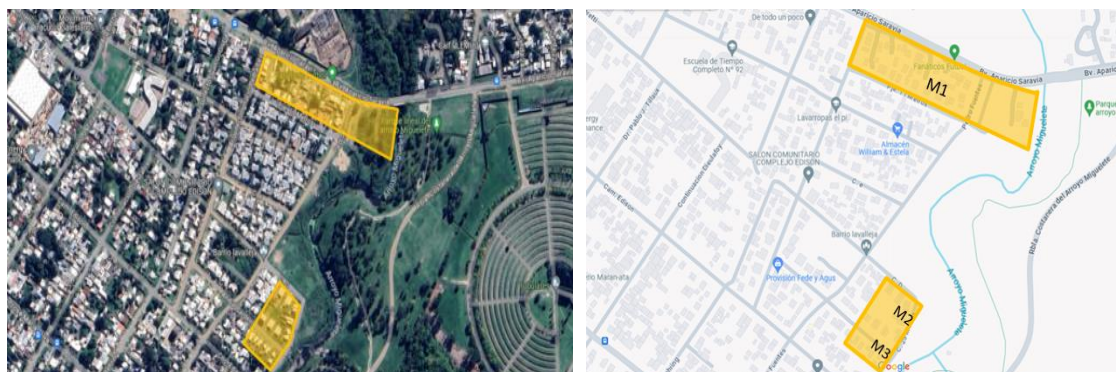
El área de intervención del proyecto abarca el padrón N° 53519 (Manzana 1), perteneciente al Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT), donde se localiza el asentamiento Lavalleja. Además, incluye un sector de los padrones N° 53521 y 53522 (Manzana 2 y 3), propiedad de la Intendencia Montevideo (IM), destinado al realojo.<sup>40</sup>

**Tabla 12**

#### Límites territoriales

Zona	Delimitación
<b>Asentamiento Lavalleja</b>	<b>Manzana 1:</b> pose una dimensión de 285 m de largo y 60 m de ancho. Está delimitada por el Bulevar Aparicio Saravia (Norte), el Arroyo Miguelete (Este), Ignacio Pedrálbez (oeste) y por el Pasaje 11 metros (sur).
<b>Realojos</b>	<b>Manzana 2:</b> su límite norte es la calle D, al oeste se encuentra la Calle 25 Metros y al sur por Aníbal Pardeiro. <b>Manzana 3:</b> limita con Aníbal Pardeiro (norte), Calle 25 Metros (Este) y Cno. Edison (Sur).

#### Zona de Intervención Asentamiento Lavalleja



**Nota:** Elaboración propia a partir de imágenes obtenidas de Google Maps. (s. f-a)

La principal vía de acceso al asentamiento es el BR. Aparicio Saravia (norte). Junto a esta, se destacan como principales estructuradores viales de la zona la Avenida de las Instrucciones (500 m hacia el oeste), Avenida San Martín (500 m hacia el este), Avenida

<sup>40</sup> IPRU-CSI, Resumen Proyecto Ejecutivo-TOMO I, AGOSTO 2014

Burgués (este) y Bulevar Batlle y Ordoñez (1km al sur). Adicionalmente algunas viviendas poseen acceso desde la calle Ignacio Pedrálbez.

## **Antecedentes**

Lavalleja cuenta con aproximadamente 30 años de historia, fue conformada sobre un terreno de origen privado, que en sus inicios fue utilizado como predio semi rural, en el que predominaban tanto áreas destinadas al pastoreo y faena de animales, así como de terrenos baldíos.

En el año 2012, el Estado inició un proceso orientado a la regularización de la situación de las familias en la zona, enfrentando considerables retrasos debido a la detección de un grave problema de contaminación por plomo.<sup>41</sup>

En el año 2013, se contrató a la Firma Consultora IPRU-CSI III, para la elaboración del Proyecto de Mejoramiento Integral Físico y Social del Asentamiento Lavalleja.

En marzo de 2013, la FC efectuó un Estudio Ambiental de Sitio a partir del cual se detectaron zonas con presencia de plomo en el suelo, en concentraciones superiores a los límites de referencia internacional. Se realizó además una segunda y tercera campaña de monitoreo (en mayo de 2013 a cargo del laboratorio Ecotech y en enero de 2014 por parte del Servicio de Evaluación de la Calidad y Control Ambiental de la IM). Durante estos monitoreos se constató y amplió información acerca de las áreas afectadas, se identificaron zonas no aptas para uso residencial debido a las altas concentraciones de plomo; así como la detección de concentración de plomo en sangre superiores o iguales a 5 µg/dL en niños<sup>42</sup>.

En el año 2013 se realizó un censo, que posibilitó conocer la complejidad del asentamiento en cuanto a su trama demográfica y habitacional. Los resultados arrojaron un total de 224 habitantes, 69 hogares y 67 viviendas en el área. Cabe señalar que, durante el desarrollo del Proyecto, la población aumentó debido a diferentes factores, lo que llevó a proporcionar asistencia directa a 300 personas y 85 hogares<sup>43</sup>.

Existía, además, un total de 40 lotes informales de dimensiones variables (entre 60 a 1300 m<sup>2</sup>), de los cuales el 55% tenía una unidad habitacional y el 18% tres o más unidades por lote. A su vez, 7 de cada 10 viviendas presentaba problemas de conservación, y en igual proporción tenían problemas de terminación (la categoría contempló también, a aquellas viviendas que estaban en proceso de construcción).

Entre las particularidades identificadas, a la fecha de realización del censo, se observó que la población residente era predominantemente joven (el 45% tenía entre 0 y 17 años, casi el 70% de sus habitantes era menor de 30 años de edad, y solo el 7% tenía 55 años o más). Durante el proceso de relevamiento se constató, además, la presencia de diez

---

<sup>41</sup> Video Lavalleja.

<sup>42</sup> IPRU-CSI, Memoria y Especificaciones Técnicas, tomo II.

<sup>43</sup> Presentación Lavalleja, 2020 y Memoria y Especificaciones Técnicas, tomo II.

familias que se dedicaban a la clasificación de residuos urbanos como medio de subsistencia (4 mujeres y 6 hombres)<sup>44</sup>

El diagnóstico inicial y el enfoque territorial basado en la comunicación e interacción a distintas escalas permitieron la identificación de problemáticas a nivel físico, social, comunitario y ambiental. En este sentido, la precariedad es una realidad que atraviesa diferentes ámbitos. Si bien se detectaron excepciones, existía un elevado grado de precariedad socio-habitacional y otras carencias vinculadas a zonas parcialmente inundables. Entre otras problemáticas se mencionan:

**Tabla 13**

**Problemáticas ambientales y sociales**

Ambientales y físicas	Sociales y comunitarias
-Contaminación de suelo por concentración de plomo.	-Infantilización de la pobreza.
-Contaminación por aguas servidas	-Hacinamiento.
-Inundabilidad en algunos sectores del asentamiento determinadas por la crecida del Arroyo Miguelete.	-Bajos niveles educativos.
-Problemas de conectividad e integración con la trama urbana.	-Altos niveles de desempleo y precariedad laboral.
-Déficit de instalaciones públicas	-Niveles de ingreso por debajo de la línea de la pobreza.
-Presencia de basurales a cielo abierto	-Ausencia de acceso a prestaciones sociales.
-Desbordes del Arroyo Miguelete	-Extrema vulnerabilidad.
-Clasificado de residuos urbanos en el interior de algunos predios	-Ausencia de reinserción social post privación de libertad.
	-Familias sin acceso a atención a la salud.
	-Plombemia.
	-Inseguridad
	-Bajos niveles de participación y organización comunitaria.
	-Violencia de género.
	-Violencia intrafamiliar.
	-Consumo problemático de sustancias.
	-Ausencia de espacios de esparcimiento y recreativos.

Nota: Elaborado a partir del resumen proyecto ejecutivo, Presentación Lavalleja.2020

<sup>44</sup> IPRU-CSI, Memoria y Especificaciones Técnicas, tomo II.



## Problemáticas identificadas



**Nota:** Imágenes referenciales obtenidas de la Presentación Proyecto de Mejoramiento Barrial Lavalleja 2020.

El 17 de diciembre de 2014 se aprobó el Proyecto de Mejora Barrial, con el respaldo de 83,80 % de la población censada. Cabe destacar que cada familia recibió información adecuada antes de la firma del consentimiento.

La propuesta urbana, en respuesta a las problemáticas identificadas, se basó en la instalación de redes de saneamiento, sistemas de drenaje pluvial, red vial y la remediación de suelos contaminados. Asimismo, desde el PDB se apuntó a mejorar las condiciones socio-ambientales, potenciando la participación activa y el trabajo en red, la sensibilización y capacitación en diversas áreas temáticas.

El objetivo general consistió en “mejorar la calidad de vida de la población del Asentamiento Lavalleja, implementando un proyecto que favorezca la integración social urbana, desarrollando un abordaje participativo, interdisciplinario e interinstitucional junto con la sociedad civil y actores locales, con incidencia en el asentamiento y su área de influencia”<sup>45</sup>

Los objetivos específicos se estructuraron alrededor de cinco dimensiones, resultantes de la conjunción de dos procesos: el diagnóstico realizado a nivel comunitario e institucional y la propuesta de intervención desarrollada por el ET del Proyecto.<sup>46</sup>

Los mismos se señalan a continuación:

### Ciudadanía y organización barrial

- Crear y fortalecer espacios de participación y organización de vecinos/as.
- Promover y acompañar la integración de vecinos/as a redes locales.

---

<sup>45</sup> IPRU-CSI, PDB, 2014, PAG 6.

<sup>46</sup> IPRU-CSI, PDB, 2014.

- Presentar e incluir temáticas/problemáticas en la agenda barrial y en espacios interinstitucionales.

## **Ambiente y Salud**

- Mejorar las condiciones socio-ambientales implementando remediación del suelo contaminado por plomo, conexiones a la red general de saneamiento.
- Mejorar las condiciones socio-ambientales implementando mejoras de baño y cocina en las viviendas que se consolidan.
- Sensibilizar y capacitar a la población del barrio en el manejo de residuos, mantenimiento y cuidado de los espacios.
- Clasificado de residuos urbanos y economía asociada a la vivienda
- Facilitar y promover el acceso a información para la reconversión laboral.
- Coordinación con la I.M (División Tierras y Hábitat) y el Municipio G sitios de relocalización para quienes decidan continuar con la cría de animales como actividad económica.
- Coordinar con el Municipio G, los Departamentos de Desarrollo Social y Desarrollo Ambiental de la I.M, UCRUS, para evaluar alternativas de clasificación y descarte en condiciones dignas, fuera del predio de la vivienda y del área regularizada.
- Mejorar las condiciones de trabajo de la organización de la tarea de clasificadores que no puedan incluirse en un proceso de reconversión laboral.

## **Vivienda y hábitat**

- Acompañar y orientar el proceso de realojo de las familias.
- Promover procesos de integración barrial.
- Genera y establecer un acuerdo de convivencia de forma participativa.

## **Educación y trabajo**

- Fortalecer las capacidades educativas y laborales de la población.
- Promover la reinserción al sistema educativo.
- Promover la reconversión laboral para quienes realicen trabajos precarizados o en situación de vulnerabilidad.

### **11.3.2. Gestión institucional y conformación del equipo**

Mediante el préstamo otorgado por el BID N° 2052/OC-UR a la República Oriental del Uruguay, a través del PMB del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y el Proyecto de Mejoramiento Integral Físico y Social del Asentamiento Lavalleja, se realizó la contratación de la Firma Consultora IPRU-CSI para la elaboración del proyecto. Asimismo, en el año 2013 se realizó el censo de hogares y se estableció el padrón de beneficiarios y beneficiarias del proyecto por parte del ET Multidisciplinario<sup>47</sup>.

---

<sup>47</sup> Acta Notarial Aprobación del Anteproyecto Barrial-17 de diciembre de 2014.

El PDB del barrio Lavalleja ha resultado de la participación de diversos actores involucrados en el abordaje de problemáticas y demandas identificadas en la comunidad, a partir de procesos de interacción socio-territorial. Entender al territorio desde una perspectiva holística orientada a mejorar la calidad de vida de los habitantes posibilitó: una interrelación constante a nivel barrial, comunitario y con las familias beneficiarias; y por otro lado, propició una intervención que trascendió la escala habitacional y ambiental, dotándola así de un carácter multidimensional, integrador e integral.

El abordaje de estos aspectos implicó un trabajo en red de manera sostenida y en estrecha coordinación con instituciones, programas, organizaciones y habitantes del barrio, a fin de optimizar experticias y recursos para atender las distintas aristas del proyecto.

Para una mejor comprensión respecto a la gestión se presenta un cuadro clasificatorio de actores según su nivel de actuación.

**Tabla 14: Actores involucrados por nivel**

<b>Nivel</b>	<b>Entidades, organizaciones y programas</b>
<b>Nivel Nacional</b>  <b>Entidades Gubernamentales y Programas</b>	Ministerio de Educación y Cultura; Ministerio de Salud Pública; Ministerio de Desarrollo Social del Uruguay; Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE); Instituto Nacional de Empleo y Formación (INEFOP); Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas (UTE); Administración Nacional de obras del Estado (OSE); Comisión Nacional de Zoonosis; Instituto Nacional de Apoyo al Liberado (DINALI); Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES); Instituto del Niño y el Adolescente (INAU); Junta Nacional de Drogas; Banco de Prestación Social (BPS); Portal Amarillo- Centro de Información y Referencia de la Red Drogas; Uruguay Crece Contigo; Programa Nacional de -Discapacidad (PRONADIS)
<b>Nivel Gubernamental/local y comunitario</b>  <b>Entidades Gubernamentales, programas y Organizaciones</b>	Intendencia de Montevideo (IM) de Montevideo; División de Tránsito- IM; Comuna Mujer; Municipio G; Centro de Referencia Local G-INAU; -Oficina de Registro Civil.  Dirección de Afiliación Policlínica Municipal Peñarol; Centro Comunal Zonal 13 (CCZ13); Centro de Desarrollo Económico Local (CEDEL) Casavalle; Centro Público de Empleo; Uruguay Trabaja; Centro Educativo de -Capacitación, Artes y Producción (CEPAP), Peñarol; Planta de Clasificación Peñarol- IM; Escuelas 92, 184, 329 Liceos 60, 73; UTU: Lavalleja, Sacude, Unión; Centro Cívico Luisa Cuesta; Oficina Territorial Colón-MIDES; Barrido Inclusivo; Movimiento Tacurú; Centros Juveniles: PLEMMU Tupambae, Aires Puros, Nueva Vida; Escuela de oficios Tacurú; Juventud para Cristo; Clubes de Niños: Morel, Nueva Vida, Tacurú; Centros de atención a la infancia y la familia (CAIF): PLEMMU, Tacurú y Morel; Asociación civil el Paso; CLOÉ MADANES; Centro Jurídico Morel; Proyecto Ribera del Miguelete; Proyecto Germina Bayer Muchich; Ollas populares de la zona.

Nota: Elaborado a partir de la Presentación Lavalleja 2020 y el Proyecto de Desarrollo Barrial

El proyecto posee una visión integral e integradora que abarca tanto las especificidades de sus componentes como la articulación sinérgica territorial. Tal es así, que las actividades se desarrollaron teniendo en cuenta los avances, los cambios producidos, y la complejidad propia del plano jurídico, ambiental, social, urbanístico y de infraestructura.

Los elementos visualizados son característicos de una gestión articulada en iniciativas de desarrollo comunitario, donde la colaboración sostenida entre los diferentes actores ha sido fundamental para abordar de manera efectiva los desafíos identificados. Este enfoque integrador ha proporcionado respuestas más eficientes y adaptativas a las necesidades, fortaleciendo así el impacto positivo del proyecto en la vida de los residentes de Lavalleja.

En el marco de la gestión del proyecto, los ejes metodológicos y las líneas de intervención estuvieron interrelacionados. Los ejes constituyen la base conceptual y estratégica que sustentó la iniciativa, mientras que las líneas de acción representaron las actividades específicas implementadas para alcanzar los objetivos del proyecto. Conforme al PDB (2014) y a los informes socioambientales, los principios metodológicos y líneas de acción que sustentaron la planificación y la intervención se explicitan a continuación:

## Ejes

**a. La participación e integración social** se enfocó en procesos progresivos y flexibles con énfasis en temáticas tales como: hábitat y vivienda, educación y trabajo, salud y medioambiente. En esta línea, se destacó la conformación de redes locales como la Comisión de Medio Ambiente y Hábitat y las comisiones vinculadas al proceso de regularización y desarrollo barrial, en el marco del proyecto.

**b. Trabajo en red y articulación interinstitucional:** desde las etapas iniciales, el equipo técnico empleó esta forma de interacción a nivel territorial, priorizando dos elementos centrales como la asistencia para el acceso a servicios y programas, necesarios para la subsistencia; y la promoción de la población, es decir, de los/las habitantes como sujetos de derecho, impulsando su autonomía y empoderamiento.

**c. Comunicación:** se caracterizó por su enfoque inclusivo y dirigido a todos los sectores. Se implementaron diversas estrategias adaptadas a las necesidades y características de cada grupo. Se emplearon recursos visuales, gráficos, y contenidos de audio para informar de manera efectiva.

**d. Perspectiva de Género:** esta dimensión permeó todas las fases de intervención, contribuyendo a mantener una reflexión alerta y crítica referente al tema.

**e. Perspectiva de la cuestión social, la integración social y las políticas focalizadas en territorio:** la iniciativa parte de entender la desigualdad como expresión de la cuestión social, y el abordaje de la misma desde un enfoque macrosocial que contempla dinámicas de subordinación laboral y los retos asociados a la focalización de las políticas públicas.

## Líneas de intervención

### a. Ciudadanía y organización barrial

Se establecieron espacios colectivos de manera a fortalecer y construir una ciudadanía activa y organizada; como los que se citan a continuación:

- **Asambleas barriles informativas** en todas las etapas del proyecto,
  - **Espacios de consulta** en forma periódica (ET en el barrio),
  - **Grupo de seguimiento general del proyecto:** conformado por vecinos y vecinas, dirección de obra, técnicos del equipo (físico y social), representantes de la empresa constructora y del PMB. Los mismos dieron seguimiento al avance de las obras, proporcionaron informaciones a la población y coordinaron acciones educativas de prevención y seguridad.
  - El **equipo técnico**, a través de la dirección de obra e integrantes del área social, se encargó de controlar el cronograma de obras, brindar información y promover la comunicación a la interna del equipo y hacia el barrio.
  - Simultáneamente, **el área social**, tuvo el rol de coordinación, sistematización y asesoramiento en los espacios de reunión, y de supervisión de actividades de capacitación.
  - Los **representantes vecinales** jugaron un papel fundamental como interlocutores a nivel barrial, brindando apoyo en la planificación actividades y en la resolución de problemas vinculados al desarrollo de obras.
  - Los **plenarios de realojo** fueron organizados de acuerdo a las etapas de obra:
    - 1ra etapa: realojos de Ribera Miguelete.
    - 2da etapa: realojos in situ.
    - 3ra etapa: otros realojos in situ.
- Los **espacios de consulta y asesoramiento** proporcionados por el ET en el barrio, conforme a las etapas, brindaron información de carácter general y específico respecto a las obras. Igualmente, los **espacios participación institucionales:** articulación mediante el enfoque en red o institucional de acuerdo a temáticas de interés.

### b. Ambiente y Salud

Las obras físicas de remediación, mejora de baños y conexiones de saneamiento se acompañaron con acciones socioeducativas en temáticas ambientales y sanitarias. Algunas de las acciones implementadas se mencionan a continuación:

- Se continuaron las tareas de control y monitoreo de las medidas de mitigación.
- Se implementaron medidas preventivas dirigidas a la población para minimizar los efectos durante las obras de remoción de suelo contaminado.
- Se proporcionó información respecto al progreso de obras y sus impactos positivos en la comunidad a través de estrategias de comunicación (visuales, gráficos, audios).

- Se llevó a cabo la actualización del padrón del programa de mejora de baños y conexiones sanitarias, considerando: situaciones especiales, entrega de canastas completas y parciales, y posibilidades de autoconstrucción evaluadas mediante visitas domiciliarias del equipo técnico físico y social. Además, se establecieron acuerdos para la entrega y distribución de materiales, y se brindó apoyo y orientación a las familias beneficiarias.
- Los técnicos de la FC proporcionaron asesoría técnica y capacitación básica para la mejora de conexiones y baños.

Por otra parte, el PDB (2014), señala que las acciones vinculadas al acceso a servicios y recursos de salud iniciaron durante la fase de elaboración del diagnóstico. En este sentido, se realizaron entrevistas a las familias respecto a la plumbemia, se establecieron acuerdos con MSP y médicos de ASSE para atención y el desarrollo de talleres enfocados en la prevención y promoción de la salud. Además, se realizaron recorridos informativos sobre la temática y se organizaron campañas de limpieza a nivel barrial.

Como parte de las acciones de sensibilización se elaboraron materiales de promoción sobre higiene ambiental y prevención de contaminación por plomo. Se instalaron buzones de sugerencias en puntos clave, se organizaron actividades culturales tales como: cineforo (dirigida a la niñez y adolescencia), ciclo de charlas debates con técnicos y técnicas, invitados/as y se presentaron obras artísticas (teatro, títeres, entre otros).

En materia de gestión de residuos sólidos, la intervención del equipo social con los vecinos y vecinas, se centró en acciones educativas orientadas a promover la responsabilidad, la clasificación de residuos urbanos, la solidaridad intergeneracional y la cultura de las 3R (reducir, reutilizar y reciclar). A su vez, se promovieron emprendimientos productivos, sociales y ambientales.

Por otra parte, se implementaron procesos de reconversión laboral en situaciones en las que no era viable mantener la actividad, como en el caso de la cría de cerdos y el trabajo de los clasificadores y clasificadoras.

Con el fin de generar acuerdos o alternativas, se proporcionó información sobre reconversión laboral, se difundieron oportunidades de empleo y programas de capacitación disponibles, y se coordinaron acciones a nivel institucional, como se detalla en el cuadro siguiente:



**Tabla 15**

**Alianzas entre actores y objetivos**

<b>Actores</b>	<b>Objetivos</b>
<b>IM y el Municipio G</b>	Desarrollar acuerdos de relocalización de la actividad.
<b>Municipio G, IM (Departamentos de Desarrollo Social y Desarrollo Ambiental y la Unión de Clasificadores de Residuos Urbanos UCRUS)</b>	Evaluar alternativas de clasificación y descarte en condiciones dignas fuera del predio de la vivienda y del área regularizada.
<b>Familias y representantes de los Departamentos de Desarrollo social y Ambiental IM y UCRUS</b>	Reuniones de trabajo, acompañamiento y asesoramiento técnico.

Fuente: PDB, 2014.

En situaciones en las que las familias dedicadas a la clasificación manifestaron no tener otra fuente de sustento pese a su interés por la reconversión laboral, se consideraron opciones de realojos que incluyeron áreas adecuadas para desarrollar la actividad, sin impactar negativamente en el medio ambiente. Además, como parte de las estrategias orientadas a mejorar las condiciones de trabajo y de organización se implementaron entrevistas y reuniones de seguimiento individual y un taller con la UCRUS sobre ambiente y salud ocupacional.

A su vez, el abordaje implementado con las familias dedicadas a la cría de cerdos consistió en establecer acuerdos y explorar alternativas, considerando la inviabilidad de la actividad.

**c. Vivienda y hábitat**

Las mejoras habitacionales y de infraestructura son cruciales para la calidad de vida. La vivienda como elemento integrador fue específicamente diseñada y abordada desde el proyecto. Entre las acciones desarrolladas se destacan: la identificación de las familias a realojar, la información y notificación, la negociación de vecindades y tipologías, la intervención socioeducativa (uso y mantenimiento de la vivienda y cambios en los modos de vida), y el apoyo y acompañamiento a las familias.

**d. Educación y trabajo**

En este aspecto el equipo técnico realizó diversas articulaciones con residentes, conectándolos con oportunidades educativas y laborales. Además, con el Ministerio de Desarrollo Social se buscó integrar al barrio a los Programas Prioritarios (Uruguay Crece Contigo, Jóvenes en Red y Equipos Territoriales de Atención a Familias -ETAF) y a proporcionar prestaciones a las familias vulnerables (Tarjeta Uruguay Social, asignaciones familiares ampliadas, pensión a la vejez), siendo el SOCAT Morel un actor clave en el proceso desarrollado.

### 11.3.3. Proceso de realojo y sus etapas

Más del 70% de la población de Lavalleja fue realojada, representando un tema de gran relevancia, y con un impacto social significativo y notorio en la escala barrial.

Conforme a la elaboración del diagnóstico y el anteproyecto integral se definió un total de 50 realojos (26 viviendas construidas en el predio del asentamiento refraccionado y 24 viviendas implantadas en el área de nueva urbanización, en los padrones N° 53521 y 53522).

A partir del análisis de situación de las viviendas y causales físicas establecidas por el programa se determinó que el 2% de realojos se debieron a situaciones de inundabilidad, el 12% a invasión del espacio público, el 22% a la contaminación del suelo por concentración de plomo, el 8% a la combinación de dos factores (plomo e inundabilidad), el 52% por afectación del Proyecto Miguelete, el 4% debido a la precariedad habitacional y hacinamiento y el 30% restante constituyen viviendas a consolidar en el asentamiento regularizado tal como se aprecia en la siguiente tabla.

**Tabla 16**

**Causal de realojo y cantidad de viviendas a construir según número de dormitorios**

Causal realojo	Cantidad de dormitorios y viviendas a construir				Total
	1 D	2D	3D	4D	
Inundabilidad				1	1
Invasión del espacio público	1	2	3		6
Contaminación de suelo	1	2	5	3	11
Contaminación plomo e inundabilidad		3	1		4
Afectación del Proyecto Miguelete/		15	9	2	26
Alto grado de precariedad habitacional y hacinamiento.			1	1	2
Total viviendas	2	16	25	7	50

**Nota: Resumen Ejecutivo de Proyecto Tomo I (2014)**

El tipo de soluciones brindadas se adaptó a las diferentes situaciones identificadas a partir del Censo y el Diagnóstico Integral. Considerando la predominancia de población joven a realojar se tuvo en cuenta la posibilidad de cambios, crecimiento y usos variables.

Asimismo, para las personas adultas mayores se priorizó la conservación de lazos de cercanía y lazos familiares. Entre las respuestas proporcionadas se destacan:

Construcción de **vivienda nueva llave en mano**: Se diseñaron tres tipologías de viviendas, dos en planta baja y una de tipo dúplex. Las particularidades de cada una se establecieron en respuesta a las relaciones de cercanía y vecindad

- **Tipología 1**: viviendas de 2 y 3 dormitorios con posibilidad de crecimiento hacia atrás.
- **Tipología 2**: viviendas de 2 y 3 dormitorios con mayor potencial de crecimiento y adaptabilidad para diferentes composiciones familiares.
- **Tipología 3**: viviendas de 2, 3 y 4 dormitorios con posibilidad de ampliación al interior (de 2 a 3 dormitorios) a partir de la construcción de un entrepiso. En el caso de las viviendas de 4 dormitorios se contempla la construcción de un dormitorio en planta baja destinada a familias jóvenes que conviven con personas mayores o con discapacidad.

**Compra de vivienda Usada (CVU)**: el proceso se basó en el protocolo de compra, establecido por el MVOT.

**Viviendas transitorias**: se redujeron al mínimo posible y en los casos requeridos, la empresa contratista se encargó del traslado de las familias a una vivienda transitoria durante el proceso de demolición de las unidades existentes, el acondicionamiento de terrenos y la construcción de las nuevas unidades del proyecto; y posteriormente volvió a trasladar a las familias al sitio de instalación de las viviendas definitivas.

Para estos casos la empresa contratista asumió el rol de titular de la vivienda transitoria, cubriendo los costos asociados hasta el traslado definitivo (ya sea mediante alquiler o construcción), proporcionando las garantías requeridas para las operaciones inmobiliarias. Asimismo, efectuó el traslado de las familias tanto a las viviendas transitorias como a las definitivas. No obstante, resultó viable acordar con las familias la utilización de algunas viviendas existentes como viviendas transitorias para las familias a realojar en el mismo sitio.

**Viviendas a consolidar**: como bien se describe en el documento de Memoria y Especificaciones Técnicas (2014) esta clasificación corresponde a las viviendas que no fueron objeto de realojo y se consolidaron en el Asentamiento.

**Autoconstrucción**: en el año 2018 se identificaron modificaciones en la conformación de las familias censadas en el 2012, en respuesta a estas situaciones se plantearon 9 soluciones habitacionales con la incorporación de mano de obra de los beneficiarios y las beneficiarias, en su mayoría mujeres jefas de hogar “7 de ellas se componen de platea para viviendas de dos dormitorios con núcleo húmedo y suministro de una canasta de materiales para viviendas de 1 dormitorio” y las 2 restantes “de una platea de monoambiente con núcleo húmedo completo y el suministro de canasta para monoambiente”<sup>48</sup>.

---

<sup>48</sup> PPT-Lavalleja - <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-lavalleja>. Publicado el 9/02/2022.

Esta modalidad se centró en la generación de un sistema mixto de construcción donde la empresa contratista se encargó de realizar los aspectos referidos a movimiento de suelos y conformación de lotes, ejecución de plateas, ejecución de núcleos húmedos, suministro de materiales, seguridad fuera del horario de trabajo y las familias aquellos aspectos relacionados a la ejecución de muros, cubierta, colocación de coberturas, terminaciones en jornadas de autoconstrucción individual y colectivas de ayuda mutua.



Las intervenciones realizadas en el marco del proyecto incluyeron obras de mejoramiento de la infraestructura física: vial, agua potable, drenaje pluvial, energía eléctrica, alumbrado público, arbolado público y equipamientos de espacios públicos, así como la construcción de las viviendas.

La implementación se llevó a cabo por manzanas o por grupos de viviendas en suelo remediado<sup>49</sup>. La propuesta establecida por la FC posibilitó la ejecución de tareas de manera gradual y ordenada, facilitando la finalización por etapas y un mejor control del progreso de las obras. Partiendo de esta realidad, conforme al proyecto ejecutivo se desarrollaron tres etapas cuyas características se describen en el cuadro siguiente:

**Tabla 17**

**Principales acciones desarrolladas por etapas**

Etapas	Principales acciones desarrolladas
1	<p><b>Periodo:</b> noviembre 2016 a setiembre 2017</p> <p><b>Zona de intervención:</b> calles Costanera del Arroyo Miguelete y Calle D</p> <p><b>Intervenciones realizadas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Obras de infraestructura en manzanas 2 y 3 (Empresa Lejacir)</li> <li>- Red de saneamiento</li> <li>- Desagües pluviales</li> <li>- Obra vial</li> </ul>

<sup>49</sup> Memoria y especificaciones técnicas, 2014.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Red eléctrica</li> <li>- Red de Alumbrado Publico</li> <li>- Red de agua potable</li> <li>- Acondicionamiento de terreno (Plateas)</li> <li>- Incorporación de familias al programa de compras de vivienda usada de la ANV.</li> </ul> <p><b>Situación al finalizar la etapa:</b> 24 lotes con servicios</p>
2	<p><b>Periodo:</b> octubre 2017 a octubre 2018</p> <p><b>Intervenciones realizadas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conformación del equipo (marzo 2018)</li> <li>- Construcción de 16 viviendas de 2, 3 y 4 dormitorios en Manzana 2, llave en mano de las zonas de M1 (10 familias) y Barrio y Barrio Tacuarí (5 familias), asimismo se realizó el realojo de 1 familia por situación de desalojo forzoso en otro barrio. (Empresa Possamai Construcciones)</li> <li>- En el Barrio Edison se realizó la ampliación de vivienda.</li> <li>- Se efectuaron 2 Realojos por compra de vivienda usada y</li> <li>- 2 realojos anticipados</li> </ul> <p><b>Situación al finalizar la etapa 2:</b> 24 nuevos padrones, 16 con viviendas y 8 lotes con servicios</p>
3	<p><b>Periodo:</b> 2019-2021</p> <p><b>Zona de intervención:</b> M1</p> <p><b>Obras ejecutadas:</b> -Red de saneamiento-Desagües pluviales -Red eléctrica-Alumbrado público-Apertura de calles-Remediación de suelos-Conformación de 34 lotes-Construcción de 16 viviendas -Consolidación de 15 viviendas existentes y Construcción de 9 viviendas por autoconstrucción.</p> <p><b>Zona de intervención:</b> M3</p> <p>-Construcción de 8 viviendas para realojos transitorios</p>

**Nota:** Elaborado a partir de datos contenidos en Presentación Proyecto de Mejoramiento Barrial Lavalleja 2020.

### 11.3.4. Cronograma de obras

ASENTAMIENTO LAVALLEJA - CRONOGRAMA DE OBRA													
Id	Tarea	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5	Mes 6	Mes 7	Mes 8	Mes 9	Mes 10	Mes 11	Me
<b>1</b>	<b>Red Vial</b>												
1.1	Excavación no clasificada												
1.2	Colocación de sub-base												
1.3	Colocación de base												
1.4	Ejecución de pavimentos												
1.5	Alcantarillas de hormigón												
1.6	Rectificación y confección de cunetas												
1.7	Realización de cordón de hormigón armado												
1.8	Realización de veredas de hormigón peinado												
1.9	Ejecución de muro de contención												
1.10	Rehabilitación de entradas particulares												
<b>2</b>	<b>Desagües pluviales</b>												
2.1	Colocación de tuberías												
2.2	Construcción de Descargas, Registros, Bocas y Tomas												
2.3	Evacuación en Predios												
<b>3</b>	<b>Infraestructura Sanitaria</b>												
3.1	Colocación de tuberías												
3.2	Construcción de registros y cámaras												
3.3	Ejecución de conexiones al saneamiento												
<b>4</b>	<b>Red de agua potable</b>												
4.1	Colocación de tuberías, piezas especiales y aparatos												
4.2	Construcción de cámaras												
4.3	Ejecución de conexiones de agua potable												
<b>5</b>	<b>Red Eléctrica y Alumbrado</b>												
5.1	Suministro y montaje de columnas												
5.2	Suministro y montaje de conductores												
5.3	Ejecución de conexiones domiciliarias												
5.4	Suministro y Montaje de Luminarias												
<b>6</b>	<b>Viviendas</b>												
6.1	Acondicionamiento de Predios												
6.2	Construcción de muros en predio												
6.3	Construcción de viviendas en predio de realojos												
6.4	Construcción de viviendas en mismo predio												
<b>7</b>	<b>Arborización</b>												
7.1	Plantación de árboles												

Nota: PMB, Proyecto de Mejoramiento Físico y Social del Asentamiento Lavalleja

### 11.3.5. Implementación del Plan de realojos

Desde las fases iniciales del proyecto, se ha adoptado un enfoque participativo mediante el cual las familias desempeñaron un rol activo en la creación conjunta del hábitat y del ambiente urbano. El desarrollo de las acciones implicó una estrecha colaboración con la población a fin de promover la inclusión social, más allá de las dimensiones físicas de las obras. Este enfoque resultó crucial para mejorar las condiciones de vida de los/las residentes y posibilitar la sostenibilidad del proyecto.

El rol técnico a cargo, respecto a los hogares a realojar se enfocó en:

- Proporcionar apoyo y orientación en las etapas de realojo
- Promover procesos de integración barrial
- Capacitar a las familias realojadas en el uso y mantenimiento de las viviendas mediante la implementación de talleres y asesorías técnicas.



- Orientar en la elaboración de un acuerdo de convivencia integrando normativas municipales y requerimientos de la población.

Posterior a la tarea de identificación de situaciones de realojos y sus respectivas causales, se inició el contacto con las familias.

Se proporcionó información concreta y certera a las familias respecto a la situación de realojo, los motivos, los predios a ser ocupados, los plazos y las tipologías de vivienda establecidas por el PMB.

Se procedió a confirmar/actualizar información del núcleo familiar a fin de ajustar las estrategias y registrar el impacto de la notificación de realojo en la población. Esto se realizó mediante la aplicación de una entrevista semiestructurada a nivel individual-familiar.

Se realizaron 50 entrevistas particulares y notificaciones en domicilio con todas las familias, proporcionándoles, además, una copia de la notificación firmada.

Se establecieron acuerdos de trabajo a fin de facilitar el proceso de realojo con las familias.

Se generaron instancias colectivas de reunión con todas las familias a realojar a fin de responder dudas e inquietudes. La convocatoria se llevó a cabo de manera anticipada mediante visitas casa por casa. Se utilizaron recursos gráficos para facilitar la comprensión de las informaciones proporcionadas (planos, propuesta de parcelamiento y relocalización).

Se realizaron entrevistas adicionales a fin de brindar asesoría y orientación en los casos de detección de situaciones especiales.

Se sistematizaron los procesos y las informaciones recabadas como insumos pertinentes para las instancias posteriores.

### **Compra de vivienda usada**

Se identificaron las familias que plantearon la CVU como opción de realojo y se realizó un proceso de evaluación por parte del ET respecto a la viabilidad tanto presupuestaria como del proceso requerido para su implementación. Se determinó la existencia de 17 núcleos familiares que accedieron a esta modalidad.

### **Viviendas transitorias**

Se realizaron acuerdos y consentimiento con cada familia, y se establecieron criterios básicos de uso y mantenimiento durante el tiempo de permanencia transitoria a fin de mantener la funcionalidad de esta modalidad.

Finalmente, fue implementada y acompañada la totalidad de 61 realojos, incluyendo las diversas modalidades planificadas, según se detalla en la publicación realizada por el PMB III en el marco de la entrega de viviendas a las familias beneficiarias<sup>50</sup>

- Se llevó adelante la construcción de 17 viviendas para realojo y 9 plateas con núcleos húmedos que las beneficiarias y beneficiarios han complementado en términos de construcción.
- Se entregaron 10 canastas de materiales para mejora de baños y construcción de baños nuevos a las familias cuyas viviendas fueron consolidadas.
- Se entregaron 17 canastas para conexiones al saneamiento.
- Se llevó a cabo el fraccionamiento y la titulación para las familias adjudicatarias.

Igualmente, como se menciona en ítems anteriores, se implementaron realojos por compra de vivienda usada (17), realojos bajo la modalidad llave en mano (32), realojos adelantados (5) y los casos de viviendas por autoconstrucción (9).

#### 11.3.6. Comunicación con la población

Los procesos de participación inclusiva y de comunicación extendida tuvieron un papel central en el marco del fortalecimiento barrial implementado en Lavalleja. Teniendo a la comunicación socio-comunitaria como herramienta para establecer canales de diálogo, problematización y propuestas conjuntas. Es decir, una estrategia de comunicación orientada a promover el manejo democrático de la información proporcionada de manera actualizada y adecuada.

La plumbemia añadió un componente de mayor sensibilidad a la comunicación, demandando enfoques específicos tanto a nivel comunitario como personal.

Estas dimensiones se derivan en dos ejes de actuación: uno que fomentó la creación y fortalecimiento de espacios de encuentro, y el desarrollo de materiales educativos; y otro centrado en el enfoque conceptual empleado para adaptar diversos medios y materiales de comunicación según áreas temáticas específicas (salud, gestión de residuos, vivienda y hábitat, educación y trabajo).

La estrategia de comunicación fue transversal a todas las etapas del proyecto y abarcó diferentes formas de relación y escalas como se resume a continuación:

---

<sup>50</sup> <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-lavalleja>

Publicado el 09/02/2022.

Vinculaciones	Vecinos-vecinas	Equipo social y físico	Organizaciones de la zona	Barrio y entorno
Escala	Interpersonal	Grupal	Barrial	Masivo

Estas formas se vieron fortalecidas e interrelacionadas a través de:

#### **Espacios de interacción:**

- Las asambleas barriales y las reuniones temáticas centradas en la comunicación efectiva, fomentaron la interacción, la generación de propuestas y la toma de decisiones.
- Se brindó apoyo en la dimensión comunicacional para la realización de talleres, actividades educativas para el abordaje de diferentes temas en colaboración con actores clave de la zona.
- Se establecieron contactos personalizados e institucionales

#### **Medios y materiales de comunicación:**

Se elaboraron materiales informativos sobre las etapas del proyecto, convocatorias, información de referentes y vías de contacto y aquellos definidos conforme a los objetivos específicos tales como folletos, página web, Facebook; o bien aquellos específicos para la realización y apoyo de dimensiones definidas (materiales educativos, guía de recursos, etc.)

Otro de los aspectos claves consistió en el establecer un espacio físico de referencia destinado a la articulación socio-territorial, la comunicación, y la institucionalidad del proyecto, con funcionamiento regular abocado a la gestión de consultas, inquietudes, propuestas e informaciones.

##### **11.3.7. Seguimiento y evaluación**

Abarcó un proceso de análisis detallado de las intervenciones realizadas con el objetivo de medir el impacto, la eficacia y la sostenibilidad de las acciones.

Se contempló tres meses de asistencia técnica tras la recepción provisional de las obras que marcan el cierre de la fase de intervención y su evaluación. Durante el periodo se establecieron acuerdos relacionados al mantenimiento, funcionamiento y gestión de las obras realizadas. Estas acciones incluyen la validación del padrón final de beneficiarios para efectuar la transferencia de la propiedad de los predios y la derivación y seguimiento de situaciones familiares hacia programas sociales prioritarios.

## 11.4. Municipal 1

### 11.4.1. Datos generales

El asentamiento Municipal 1 se encuentra situado en el acceso a la localidad de Santa Lucía, ingresando desde la Ciudad de Canelones, capital del Departamento. Localidad Catastral Santa Lucía, sección judicial 2°, código INE 3323003.

El titular de la tierra es la Intendencia de Canelones, comprende la totalidad de los padrones 3.283, 4770 al 4778, 4780 al 4809, 4.962 al 4.985 y 5.022 al 5.031, con un área total de 15.008,78 m<sup>2</sup>.

Santa Lucía está ubicada al noroeste del Departamento de Canelones, sobre la margen del Río Santa Lucía, limitando con el Departamento de San José, República Oriental del Uruguay.

El asentamiento se encuentra integrado en el Sur de la trama urbana de la ciudad de Santa Lucía, bordeando al Cementerio Municipal, de allí el origen de su nombre.

#### *Zona de Intervención-Municipal 1*



**Nota:** Elaboración propia a partir de imágenes obtenidas de Google Maps. (s. f-a)

La localidad de Santa Lucía cuenta con una población de 16.764 habitantes la que se ha mantenido más o menos estable desde el año 1996. Es la segunda ciudad de la Microrregión 1 con mayor población y por su ubicación estratégica constituye el centro para una amplia zona de influencia de diversas localidades de pequeña escala como: 25 de agosto e Independencia de Florida, Ituzaingó, Capurro, Rodríguez y 18 de Julio del departamento de San José y Aguas Corrientes del Departamento de Canelones.

Su fundación legal comienza el 22 de enero de 1783, aunque podría decirse que el inicio fundacional comenzó el 9 de noviembre de 1781, y que no fue sino hasta el 15 de mayo de 1925 que mediante la Ley 7837 fue elevada a categoría de ciudad y con el nombre de Santa Lucía.

Según se indica en el Informe de Relevamiento y diagnóstico del Asentamiento Municipal 1 (febrero de 2015)<sup>51</sup>, la antigüedad de éste en la zona es superior a 50 años. Su población

---

<sup>51</sup> Informe de Relevamiento y diagnóstico del Asentamiento Municipal 1, Santa Lucía, Departamento de Canelones Tomo II- Diagnóstico. Febrero de 2015.

migró de otros barrios de Santa Lucía, así como de zonas rurales del Departamento de Canelones y se estableció en el lugar.

En cuanto a la historia de las familias involucradas al proyecto, se destaca que “varias de ellas están instaladas desde los orígenes del barrio, incluyendo tres o más generaciones, que se organizan y comparten redes”<sup>52</sup> y que, sin embargo, esto se tradujo posteriormente en situaciones de hacinamiento de viviendas y lotes.

En estos documentos se presentan además las siguientes características iniciales del territorio:

- ✓ A nivel de infraestructuras territoriales, el asentamiento se encuentra al pie de las rutas 11 y la ruta 81 (Diego Lamas) contando en ambas con servicio de transporte público.
- ✓ Con respecto a las infraestructuras de servicio, el asentamiento contaba con lo básico en caminería, con cunetas laterales generalmente en mal estado y obstruidas, insuficientes e incluso inexistentes en varias cuadras, con abastecimiento de agua (OSE) y de energía eléctrica (UTE), contando en su mayoría con conexión regular, servicio de recogida de residuos puerta a puerta, y una red de alumbrado público no completa.
- ✓ A escala territorial, o de ciudad, el asentamiento contaba con servicios urbanos accesibles (disponibles en un entorno inmediato) en la zona como: Escuelas (incluyendo una de tiempo completo y una de educación especial), espacios de cultura, religiosos, se resalta además que el asentamiento está prácticamente integrado a la red de servicios urbanos de la ciudad de Santa Lucía. Completar con proyecto ejecutivo.
- ✓ De acuerdo al marco normativo, el área objeto del trabajo se sitúa en zona urbana, y tenía un régimen de suelo urbano no consolidado.

Al momento de la recolección de información para la elaboración del diagnóstico, el asentamiento Municipal I no contaba con ningún edificio comunal. Existiendo en ese momento, como antecedente, un intento de los vecinos y vecinas por organizarse ante la necesidad de contar con un Centro de Barrio, cuestión que quedó inconclusa ya que no todos/as lo identificaron como una necesidad urgente. Al no contar con un ámbito de encuentro, la participación comunitaria y el sentimiento de pertenencia constituía aún una materia pendiente.

En el proyecto ejecutivo (noviembre de 2018) se reiteró que la principal problemática identificada fue la ausencia de una red de saneamiento que evacúe las aguas negras a la red principal ya que si bien existían pozos construidos hace varios años, presentaban

---

<sup>52</sup> Proyecto ejecutivo cap 2, pág 11-PMB-ID Canelones. Octubre de 2018.

importantes daños y a consecuencia de esto, filtraciones y desbordes constantes. Esta constituyó, además, la primera demanda de los vecinos y vecinas del Barrio.

En vínculo con la problemática anterior, fue mencionado que, para evitar mayores inconvenientes con desbordes, contaminación y malos olores, se debía contar los servicios públicos de barométrica, y que al ser estos escasos e ineficientes debido la gran demanda existente, muchas familias debían acudir a servicios privados de elevado costo.

Otro aspecto resaltante radicó en que, si bien en todo asentamiento irregular se percibe cierto estigma para con el barrio, en este caso marcado por estar detrás del cementerio, no se identificó mayores conflictos en términos de inseguridad y delincuencia, sino por el contrario, un espíritu de contribución para mejorar las condiciones de vida y seguir apostando a la fuerza de lo colectivo.

El Barrio Municipal I tiene una población de 381 habitantes, cuenta con 118 hogares, 115 viviendas y 141 lotes.<sup>53</sup>

Según datos recogidos durante el censo (115 familias), se trata de un lugar donde predomina la población adulta joven, es decir, 60% de la población tiene menos de 30 años (el 25% transita la infancia y el 35% lo componen adolescentes y jóvenes); un 18% tiene entre 30 y 45 años; 12% tiene entre 45 y 60 y 9% más de 60 años.

En relación a la población económicamente activa del barrio, se destaca que corresponde a un 67% y que el 54% de esta, se encuentra empleada. Un dato resaltante radica en que el 67% de los hogares corresponde a jefaturas femeninas.

En cuanto a la educación, pudo evidenciarse la existencia de problemas de permanencia en el sistema formal y sus consecuencias vinculadas al empleo. De las personas de 18 años y más, solo un 56% cursó la primaria (de estas personas 61% logró culminar), 20% asistió hasta ciclo básico, logrando culminar solo 30%; el 7% logró alcanzar el segundo ciclo, de los cuales solo el 18% logró concluir; 13% cursó enseñanza técnica, de los cuales culminó solo el 17%; un 2% cursó la universidad, aunque nadie culminó y otro 2% magisterio o IPA habiendo culminado la mitad.

El PMB inicia sus acciones en el año 2013 y mediante la implementación del Proyecto de Desarrollo Barrial (PDB) se apuntó a resolver las necesidades identificadas, interviniendo, a través de los siguientes 6 componentes:

- Componente 1. Propuesta urbana y proyectos comunitarios.
- Componente 2. Integración social.
- Componente 3. Familias.
- Componente 4. Comunicación Barrial.
- Componente 5. Formación y apoyo a iniciativas comunitarias:
- Componente 6: Ambiental.

---

<sup>53</sup> <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/municipal-i-santa-lucia-publicado>. Publicado el 16/02/2022.



A finales del año 2017 y como hito importante a nivel barrial y de PDB, fue aprobado el Ante Proyecto Integral de Desarrollo Barrial como resultado del trabajo conjunto con la comisión del barrio, que no solo participó a través de su voto, sino en toda la organización y desarrollo de la Jornada<sup>54</sup>.

La obra comprendió apertura de calles, acondicionamiento de pluviales, viales, saneamiento, conexiones regulares de agua y energía eléctrica, 31 viviendas nuevas, acondicionamiento de 56 baños y equipamiento de un espacio público con: cancha multiuso, plaza con juegos, bancos y mesas, pista de skate.

- Obra de Infraestructura y Vivienda – LPN N°136/19/03
  - Licitación Pública Internacional: N°136/19/03.
  - Monto de Inversión: \$126.445.020 Leyes sociales e impuestos incluidos
  - Cronograma de obra: 275 días calendarios – Obra culminada en enero 2022.
  - Acta de Inicio: 25 de mayo 2020.
  - Empresa Constructora: Lejacir.
  - Porcentaje de avance al mes de febrero 2022: 97%

#### 11.4.2. Gestión institucional y conformación del equipo

Para la implementación de las acciones vinculadas al PMB en Municipal I se definieron diferentes escalas de gestión, siguiendo lo establecido en la Guía de elaboración y ejecución de los PDB, considerando, además, la importancia de generar sinergias entre actores institucionales, tanto del nivel nacional como local, junto a la sociedad civil; organizaciones barriales, vecinos y vecinas de la zona, entre otros, para abordar los desafíos y oportunidades que se presentan con la implementación del proyecto.

En la escala más amplia, la del nivel Nacional se encuentra el MVOT a través de la UCP, principal responsable de implementación del PMB III en coordinación con otras instancias nacionales y sus dependencias, sobre todo para el desarrollo conjunto de acciones en territorio, pasando luego a la escala departamental y local con la Intendencia de Canelones, el Equipo Técnico y el municipio de Santa Lucía.

---

<sup>54</sup> Proyecto ejecutivo Municipal I. Fundamentación y justificación del PDB.

**Tabla 18**

**Actores involucrados por niveles**

<b>Nivel</b>	<b>Entidades, organizaciones y programas</b>
<b>Nivel Nacional</b>  <b>Entidades Gubernamentales y Programas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT)</li> <li>- Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) a través de su programa SOCAT/Uruguay Crece Contigo.</li> <li>- Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP)</li> <li>- Instituto Nacional de la Adolescencia y la Niñez (INAU)</li> <li>- Poder Judicial</li> </ul>
<b>Nivel Local</b>  <b>Entidades Gubernamentales, programas y organizaciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Intendencia de Canelones (IC) y diversas direcciones y unidades como: Dirección General de Desarrollo Social, Dirección de Desarrollo humano, Dirección General de Gestión Ambiental, Unidad de Empleo y Trabajo; y la Unidad de Animación Sociocultural.</li> <li>- Municipio de Santa Lucía y dependencias como: Desarrollo Social</li> <li>- OT MIDES SL</li> <li>- Zoonosis</li> <li>- Comuna Joven</li> <li>- Colectivo Espika y Colectivo Noctilucas (sociedad civil organizada).</li> <li>- Casa de la Cultura y Museo José E. Rodó</li> <li>- Comisión Vecinal</li> </ul>

Fuente: Proyecto ejecutivo. Anexo 5

En cuanto a la conformación del ET, en el marco de elaboración y presentación del Proyecto Ejecutivo, se dio continuidad al proceso de trabajo llevado a cabo en etapas anteriores y cuyos resultados dieron origen al PDB y su posterior aprobación, es decir, se tuvieron en cuenta el Diagnóstico, la Propuesta Integral y el Anteproyecto Integral de Desarrollo Barrial. El ET responsable del proceso de realojos tuvo modificaciones en el 2016, llegando al 2018 conformado de la siguiente manera:

**Equipo Técnico:**

- Un/una Coordinador/a social
- Un/una Operador/a social
- Un/una Arquitecto/a
- Un/una comunicador/a

En el proyecto ejecutivo se indica, que, si bien hubo este cambio, se logró sostener el trabajo en respuesta a los fines y objetivos planteados, así como avanzar en varios de los componentes orientadores y sus objetivos específicos, mediante:

- El trabajo sostenido de los nuevos integrantes del ET en la apropiación de las implicancias del PDB aprobado, teniendo como marco de referencia a la Guía de Formulación y Ejecución de Proyectos de Mejoramiento de Barrios y un contacto cercano con profesionales del Área de Fortalecimiento Institucional (Dirección de Vivienda - IC), que quedaron como referentes del PMB en Municipal I hasta que asumió el nuevo ET con experiencias e información clave para los procesos a futuro.

“El aporte desde el conocimiento que las compañeras tienen del barrio profundizado en el período de referencia ha sido significativo para el trabajo con algunas de las familias”<sup>55</sup>.

- La actualización del Censo que posibilitó la renovación de la información por núcleo familiar, incluyendo aspectos que anteriormente no habían sido tenidos en cuenta y se pudo responder de manera concreta a intereses de vecinos y vecinas respecto a actividades vinculadas al fortalecimiento de la organización barrial (trabajo con la Comisión barrial); actividades formativas (coordinación por cursos); temáticas de interés para el barrio (propuestas de trabajo con adolescentes y jóvenes); entre otras.
- Se pudo dar continuidad al intercambio de información y propuestas con autoridades locales como el alcalde, el Consejo municipal y el área de Desarrollo Social del Municipio, para dar seguimiento a los avances del proyecto y coordinar acciones conjuntas vinculadas a este.

“Uno de los principales logros de esta etapa es aprobación y respaldo por parte del Concejo para que el salón comunitario (obra anticipada) funcione y sea denominado como el primer “Centro de barrio” de la Ciudad de Santa Lucía, espacio de importancia para la integración del barrio a la ciudad, promoviendo una mayor circulación de personas externas al barrio que permitirá generar una mirada diferente, des estigmatizante, para quienes viven en Municipal I”<sup>56</sup>.

- Se generaron espacios de entrevistas e intercambio con actores locales referentes, con incidencia en la zona, con quienes se pudo contactar en el marco de implementación de las actividades del PDB en general.
- Se mantuvieron espacios de coordinación y planificación constante entre el ET, referentes de la DINAVI (posteriormente DINISU) y de PMB, con quienes se llevó adelante cada etapa del proyecto, entre ellas, la formulación del Anteproyecto y la presentación del Proyecto Ejecutivo, este intercambio se sostuvo de manera sistemática.

---

<sup>55</sup> Proyecto ejecutivo cap 4. Pág 21/22-PMB-ID Canelones. Octubre de 2018.

<sup>56</sup> Proyecto ejecutivo cap 4. Pág 22-PMB-ID Canelones. Octubre de 2018

- El Plan de Realojos fue supervisado de forma directa por la IC y por el PMB a través del equipo de la IC, asistiendo en forma periódica a las reuniones de la Comisión de Realojos, a las distintas actividades implementadas por el ET con las familias a realojar, y de manera indirecta, a través de los informes de avance presentados.
- Se planificaron y llevaron adelante de forma constante distintas acciones (jornadas recreativas, actividades culturales, etc.) que permitieron el intercambio en el barrio, así como la difusión del avance del proyecto, retroalimentando el mismo con todos los aportes recibidos por vecinas y vecinos en dichas instancias. Una de las principales acciones en esta línea fue la organización y desarrollo de la “Jornada de votación para de aprobación del Anteproyecto”, llevada a cabo el 10 de diciembre de 2017 y en la que se contó con más del 70% para la aprobación. Un actor fundamental en este proceso fue **la comisión vecinal**, que tuvo un rol fundamental en la promoción de la organización interna y la proyección en búsqueda de fondos y recursos que fortalezcan su autogestión, a través de acciones concretas, implementadas de manera conjunta.
- **Se coordinó de manera continua con instituciones locales** como el MIDES (SOCAT), el Municipio, ANEP, INAU y el Poder Judicial, así como organizaciones de la sociedad civil. Esta articulación permanente hizo posible contar con una estrategia conjunta de abordaje integral ante situaciones familiares específicas que trascendían el alcance de la intervención del PMB. Asimismo, el ET participó activamente en espacios interinstitucionales de interés como el Vértice Social y el Nodo Educativo, para el intercambio de información respecto a recursos en sus ámbitos y la generación de vínculos con actores a fin de pensar y concretar propuestas conjuntas en favor del barrio.
- En términos de formación, y atendiendo a que la Casa de Cultura se encontraba con el objetivo de descentralización de sus actividades, uno de los logros más importantes fue el desarrollo de varios de sus cursos en el barrio. Igualmente, y apuntando a la integración, se ha realizado en Municipal I la difusión de propuesta de formación de otros espacios en Santa Lucía, en convenio entre INEFOP y la Unidad de Empleo y Trabajo de la IC.
- En lo referente a aspectos ambientales, se trabajó con la Dirección General de Gestión Ambiental - IC y el Municipio de Santa Lucía, atendiendo temas relacionados a mejorar el hábitat, y en particular apuntando a resolver la problemática de pozos negros, muy sentida por vecinos y vecinas, mediante la elaboración y desarrollo de un Plan de Gestión barométrica en el marco del proyecto.

Finalmente, y como Municipal I tiene una población mayoritariamente joven, cabe resaltar que se hicieron esfuerzos para conformar un espacio en respuesta a las necesidades de esta franja de edad, en coordinación con distintas áreas de la IC como

Infancia y Adolescencia, Comuna Joven, Deportes y Unidad Animación Socio Cultural para aportar contenido a éste y destinar recursos acordes al perfil e intereses de los adolescentes y jóvenes del barrio.

#### - **Comisiones generadas en el marco del proyecto**

Inicialmente se contactó con referentes de una comisión vecinal ya existente en el barrio y que posteriormente se convirtió en **la comisión de seguimiento de obras**. Grupo de personas con quienes se implementó numerosas actividades en el marco de implementación del proyecto.

El proceso de conformación de la **Comisión de Realojos** se desarrolló de manera planificada y participativa. Desde ET se llevó a cabo un trabajo previo para identificar e involucrar a las familias que formarían parte del padrón de realojos. Se consideró esencial no generar expectativas prematuras, dadas las complejidades del proyecto y se decidió trabajar indirectamente en aspectos que sumaran al proceso futuro. Con la información actualizada de cada familia y un análisis de las situaciones particulares, se planificó la convocatoria a la Comisión, programando la primera reunión en el mes de agosto (2018), tratando temas como: tipologías de vivienda, terrenos, realojos transitorios, CVU, consentimiento y la elaboración participativa del Plan de Realojos.

#### 11.4.3. Proceso de realojo y sus etapas

El PMB inició su intervención en Municipal I en el año 2014, posteriormente se llevó a cabo el proceso de relevamiento de información respecto a las familias identificadas en terrenos municipales (2015) y su actualización en 2016. De dicha actualización se identificaron 118 familias a ser censadas y por sus características, a ser incluidas en el proyecto. Cabe señalar que el proyecto no implicó únicamente trabajo y mejoras en términos de infraestructura urbana sino un acompañamiento cercano y constante del ET en el fortalecimiento de la identidad y desarrollo barrial que varias veces trascendieron en alcance a la cantidad de familias beneficiarias que integraban el padrón inicial. Posteriormente se realizó otra actualización siendo 119 la cantidad final de familias beneficiarias.

Ante diferentes causales, el censo arrojó la necesidad de implementar la totalidad de 31 realojos, 3 por apertura de calles, 10 por hacinamiento en vivienda, 17 por hacinamiento en lote y 1 por precariedad. De estas, 11 relocalizaciones correspondieron a familias afectadas por inundaciones en El Caimán. En términos de modalidad, en los 31 casos se trató de la construcción de viviendas nuevas en 16 lotes (27 viviendas en nuevos lotes y 4 en sitio). En 8 casos se construyeron viviendas de un dormitorio, en 5 casos, viviendas de dos dormitorios, en 11 casos, viviendas de tres dormitorios, en 6 casos, viviendas de cuatro dormitorios y 1 de cinco dormitorios.

La modalidad de **Compra de Vivienda Usada (CVU)**, fue considerada para casos en se podría cumplir con los requisitos exigidos de acceso a dicha modalidad, quedando finalmente 11 familias como beneficiarias. Esto hizo posible, además, que se resolvieran casos **de realojo transitorio** con la utilización provisoria de las viviendas, en un caso particular de realojo en sitio, el periodo de realojo transitorio fue resuelto con apoyo familiar.

Según se indica en la Memoria Descriptiva del Anteproyecto Físico “desde el punto de vista arquitectónico se buscó definir una tipología de vivienda, que en la actualidad solucione los requerimientos del hogar, pero que permita si es necesario, a futuro ampliar la misma”<sup>57</sup>. Se trató de un tipo de vivienda apareada en dos niveles, quedando la de 1 dormitorio en un nivel, partiendo de un núcleo común para estar, comedor y cocina integrados, y los servicios higiénicos, esto fue aumentando en función de la cantidad de dormitorios.

Se dieron casos de acceso a **subsídios para alquileres**, por un lado, del MVOT (42 B, 74, 44B y F), el ET se encargó de realizar el seguimiento, generar y mantener el vínculo con dichas familias; el costo de los servicios básicos fue cubierto integralmente, puesto que se trató de realojos en el marco del proyecto. Por otro lado, se dieron postulaciones al sistema de **subsidio para alquiler** por la DINAVI, para familias que contaban con posibilidades de sostener el pago de servicios básicos, considerando también a familias que no contaban con ingresos estables, cuya relocalización era prioritaria para el proceso de liberación de suelo.

Una vez construidas las viviendas definitivas, el ET acompañó en el proceso de mudanza hacia la solución habitacional definitiva. En lo referente a la financiación, teniendo presente los presupuestos, se han cubierto por medio de otras financiaciones un total de 10 de los 31 realojos, asumidas por la IC.

Finalmente, otro aspecto importante relevado en Municipal 1 fue la inexistencia de casos de uso mixto, es decir, de viviendas en las que también se ejerce alguna actividad económica, por lo tanto, no se dieron impactos de esta índole.

### **Etapas de obras**

Como se describe en el proyecto ejecutivo<sup>58</sup>, las obras de realojos se proyectaron en dos etapas; una primera etapa de construcción de viviendas en la manzana H; y, una segunda etapa de construcción en la manzana A -lotés del 1 al 5-, en los sitios liberados de la

---

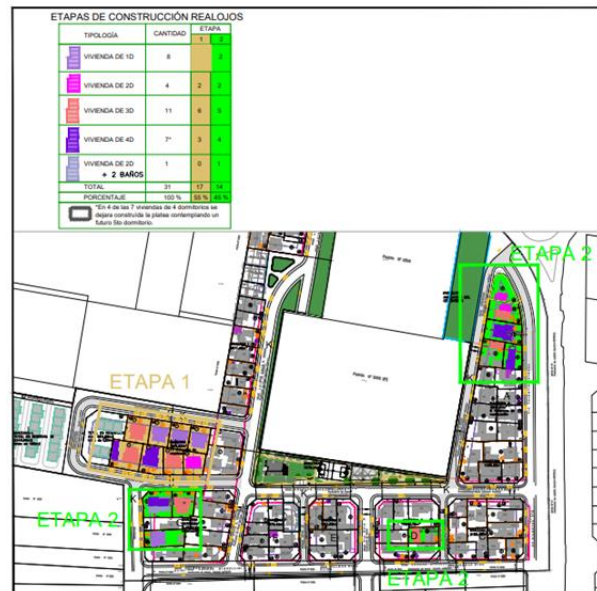
<sup>57</sup> Memoria Descriptiva del Anteproyecto Físico. Cap. 4. Obras de Arquitectura/viviendas para realojo.

<sup>58</sup> Proyecto ejecutivo. Municipal I. PMB -IC. Noviembre de 2018. Item 5.2. Construcción del Plan de realojo.



manzana G -lotes 1, 2 y 9-, y la vivienda que se construye en sitio de la manzana D -lote 4- como puede observarse en la siguiente figura.

### Etapas de construcción de viviendas para realojo.



#### - Primera Etapa:

1. Construcción de 17 viviendas en la manzana H.
  - Distribución por dormitorios: 6 de 1 dormitorio, 2 de 2 dormitorios, 6 de 3 dormitorios y 3 de 4 dormitorios.

Para el inicio de la primera etapa fue prioritario resolver la situación de las familias a realojar por apertura de calles. Se analizó la situación de cada una de ellas. Se tuvo en cuenta que una de las familias no residía en su vivienda, por estar alquilando mediante un subsidio.

Para el traslado definitivo de las mismas, se consideró oportuno que dos de ellas ocupen las viviendas construidas en la manzana H (una de 3 dormitorios, y una de 1 dormitorio), y la tercera (caso de subsidio) debió esperar más tiempo hasta la construcción de la manzana A (requería de 4 dormitorios, más platea).

2. Traslado prioritario de familias instaladas en la manzana G.
3. Liberación de espacio para construcción de nuevas viviendas.

En la primera etapa se priorizó el traslado de las familias instaladas en la manzana G, para liberar el espacio de construcción de las nuevas viviendas. Además, se trasladaron las de las manzanas C, a excepción de una familia, que por necesidad urgente logró resolver provisoriamente su solución habitacional, y manzana I.

## - Segunda Etapa:

1. Construcción de 14 viviendas en la manzana A, D y G.
  - Distribución por dormitorios: 2 de 1 dormitorio, 2 de 2 dormitorios, 1 de 2 dormitorios + 2 baños, 5 de 3 dormitorios y 4 de 4 dormitorios + platea.
2. Traslado de familias afectadas en la manzana G.
3. Realojos en lote 5 de la manzana A.
4. Realojos transitorios según necesidad.

En total fueron 14 realojos, de los cuales 7 fueron construidos en la manzana A (lotes del 1 al 5), uno en sitio, en la manzana D (lote 4), y 6 en la manzana G (lotes 1, 2 y 9).

En la manzana A, sólo una vivienda fue construida en un espacio ocupado, en lote 5; por lo que a la familia residente se le asignó otra vivienda construida en la misma etapa, en la misma manzana, pero en otro lote.

La familia que fue realojada en sitio en la manzana D -lote 4-, provisoriamente, y hasta el realojo, debió instalarse en la vivienda de un familiar, en la misma manzana, razón por la cual al momento de la demolición para la nueva construcción no hubo inconvenientes.

Respecto a la manzana G, en la misma fue prevista la implementación de 6 realojos. Se construyó en los lotes 1, 2 y 9. Habiéndose liberado en la etapa 1 el lote 1 de dicha manzana, se construyeron las viviendas para las familias que en ese momento ocupaban el lote 2 (una vivienda de dos dormitorios, con dos accesos independientes y dos baños, y una de cuatro dormitorios más platea).

Al liberar este espacio se construyeron otras dos viviendas, que fueron ocupadas por familias que no residían en dichos lotes. Y, por último, dado que se reconfiguró el lote 9, la construcción de las dos viviendas previstas (ambas de 1 dormitorio) no interfirió con la construcción ya existente (ubicada al fondo).

Como se mencionó anteriormente, en casos de identificación de necesidad de realojo transitorio, la IC fue la instancia encargada de su implementación<sup>59</sup>.

### 11.4.4. Cronograma de obras.

Según publicaciones del PMB III<sup>60</sup>, las obras iniciaron el 25 de mayo de 2020 (acta de inicio/obra de infraestructura y vivienda) - LPN N°136/19/03. Licitación Pública

---

<sup>59</sup> Proyecto ejecutivo cap 2, pág 13 a 16-PMB-octubre de 2018.

<sup>60</sup> <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/municipal-i-santa-lucia>

Internacional: N°136/19/03, con la Empresa Constructora Lejacir y con un Monto de Inversión que implicó \$126.445.020-Leyes sociales e impuestos incluidos.

El cronograma de obras contempló una duración de 275 días calendarios para la finalización de los trabajos– Obra culminada en enero 2022.

La obra comprendió apertura de calles, acondicionamiento de pluviales, viales, saneamiento, conexiones regulares de agua y energía eléctrica, 31 viviendas nuevas (en 16 lotes), acondicionamiento de 56 baños, la construcción de un Centro de Barrial, el equipamiento de un espacio público con cancha multiuso, plaza con juegos, bancos y mesas, pista de skate. Se trabajó además en el mejoramiento de la calidad de las calles y veredas, higiene de cunetas, predios y de la zona en general.

Con las obras no solo se ha buscado contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población, a través de la intervención en términos de infraestructura, sino a promover un barrio más seguro que estimule la apropiación por parte de vecinos y vecinas.

Como resultado de las obras de infraestructura de aperturas de calles nuevas, fueron realojados 3 hogares, correspondientes a 3 viviendas. Asimismo, por hacinamiento en lote, en vivienda o por precariedad habitacional se realojaron 28 viviendas. Un total de 31 viviendas, ubicadas en 16 lotes.

En cuanto a las viviendas para los realojos, desde el punto de vista arquitectónico se buscó definir una tipología que solucione los requerimientos del hogar, con materiales y componentes que impliquen una mínima inversión en su uso y mantenimiento por parte de los ocupantes. Para ello se utilizó un sistema constructivo tradicional buscando generar una apropiación más amena a las familias (Muros portantes de hormigón vibrado, entepiso de losa de hormigón armado y cerramiento superior de panel multicapa más aislación tipo Isodeck, aberturas del aluminio, madera y hierro)

Finalmente, y como se menciona en el proyecto ejecutivo, la propuesta fue elaborada en línea con la Ordenanza Departamental vigente en materia urbanística (densificación, altura de la edificación, ocupación de suelo, retiros) y edilicia (seguridad estructural, comportamiento térmico, instalaciones, accesibilidad, iluminación, ventilación).

#### Obras de PMB Barrio Municipal I<sup>61</sup>



<sup>61</sup><https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/municipal-i-santa-lucia> Publicado el 16/02/2022.



**Nota:** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT).

#### 11.4.5. Implementación del Plan de realojos

Para la implementación del Plan de realojos, el acompañamiento y posterior seguimiento del ET a las familias, fue planteado en tres importantes etapas, teniendo a la participación constante de las personas involucradas, como principal elemento en cada una de ellas. Se han planificado acciones colectivas, convocatorias a talleres, asambleas y demás instancias, individuales y/o grupales; en coordinación con diferentes actores de importancia para el proceso.

Las intervenciones realizadas en territorio trascendieron el realojo como tal ya que se han identificado casos que requirieron de una asistencia focalizada. Problemáticas vinculadas a la violencia basada en género y la violencia intrafamiliar, afectando, sobre todo a mujeres, niñas y niños del barrio, igualmente se han tenido en cuenta casos de discapacidad, proponiendo adaptar los accesos e interior de las viviendas considerando criterios de accesibilidad.

#### Pre Traslado

Durante las etapas de pre obra y obra, se trabajó en generar el proceso pre traslado, realizando un estudio detallado de cada situación familiar para llevar a cabo la asignación de las viviendas, los plazos y procesos específicos por familia, incluyendo los casos de realojo transitorio para asegurar la liberación de la zona con la correcta priorización y evitando en lo posible generar grandes alteraciones al funcionamiento habitual de la zona. Por ello, la planificación de etapas requirió una inversión de tiempo y recursos importantes de cara a realizar los procesos adecuadamente.

Otro aspecto importante tenido en cuenta en el Plan de realojos fue preparar las condiciones de nueva convivencia entre vecinos y vecinas cercanos/as, asegurando la adaptación creciente de cada familia a su nuevo entorno, considerando, además, las características específicas de la población infantil, adolescente y joven, apuntando a promover su participación activa y la integración de sus intereses y necesidades al conjunto de medidas a ser implementadas.

## Traslado

Una vez finalizada la obra por zona, fueron trasladadas las familias en función de la ubicación definida anteriormente, en el caso de Municipal I (la manzana H) para luego pasar a las siguientes (manzanas A, D y G).

Ha sido fundamental el rol de las Comisión de Realojos y de Seguimiento de Obra para asegurar que no se realicen nuevas ocupaciones y para cuidar los recursos hasta que se hayan demolido las viviendas vacías y limpiado los espacios liberados. Desde la IC y el Municipio se tomó el compromiso de trabajar conjuntamente para concretar estos trabajos.

## Pos traslado/convivencia

En esta etapa, se ha llevado a cabo el acompañamiento a las familias en el proceso de adaptación a su nueva vivienda y con su nuevo entorno, igualmente en todo lo relacionado a las nuevas responsabilidades vinculadas al cuidado y mantenimiento de las viviendas.

Según se detalla en el Informe Socioambiental-segundo semestre 2022, en este periodo, se contaba con una Operadora Social -consultora PMB y se desarrollaron actividades como:

- Recepción de las consultas y planteos de vecinos y vecinas, tanto en lo vinculado a reclamos de obra como de la regularización en general.
- Trabajo en red, coordinación con diferentes áreas de la Intendencia de Canelones para el desarrollo de talleres en el Centro de Barrio.
- Coordinación con ASSE, Bienestar Animal y demás organismos en casos de necesidad (Reconversión Laboral para una familia con caballos).
- Derivación y acompañamiento en casos familiares que lo requieren.
- Elaboración de informes y de entrevistas en situaciones específicas.
- Coordinación para apoyar y orientar a las familias que integran el Programa CVU.
- Planificación de jornada de trabajo para el Censo final en el marco del proceso de Evaluación del plan de realojos.
- La consultora social continuó trabajando en el fortalecimiento de la Comisión vecinal.
- En cuanto a los realojos, las familias han logrado sostener los servicios básicos con el acompañamiento y orientación del equipo, igualmente se continuó trabajando aspectos vinculados a la convivencia y tenencia responsable de animales.
- En referencia a las actividades comunitarias como festejos, causas solidarias, entre otras, se han acompañado algunas puntuales en dicho semestre.

#### 11.4.6. Comunicación con la población

Uno de los componentes o pilares fundamentales del PDB de Municipal I fue la **Comunicación Barrial**, planteada desde la importancia de generar espacios de interacción, de participación, de entrega de información ajustada y adecuada a cada instancia o situación, igualmente la incorporación de nuevos medios de comunicación interna, tendientes a contribuir al fortalecimiento barrial.

Durante todas las etapas y como eje transversal, se buscó construir con la población, un vínculo basado en el diálogo, una comunicación educativa, un proceso interactivo, problematizador y transformador, incorporando conocimientos específicos de la población, favoreciendo el debate, fomentando la fraternidad y la convivencia.

A través de este componente se trabajó en los siguientes aspectos:

**Difusión de acciones y actividades:** con la estrategia de comunicación interna, la difusión de convocatorias a reuniones, actividades recreativas y culturales, asambleas barriales entre otras, se logró establecer y fortalecer vínculos entre vecinas y vecinos referentes, logrando consolidar su participación e involucramiento en el Proyecto y en consecuencia el empoderamiento comunitario.

**Fortalecimiento comunicacional interinstitucional:** se estableció una metodología de trabajo en red para generar, formalizar o fortalecer vínculos interinstitucionales que posibilitaron el desarrollo de acciones y actividades apoyadas por organizaciones locales, lo que a su vez contribuyó a la integración de Municipal I a la Ciudad de Santa Lucía. Según se indica en el Proyecto ejecutivo<sup>62</sup> con este proceso se formalizaron y sistematizaron distintos tipos de gestiones que permitieron a las y los referentes del barrio iniciar acciones mejor dirigidas y con mejores resultados.

**La promoción de un flujo continuo de información interna y externa al barrio:** mediante la incorporación de nuevos canales de comunicación, con una adecuada planificación, coordinación y articulación, se ha logrado establecer la sinergia necesaria para asegurar que vecinas y vecinos accedan a toda la información necesaria en cada etapa, promoviendo igualmente, la importancia de la organización barrial, la comunicación interpersonal y la convivencia.

**Mecanismos de atención de consultas y reclamos:** las consultas o reclamos fueron presentados por escrito en la Comisión de Realojos, como espacio principal de recepción e intercambio conjunto (en el caso de las consultas sobre el proceso) para su posterior derivación, y anexadas a los informes entregados por el ET. Atendiendo al tipo consultas y/o reclamo realizado, fueron ofrecidas las soluciones y/o alternativas por parte del equipo técnico a las instancias correspondientes. Fueron recepcionadas consultas sobre todo

---

<sup>62</sup> Proyecto ejecutivo- componentes- Pág 32



referentes al avance de las conexiones al saneamiento, a las afectaciones por obras, y otras necesidades que no logra abarcar el Proyecto. Se dieron de manera reiterada, demandas por parte de familias de otros barrios que al ver la construcción de viviendas nuevas quisieron postularse para obtener el mismo beneficio<sup>63</sup>.



**Nota:** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT).

#### 11.4.7. Seguimiento y Evaluación

Tal como estuvo previsto en el Plan de Realojos, su ejecución fue supervisada por la IC de forma directa y por el PMB a través del equipo de la IC, asistiendo en forma periódica a las reuniones de la Comisión de Realojos y a las distintas actividades organizadas por el ET con las familias a realojar, y de manera indirecta, a través de los informes de avance e informes bimensuales presentados.

#### Evaluación ex post de realojos

En cuanto a la evaluación, una vez finalizadas las etapas previstas en el PDB, se procedió a la elaboración del informe final, sistematizando todo el proceso de regularización, incluyendo un capítulo específico a la evaluación del **plan de realojos**, con el fin de determinar si se lograron los objetivos trazados en el mismo.

Fueron tenidas en cuenta variables como: número de realojos construidos con relación al previsto, costo de los mismos con relación al presupuesto estimado, tiempo de ejecución final y planificado, satisfacción de las familias con su nueva vivienda, entre otras.

Para evaluar la mejora de las condiciones socioeconómicas de las familias, se ha presentado información comparativa de la situación de las mismas antes y después del realojo, considerando las siguientes variables: predio, vivienda, servicios sociales, transporte, familia, relaciones sociales, entorno urbano, entre otras, siguiendo la estructura y directrices delineadas en el Marco de Realojos, que constituye la principal guía referencial.

---

<sup>63</sup> Informe Bimensual, Equipo Técnico social- Municipal 1. PMB III – Enero/Febrero/ 2021

## 11.5. Campichuelo

### 11.5.1. Datos generales

Campichuelo-Itapé se sitúa al Noroeste del Departamento de Montevideo, en el barrio de Nuevo Paris, casi en el límite del Barrio Belvedere en un área de borde urbano entre las calles Carlos de la Vega, Ferreira y Artigas, José Prat y Campichuelo. Municipio A, Centro Comunal Zona CCZ14, Código Postal 11900, carpeta catastral 6367.

Según datos oficiales del MVTO<sup>64</sup>, con fecha marzo 2022, la Conformación del proyecto comprende la disposición de 46 lotes con 64 viviendas, beneficiando aproximadamente a 210 personas, tanto de manera directa como indirecta. Estos residentes se encuentran distribuidos en dos zonas específicas: Campichuelo, caracterizado por ocupaciones irregulares y dificultades en el acceso a servicios públicos; y el Sector Itapé, compuesto por soluciones habitacionales de Núcleos Básicos Evolutivos (NBE) que fueron proporcionadas en comodato precario por la Intendencia de Montevideo en la década de 1990. A pesar de que la Cooperativa COVIHON comparte ubicación en el mismo padrón, no forma parte del proyecto de regularización; sin embargo, sostiene una estrecha relación espacial con el mismo.

#### *Zona de Intervención-Campichuelo Itapé*



**Nota:** Elaboración propia a partir de imágenes obtenidas de Google Maps. (s. f-a)

#### **Antecedentes**

El 27 de febrero de 2012, según Resolución N° 776/12<sup>65</sup> Intendencia de Montevideo, se adjudica el llamado a Solicitud de Popuestas en el marco del PMB para la elaboración del Proyecto de Mejoramiento Integral Físico y Social de los Asentamientos “Campichuelo-Itapé” a la Firma Consultora “HABITERRA S.A.”.

Entre el 22 de septiembre y el 15 de octubre de 2012, la FC realiza el censo al Asentamiento Campichuelo - Itapé, como parte de la etapa de relevamiento y diagnóstico de asentamientos irregulares del PMB-PIAI.

En el 2013, a partir de los datos obtenidos del censo, relevamiento y diagnóstico territorial, presentado por HABITERRA S.A. en la propuesta de PDB, se identificaron

<sup>64</sup> MVOT, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-campichuelo-itape>

<sup>65</sup> Intendencia de Montevideo, disponible en: <https://montevideo.gub.uy/asl/sistemas/Gestar/resoluci.nsf/9c58528e7d7b0c24832579430045924a/768118c0ab6cf28c832579bc006ef168?OpenDocument>

problemáticas que afectan el ámbito físico, social, comunitario y ambiental. Entre ellas se pudo observar que:

- Deterioro físico de viviendas, conexiones precarias informales, falta de servicios higiénicos, hacinamiento y falta de espacios de recreación y áreas verdes, poca arborización.
- Déficit en infraestructura vial y saneamiento.
- Servicio Inadecuado de provisión y corte de agua potable en senda interior Itapé.
- Deficiencia en estándares urbanos del hábitat residencial, falta de pavimentación y alumbrado público.
- Inseguridad residencial en Pasajes peatonales y carencia de equipamientos sociales.
- Conflictos vecinales y malas relaciones entre Campichuelo e Itapé.
- Débil relación de los vecinos con las instituciones públicas para canalizar sus demandas y priorizar soluciones.
- Carencia de una organización barrial y escasa experiencia de los vecinos/as en participación comunitaria.
- Escasa apropiación de entornos y espacios públicos comunes.
- Amenaza ambiental debido a la contaminación de riles, malos olores de curtiembres y disposición inadecuada de residuos domiciliarios (micro basurales) y basurales por insuficiente capacidad de contenedores, que dañan el ambiente y tienen efectos en la salud comunitaria.
- Anegamiento y agua estancada por residuos sólidos en instalaciones de infraestructura, mal uso de infraestructura.

#### Problemáticas identificadas en Campichuelo-Itapé<sup>66</sup>



**Fuente:** Imágenes obtenidas del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay.

Pese a las problemáticas mencionadas y la debilidad interna, desde el punto de vista social se percibe como fortaleza el arraigo con el lugar y sentido de pertenencia, vínculos familiares, cariño por el barrio y ganas de levantarlo, identidad histórica con práctica del deporte (Club Chabón) y apropiación de espacios públicos.

Además, las características del entorno urbano posibilitan el acceso al sistema de transporte público, saneamiento, agua potable, energía eléctrica, instituciones presentes, oportunidad para iniciativas de responsabilidad social empresarial, proceso de

---

<sup>66</sup>PMB - Campichuelo Itapé. Publicado el: 18/02/2022. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-campichuelo-itape>

consolidación urbana, acciones públicas para la recuperación ambiental de Arroyo Pantanoso y oportunidad de Elegibilidad para el proyecto del PIAI-IM con apoyo de autoridades municipales y técnicos.

En cuanto a la distribución demográfica, el 35% la población es menor de 20 años, otro 35% reúne a la población entre 20 a 39 años, y 24% a personas de 40 años y más. La presencia de niños/as y jóvenes requiere servicios educativos, de salud, espacios públicos y equipamientos, en el área urbana de Campichuelo-Itapé.

Respecto a la configuración de los hogares, predomina hogares nucleares. Estos están compuestos principalmente por padres e hijos y en algunos casos se observan hogares con nietos. El tamaño promedio es de 3,58 personas por hogares, siendo 3,59 con jefatura masculina y 3,29 los de jefatura femenina. Cerca del 32% de las viviendas experimentan situaciones de hacinamiento, con 2,5 personas o más por dormitorio, 12% de hogares en situación crítica, con 4 personas y más por dormitorio.

#### *Problemáticas identificadas en Campichuelo-Itapé<sup>67</sup>*



**Nota:** Imágenes referenciales obtenidas del PMB

Posterior al diagnóstico integrado, en el 2014, como resultado del trabajo realizado en instancias de discusión en mesas de trabajo con la comunidad involucrada, el ETM HABIRRETA S.A. elaboró la propuesta del PDB Campichuelo-Itapé, que consistió en “Contribuir a la integración social y urbana, fortaleciendo la identidad barrial y mejorando las condiciones ambientales y de habitabilidad tanto en las viviendas como en el entorno inmediato”<sup>68</sup>.

La propuesta de intervención social para el barrio se centró en la integración al contexto urbano mediante el fomento de la organización vecinal y el desarrollo de habilidades para el liderazgo cooperativo. Se buscó, además, la integración de la cooperativa COVIHON, fortaleciendo la identidad barrial, promoviendo la convivencia solidaria y la corresponsabilidad vecinal. Se propuso la mejora del uso y apropiación del espacio público, el mejoramiento de las condiciones ambientales y de habitabilidad residencial, la vinculación con redes institucionales, entre otras.

---

<sup>67</sup> [https://intgis.montevideo.gub.uy/sit/listado\\_fotos/hjpgfotpaii\\_cait.php](https://intgis.montevideo.gub.uy/sit/listado_fotos/hjpgfotpaii_cait.php)

<sup>68</sup> Sistematización Campichuelo-Itapé (2023). Elaborado por el ETM, ET PMB-MVOT, Referentes IM UEEA-PIAI.



La propuesta de intervención física de mejoramiento urbano abarcó la ampliación de la red de saneamiento para garantizar la cobertura total, incluyendo la construcción de una cámara y apoyo a la autoconstrucción de conexiones domiciliarias. Contempló la expansión de la red de drenajes pluviales, la mejora de la red de agua potable y su distribución (obras a cargo de la OSE), la red de energía eléctrica (a cargo de la UTE), tendido eléctrico y alumbrado público, así como la realización de obras de vialidad, incluyendo calles, veredas, rampas de accesibilidad y accesos vehiculares. Incluye forestación del barrio. Acondicionamiento de las áreas destinadas a la construcción de las viviendas de realojo que abarcaron 1, 2, 3 y 4 dormitorios.

El proyecto contempló 13 realojos, correspondientes a 13 familias (40 personas). De estas familias, 8 correspondieron a jefaturas femeninas. En su mayoría, el 67% de las personas realojadas fueron adultos y el 33% menores de edad. La franja de edad que predomina en la zona es de adolescentes, de 13 a 18 años; 45% de la población es masculina y 33% femenina.

Los motivos de las relocalizaciones fueron la apertura de calle, hacinamiento en lote, refraccionamiento y precariedad de la vivienda.

Campichuelo-Itapé		
Personas	Familias	Realojos
40	13	13

El plebiscito se llevó a cabo en el 2014, se obtuvo la Aprobación del Proyecto de Desarrollo Barrial por parte del 75% de las familias beneficiarias PIAI/PMB.

### Zona de Intervención Campichuelo-Itapé



**Fuente:** Sistematización Campichuelo-Itapé (Marzo 2023). Elaborado por el Equipo Técnico.

En el año 2016, se realizó la actualización de información del censo, mediante relevamiento físico y social UEEA-PIAI.

Para el 2019, se produjo la incorporación del Equipo Técnico UEEA-PIAI y la Aprobación Proyecto Ejecutivo.

En septiembre de 2019 se llevó a cabo una Asamblea Barrial en Campichuelo-Itapé para de la regularización del padrón en el cual coexistían una Cooperativa, un complejo de NBE y un asentamiento irregular. Se contó con la participación de técnicos y autoridades del PMB-MVOTMA<sup>69</sup>.

Entre los años 2019 y 2020, se realizaron talleres sobre distintas temáticas vinculadas al realojo con las familias beneficiarias y otras jornadas como las de entrega de canastas de alimentos en coordinación con el Centro Comunal Zona14 y en coordinación con los referentes barriales-Olla popular.

Durante el 2020, el PMB/MVOT se redefinió la fecha del inicio de obras para enero 2022.

En noviembre 2021, se firmó el convenio de financiamiento entre PMB-IM; acordando que el 78% de la financiación asume el PMB y el 22% la IM. También, se firma el contrato con la Empresa Constructora CIEMSA S.A. La inversión es de \$84.124.828 (Total incluye básico, IVA y LLSS)<sup>70</sup>.

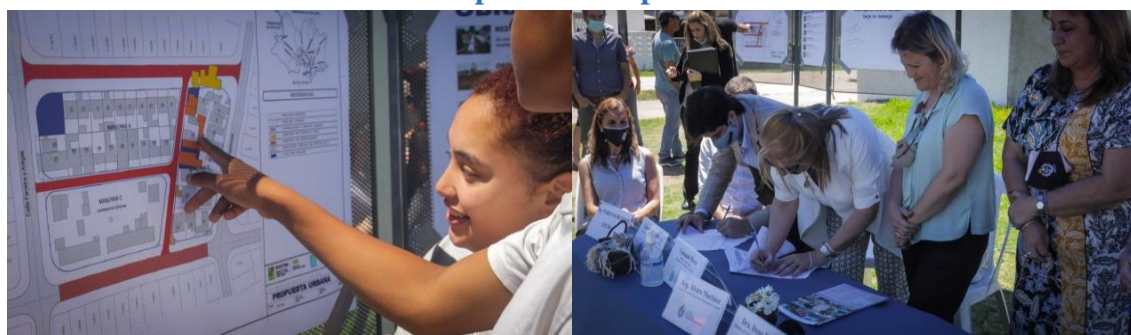
**Tabla 19**

**Firma convenio de financiamiento PMN-IM**

Empresa Constructora	CIEMSA S.A.
<b>Monto</b>	\$84.124.828 (Total incluye básico, IVA y LLSS)
<b>PMB</b>	78%
<b>IM</b>	22%

**Fuente:** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay (MVOT)

**Firma de Contrato PMB-IM-Campichuelo-Itapé**



**Fuente:** Imágenes obtenidas del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay.

Según información obtenida de la Sistematización Campichuelo-Itapé (2023), antes del inicio de la etapa de obra, el equipo técnico de campo realizó el mejoramiento de 33 viviendas que permanecen (mejoramiento de cubiertas y baños), priorizando las

<sup>69</sup> MVOT, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/asamblea-barrial-campichuelo-itape>

<sup>70</sup> MVOT, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/campichuelo-itape>



viviendas más vulnerables; de estas, 29 fueron por autoconstrucción y 4 con mano de obra y materiales financiados por la IM.

En el mes de enero 2022, como se había planificado, iniciaron las obras; en febrero se instaló el espacio de consulta y en marzo se conformó **la Comisión de Seguimiento del Proyecto**. Durante los meses junio, julio y agosto se realizaron talleres con las familias beneficiarias del Realajo.

En el mes de septiembre se llevó a cabo la **primera entrega de viviendas realajo en el Sector Santa Lucía**.

En el mes de noviembre, se concretó la entrega de materiales para conexión de saneamiento y se llevó a cabo la actividad colectiva “Pintada de Mural” Senda de Paso, de 6 metros.

En diciembre se procedió a la **segunda entrega de viviendas de realajo**, la zona de Campichuelo-Itapé.

En el mes de enero de 2023 continuaron las obras de infraestructura de mejoramiento en general, para llegar a su cierre en el mes de febrero del mismo año.

El proyecto implicó la creación de espacios de trabajo con vecinos y vecinas, el desarrollo de reuniones **de la comisión de seguimiento del proyecto** y la instauración de grupos de acompañamiento a las familias en el marco de los realajos.

#### 11.5.2. Gestión institucional y conformación del equipo

En cuanto a la Gestión Institucional, la UCP administró los fondos del programa, planificando y realizando el seguimiento de regularización del asentamiento Campichuelo-Itapé.

El Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT) es el organismo ejecutor del PMB. Es el ente responsable de la definición y complementación de la política de hábitat en la que se enmarca el Programa de Mejoramiento de Barrios (MVOT-PMB).

Para la ejecución del PMB Campichuelo-Itapé, el financiamiento se enmarcó en un convenio de cooperación establecido entre el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la República Oriental del Uruguay. La Intendencia de Montevideo constituyó el co-ejecutor.

En relación a la conformación del equipo, según se indica en la fuente consultada<sup>71</sup>, hasta el 2do semestre del año 2022, el área social estaba conformada por una Operadora Social del PMB, una referente Municipal (Trabajadora social) y una pasante Municipal (estudiante de trabajo social hasta el mes de diciembre-2022) para la implementación de las actividades requeridas para el logro de los objetivos del proyecto.

---

<sup>71</sup> Informe Socio-ambiental-Equipo PMB III- 2do semestre del año 2022.

Cabe mencionar que, a lo largo del proyecto se experimentaron modificaciones en la composición del ET, pero esto no fue un impedimento para lograr los resultados planificados.

La planificación de la gestión se coordinó con la Dirección General de Secretaría del MVOT que incluyó la participación de otros organismos nacionales y departamentales, instituciones, empresas, organizaciones comunitarias y los/las habitantes del barrio.

El proyecto adoptó un enfoque participativo e interdisciplinario, promoviendo la colaboración entre diversas instituciones y actores de incidencia, presencia o desempeño en el barrio.

Según datos de la Sistematización Campichuelo-Itapé (2023), se establecieron los siguientes ejes de intervención:

- Integración del asentamiento a su contexto urbano y social;
- Fortalecimiento de la identidad barrial;
- Mejoramiento de las condiciones ambientales y de habitabilidad y realojos.

Para llevar a cabo dichos objetivos, conforme a los Informes de Intervención Campichuelo-Itapé del período enero a septiembre 2022, elaborados por el equipo del área social, se identificaron a los siguientes actores involucrados de nivel nacional, local y comunitario:

**Tabla 20**

**Actores involucrados por nivel**

<b>Nivel</b>	<b>Entidades, organizaciones y programas</b>
<b>Entidades Gubernamentales y Programas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial,</li> <li>- Equipo Técnico Referentes IM UEEA-PIAI</li> </ul>
<b>Nivel Local</b>	
<b>Entidades Gubernamentales, Programas y Organizaciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Intendencia Departamental, Co-Ejecutor del PMB.</li> <li>- La Consultora HABITERRA S.A. Equipo de la Intendencia de Montevideo, Autor del Proyecto.</li> <li>- Autoridades y Técnicos del Municipio: participan de reuniones y colaboran en la planificación y ejecución de tareas conjuntas.</li> <li>- Constructora CIEMSA S.A. (empresa ejecutora de las obras).</li> <li>- Club América y equipo, vecinos y vecinas del Barrio, participantes activos en los espacios de consulta y la CSP.</li> <li>- Comisión de Seguimiento del Proyecto: integrada por vecinos, técnicos referentes del PMB y representantes institucionales como el Intendente del Municipio.</li> <li>- Residentes del barrio Cooperativa COVIHON, integrados a la CSP y otros espacios de participación.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizaciones territoriales, comercios locales e Instituciones, que colaboran en la coordinación y difusión del espacio de participación, reuniones y encuentros.</li> <li>- Gestión Comercial Social (UTE), Servicio de Salubridad Municipal, OSE, División de Limpieza Regional Oeste, entre otros para establecimiento de protocolos de actuación.</li> <li>- Área de Planificación y el Centro Comunal Zonal 14, coordinación para temas de limpieza, jornadas solidarias de limpieza, micro basurales, basurales y falta de contenedores.</li> <li>- Centro Comunal Zonal 14, actores institucionales no permanentes que colaboran en la coordinación y difusión del espacio de participación.</li> </ul>
--	--

La intervención social en el PMB en Campichuelo-Itapé, desde el inicio hasta el cierre del proyecto, evidenció la participación activa de diversos actores comprometidos.

La articulación con organismos nacionales como el MVOT y el respaldo financiero del BID, marcan la importancia de la colaboración interinstitucional. A nivel local, la participación de la IM y del CCZ14, ha demostrado un compromiso directo con el logro del cumplimiento de los objetivos del proyecto. En el ámbito comunitario, la inclusión de residentes, organizaciones territoriales y comercios locales resalta la necesidad de considerar la perspectiva local en todas las etapas del proyecto, mejorando la calidad de vida de los habitantes del asentamiento.

#### Asamblea Barrial en Campichuelo-Itapé



**Fuente:** Imágenes obtenidas del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial Uruguay.

#### 11.5.3. Proceso de realojos y sus etapas

##### Etapa pre obra

El Plan de Realojos Campichuelo-Itapé fue elaborado en 2014, teniendo en cuenta los resultados y análisis del censo, relevamiento y diagnóstico, y ese mismo año fue aprobado por el 75% de las familias beneficiarias.

El proyecto contempló la construcción de 13 viviendas de realojos, 5 en el predio del asentamiento y 8 en el predio ubicado sobre la Calle Santísima Lucía (padrón 148.337).

##### Las causales de realojos fueron

- Relocalizaciones por apertura de calle,
- Relocalizaciones por hacinamiento en lote,
- Refraccionamiento,

- Precariedad de la vivienda.

**Ante estas causales, fueron implementadas las siguientes modalidades:**

- Entrega de viviendas nuevas en el mismo barrio.
- Entrega de viviendas nuevas en otro barrio.
- Compra de vivienda usada (Realojos por ensanche de Senda de paso)

1. Modalidad de Vivienda Nueva en el mismo barrio

Realojos en sitio por hacinamiento predial/reloteo:

<b>Lote</b>	<b>Calle</b>	<b>Cantidad de Integrantes</b>	<b>Tipo Realajo</b>
25	Campichuelo	3	Realajo en sitio
25 A	Campichuelo	3	Realajo en sitio
25 B	Campichuelo	4	Realajo en sitio

2. Modalidad de Vivienda Nueva próxima al barrio

Realojos por apertura de la calle José Pratt:

<b>Lote</b>	<b>Calle</b>	<b>Cantidad Integrantes</b>	<b>Tipo Realajo</b>
34	Campichuelo	2	Vivienda nueva próxima al barrio
35	José Pratt	6	Vivienda nueva en lote generado N° 011
35 B	José Pratt	4	Vivienda nueva próxima al barrio
36	José Pratt	10	Vivienda nueva en lote generado N° 012
36 B	José Pratt	4	Vivienda nueva próxima al barrio
37	José Pratt	3	Vivienda nueva próxima al barrio
38	Senda de paso	4	Vivienda nueva próxima al barrio

Realojos por hacinamiento predial/reloteo:

<b>Lote</b>	<b>Calle</b>	<b>Cantidad de Integrantes</b>	<b>Tipo Realajo</b>
30	Campichuelo	3	Vivienda nueva próxima al barrio
40	Senda de paso	5	Vivienda nueva próxima al barrio

3. Compra de vivienda usada

Realojos por ensanche de Senda de paso:

<b>Lote</b>	<b>Calle</b>	<b>Cantidad Integrantes</b>	<b>Tipo Realajo</b>
45 A	Senda de paso	7	Compra de vivienda usada

Para los mismos se han proyectado 3 tipologías de viviendas, es decir, de dos, tres y cuatro dormitorios, independientes o apareadas, que dependieron de las particularidades de cada caso familiar.

**Cantidad de realojos y número de dormitorios**

- 4 de 2 dormitorios
- 8 de 3 dormitorios
- 1 de 4 dormitorios

## **Estrategias de intervención para la relocalización de cada vivienda**

Se utilizaron tres criterios principales considerados por el ET para determinar dónde ubicar las viviendas:

- Por capacidad de las familias.
- Por arraigo al barrio.
- Por posibilidades físicas del predio.

## **Realojos transitorios**

Se realizaron 2 realojos transitorios de familias que optaron por permanecer en los mismos lotes, hasta la entrega de sus nuevas viviendas permanentes.

Según datos del Informe de Intervención Campichuelo-Itapé (enero a abril 2022), ambas familias se mudaron en el mes de abril a viviendas transitorias de alquiler. Cabe resaltar, que, en metodologías como esta, el costo de los servicios básicos se encuentra incluido, puesto que se trata de realojos a realizarse en el marco del proyecto.

## **Etapas de obras**

Se estableció que la construcción de las viviendas en Campichuelo-Itapé se llevaría a cabo en 2 etapas. A lo largo de este proceso se proporcionó apoyo continuo y atención integral a las familias que fueron beneficiarias del proyecto, teniendo en cuenta los efectos sociales de estos cambios en sus vidas y en su comunidad.

Durante la primera etapa se llevó a cabo la construcción de 8 viviendas en el predio de Santa Lucía.

En la segunda etapa, la construcción de 5 viviendas en el sector Campichuelo-Itapé.

Además, en esta etapa se concretó la infraestructura de calles, veredas, iluminación, pasaje entradas, mejoramiento de las fachadas, pinturas de exteriores, mejoramiento de los portones de ingreso, regularización de servicios básicos, mural en el muro de contención de pasaje 6 mts. (Actividad cultural colectiva que permitió rescatar la historia e identidad del barrio). Estas obras cambiaron significativamente el barrio, le dieron mayor visibilidad e impacto positivo en el entorno.

## Construcción de viviendas Realojos Barrio Campichuelo-Itapé<sup>72</sup>.



**Fuente:** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.

### **Etapa pos obra**

Se previó un proceso de pos obra de 3 meses, hasta el mes de mayo de 2023.

Para febrero de 2023 fue planificada la realización del censo final e inicio del proceso de transferencia de la tierra. Se trabajó en la redacción de una sistematización (marzo 2023) con el equipo de la intendencia de Montevideo y como actividad final, tanto de integración como de cierre del Proyecto, fue realizada una exposición de paneles con imágenes y la cronología del proceso de regularización, en la que estuvieron presentes las familias junto a referentes del PMB, del MVOT y de la Intendencia de Montevideo.

---

<sup>72</sup> MVOT. Disponible en <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/entrega-viviendas-realajo-barrios-campichuelo-itape>



#### 11.5.4. Cronograma de obras.

Licitación Pública Nacional N°139/19/01

29/06/2022

Obras de Mejoramiento Barrial en el Asentamiento "Campichuelo - Itapé"



CRONOGRAMA DE AVANCE FISICO - FINANCIERO

28/06/2022

Rubrado	MONTO TOTAL	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
IMPLANTACION		0,8%	49%	50%			50%						
VIALIDAD CAMPICHUELO					20%	15%	25%	40%					
VIALIDAD SANTA LUCIA				30%		20%	50%	10%					
SANEAMIENTO CAMPICHUELO						35%	45%	20%					
SANEAMIENTO SANTA LUCIA			50%			10%		40%					
DESAGÜES PLUVIALES					15%	50%	15%	20%					
ENERGIA ELECTRICA								60%	30%	10%			
ALUMBRADO PUBLICO CAMPICHUELO								100%					
ALUMBRADO PUBLICO SANTA LUCIA								100%					
ESPACIOS EXTERIORES								35%	35%	30%			
Tira 3 viviendas duplex (2 viviendas 2DD + 1 vivienda 3DD)								30%	30%	40%			
Viviendas duplex aislada (2DD)								30%	30%	40%			
Tira 2 viviendas duplex (1 vivienda 3DD + 1 vivienda 4DD)								30%	30%	40%			
Tira 9 viviendas duplex (2 viviendas 2DD + 6 viviendas 3DD + 1 vivienda accesible 2DD)		1%	10%	20%	20%	20%	20%	9%					
DEMOLICIONES						50%	25%	25%					
ALQUILER DE VIVIENDAS					15%	15%	15%	15%	15%	15%	10%		
AMOJONAMIENTO Y FRACCIONAMIENTO										50%	50%		
PLANOS CONFORME A OBRA											100%		
AVANCE FINANCIERO SIN IVA NI LLSS (\$)	58.863.958	153.315	3.815.598	4.105.193	4.175.253	6.160.586	11.756.054	12.937.354	8.238.271	6.857.798	664.536		
AVANCE FINANCIERO (%)	100,0%	0,3%	6,5%	7,0%	7,1%	10,5%	20,0%	22,0%	14,0%	11,7%	1,1%		

Nota: PMB, Proyecto de Mejoramiento Físico y Social-Campichuelo.

#### 11.5.5. Implementación del Plan de realojos.

Una vez determinados los realojos según las causas mencionadas anteriormente, fueron implementadas las siguientes acciones por etapa:

##### Pre traslado<sup>73</sup>

- Instalación del obrador en territorio,
- Habilitación de espacio de consulta, presencial y comunicación vía WhatsApp.
- Conformación de la Comisión de Seguimiento del Proyecto,
- Coordinación con actores institucionales de la zona,
- Entrevistas con las familias de realojo,
- Actualización del padrón de realojos,
- Desarrollo de un ciclo de talleres con beneficiarios de realojo.
- Organización de Reuniones esquineras informativas,
- Firma de acuerdo de realojo transitorio,
- Valorización y conformidad de la ubicación de realojos,
- Elaboración de informes,
- Proyección para las siguientes etapas.

Además, entre las principales acciones que estuvieron enfocadas al inicio de obras, según datos del informe cuatrimestral (enero a abril 2022), elaborado por el ET, pueden mencionarse las siguientes:

- Relevamiento de las viviendas que permanecen. Actualización de datos de las familias, mejoras sanitarias y eléctricas.
- Se realizó un diagnóstico para mejoras en las instalaciones eléctricas de todas las viviendas del barrio.
- Se establecieron dispositivos de trabajo, comunicación e intercambio, incluyendo la presencia a la obra.
- La construcción en el Sector Campichuelo empezó en abril.
- Se incrementó la visibilidad del proyecto generando cambios en la dinámica y convivencia en el barrio.
- Se evaluaron constantemente los dispositivos, especialmente la Comisión de Seguimiento del Proyecto.
- Se establecieron conexiones con las familias a realojar, se brindó apoyo y acompañamiento a nivel familiar y en instancias colectivas.
- Se llevaron a cabo varios talleres de realojo, como: “Lo que me llevo y lo que dejo”, taller referido a “Comodato” y de “Uso y Mantenimiento”.
- Se concretó el alquiler transitorio para dos familias. La empresa constructora estuvo a cargo de la mudanza. Las dos familias se adaptaron y transitaron sin dificultades este período.

---

<sup>73</sup> Informe Socio-ambiental-Equipo PMB III- 2do semestre del año 2022.

- Se crearon y promovieron los espacios de intercambio y comunicación, para informar el avance del proyecto.
- Se estableció comunicación con instituciones cercanas como el Centro Juvenil y el Club Sol de América.

En toda esta etapa se trabajó en la promoción de vínculos saludables, fomentando el diálogo, la escucha, un clima respetuoso, espacios de participación y consulta, generando intercambios positivos, incluso en las diferencias.

### Ciclo de Talleres de Realajo Campichuelo-Itapé.



Fuente: Sistematización Campichuelo-Itapé (Marzo 2023).

### Etapas de Traslado

En esta etapa se planificaron actividades para el periodo posterior a la finalización de las obras, el acto de entrega de las viviendas, presupuestos, elaboración de insumos, invitaciones, citación a las familias para la firma/comodatos.

Las obras comenzaron en enero de 2022 y se entregó la totalidad planificada de viviendas de realajo, incluyendo la SBH correspondiente a un caso particular.

Las viviendas fueron entregadas en dos etapas:

- En septiembre se llevó a cabo la 1ra. entrega de 8 Viviendas - Realajos Sector Santa Lucía. Las familias recibieron las llaves de sus nuevas viviendas (14 de setiembre 2022).
- En el mes de noviembre, se concretó la entrega de materiales para conexión de saneamiento. Este mes también se realizó la actividad colectiva “Pintada de Mural” Senda de Paso, 6 metros.
- El 12 de diciembre 2022 se procedió a la 2da entrega de 5 Viviendas-Realajos Campichuelo-Itapé.

Posteriormente, se acompañó también los procesos de regularización de conexiones eléctricas y saneamiento, y la realización de mural en muro perimetral, igualmente, el proceso de amojonamiento con un Ing. Agrimensor.

## Entrega de viviendas Realajo Campichuelo-Itapé



Fuente: Informe de Intervención Campichuelo-Itapé (julio a septiembre 2022).

Se orientó y acompañó el proceso de traslado, elaborando una agenda de coordinación con las familias involucradas, sobre todo para los aspectos logísticos propios de esta etapa (uso del camión para mudanza) y el ejercicio de la colaboración entre todos, todas. Posterior a la fecha de entrega de las viviendas, se contó con un plazo de 5 días para el retiro de pertenencias de las viviendas anteriores, para pasar posteriormente a la demolición.

El traslado representó un punto de partida para las familias, generando expectativas e incertidumbres. Se percibió un ambiente lleno de alegría, emoción y un fuerte deseo de interactuar tanto entre las familias como con el entorno circundante.

### Etapas Pos Traslado

En este período se brindó apoyo a las familias durante el proceso de adaptación a las nuevas viviendas, fomentando el vínculo y convivencia armoniosa.

Se hicieron visitas a las familias de realojos, posterior a la mudanza, con el fin de identificar posibles situaciones problemáticas o inquietudes relacionadas con el uso de las viviendas, igualmente, fue elaborada una guía de uso y mantenimiento de la vivienda.

El proceso de acompañamiento posterior a la mudanza duró 3 meses, hasta el mes de mayo de 2023. En esta etapa se finalizó el censo de las familias realojadas y se inició el proceso de transferencia de la tierra. Se presentó la sistematización del proyecto elaborado por el ETM y como actividad de cierre del PMB de Campichuelo-Itapé se hizo una exposición de imágenes con hitos del proceso donde participaron las familias, referentes del programa, ministerios y de la intendencia de Montevideo.

La implementación de cambios en la infraestructura del barrio, como realojos, mejoras en la iluminación y accesibilidad, visibilidad de las viviendas, han contribuido en la percepción positiva de muchas familias. La participación en intervenciones colectivas, como la creación de un mural que refleja la historia barrial, ha fortalecido el sentido de la comunidad y la identidad local.

### Imágenes obtenidas después de las Obras Campichuelo-Itapé



Fuente: Sistematización Campichuelo-Itapé (Marzo 2023).

#### 11.5.6. Comunicación con la población

Como parte de la estrategia de comunicación, se instalaron espacios de participación, incluyendo el Espacio de Consulta y la Comisión de Seguimiento del Proyecto. Para ello se estableció acuerdo con el Club América para uso del salón como espacio de consulta, encuentros y talleres, se difundió a través de afiches y volantes en comercios y en toda la zona. El espacio fue oficialmente habilitado en febrero y funcionó como un marco adecuado para atención individual y/o familiar.

Se contó con un espacio de consulta presencial, semanalmente y atención de consultas virtuales a través de llamadas, mensajes de WhatsApp, correo electrónico y teléfono de la oficina de UEEAPIAI.

Para el primer cuatrimestre se registraron 75 consultas, proporcionando asesoramiento técnico; en este periodo predominaron las consultas virtuales.

En mayo y junio se registraron 64 consultas, predominando la modalidad virtual. Cabe señalar que las llamadas o mensajes sirvieron de encuadre para agentar y coordinar entrevistas necesarias o requeridas.

Para todas las consultas se utilizó un formulario de registro y sistematización; se abordaron diversos temas como obra, realojos, trámites generales, convivencia vecinal, limpieza, saneamiento, vialidad, titulación, talleres, situación habitacional, familiar y servicios.

Se mantuvieron reuniones con el equipo y referentes del proyecto, llevando a cabo incluso convocatorias, puerta a puerta.

Con la Comisión de Seguimiento del proyecto se creó un espacio de consulta para intercambio y abordaje de temáticas relacionadas con el proyecto y se realizaron talleres con las familias beneficiarias del realojo.

Desde el área social y a lo largo del proceso de intervención se trabajó con las familias desde una perspectiva de género, dando lugar a diferentes actividades de difusión y



sensibilización. Talleres temáticos, pintada de mural, actividades culturales, lo que posibilitó, no solo la reflexión colectiva sino la incorporación de herramientas necesarias para abordar la temática en lo cotidiano.

### Perspectiva de Género Camíchuelo-Itapé



**Fuente:** Sistematización Campichuelo-Itapé (Marzo 2023).

Durante todo el proceso, se buscó mantener una comunicación e información constante y fluida para garantizar la difusión del proyecto y su desarrollo, así como para abordar las inquietudes y necesidades tanto individuales como colectivas. Esto facilitó el intercambio de información y promoción/aprendizaje. Se impartieron herramientas de comunicación conocidas y utilizadas en el barrio para maximizar el alcance y la efectividad.

Cabe mencionar que el trabajo desarrollado tuvo un enfoque de inclusión e incorporación del proyecto en la comunidad, destacando la diversidad de canales de atención, el uso de la modalidad virtual, la implementación de espacios de consulta y participación, así como la coordinación con actores claves en el proyecto de mejoramiento de Campichuelo-Itapé. Se resalta la importancia de la Comunicación como herramienta central para el éxito del proyecto.

### Materiales de Comunicación Campichuelo-Itapé



**Fuente:** Informe de Intervención Campichuelo-Itapé (julio a setiembre 2022).

#### 11.5.7. Seguimiento y Evaluación

La ejecución de los realojos fue supervisada por la IM de forma directa y por el PMB a través del equipo de la IM, asistiendo en forma periódica a las reuniones de la Comisión



de Seguimiento del Proyecto y las distintas actividades organizadas por el ET con las familias a realojar, y de manera indirecta, a través de los informes de avance e informes presentados.

### **Evaluación ex post de realojos**

En cuanto a la evaluación, una vez finalizadas las etapas previstas en el PDB, se procedió a la elaboración del informe final, sistematizando todo el proceso de regularización, incluyendo un capítulo específico a la evaluación del plan de realojos, con el fin de determinar si se lograron los objetivos trazados en el mismo.

Fueron tenidas en cuenta variables como: número de realojos construidos con relación al previsto, costo de los mismos con relación al presupuesto estimado, tiempo de ejecución final y planificado, satisfacción de las familias con su nueva vivienda, entre otras.

Para evaluar la mejora de las condiciones socioeconómicas de las familias, se ha presentado información comparativa de la situación de las mismas antes y después del realojo, considerando las siguientes variables: predio, vivienda, servicios sociales, transporte, familia, relaciones sociales, entorno, urbano, entre otras, siguiendo la estructura y directrices delineadas en el Marco de Realojos, que constituye la principal guía referencial.

### **De entre los impactos del proyecto pueden citarse los siguientes:**

- Accesibilidad: Se construyó caminería con accesibilidad y una vivienda de realojo accesible.
- Mejora ambiental: todos los lotes cuentan con conexión al colector, agua potable y energía eléctrica.
- Alumbrado: Tendido de alumbrado público que brinda iluminación al barrio y mayor seguridad para la circulación de las familias.
- Acceso a viviendas dignas: A través de la construcción de vivienda nueva, lote con servicio y canasta de materiales, y mediante la implementación del Programa de Mejoramiento de Viviendas que permanecen.
- Integración: La realización de diversas actividades propició el intercambio entre vecinos y vecinas del barrio y alrededores, así como la reconstrucción de la identidad barrial a través de la memoria colectiva.
- Direcciones constituidas: Cada una de las familias pasa a formar parte de la trama formal de la ciudad con su dirección constituida y posteriormente como propietario/a de su lote
- Perspectiva de género: Desde el área social y a lo largo del proceso de intervención se planteó el trabajo con las familias integrando una perspectiva de género, dando lugar a diferentes actividades de difusión y sensibilización en la temática.

## 12. Bibliografía

- Proyecto de Desarrollo Barrial Nueva Esperanza 2018, Elaborado por el Equipo Técnico del PMB III.
- Informe Trimestral Enero, febrero y marzo 2022- Elaborado por el Equipo Técnico del PMB III.
- Informe Socioambiental del segundo semestre, elaborado por el ET del PMB III
- Plan de Realojos 2022 Nueva Esperanza.
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Políticas y Gestión, Barrio Nueva Esperanza Solymar: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-nueva-esperanza-solymar>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. [Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial - GUB.UY \(www.gub.uy\)](http://www.gub.uy)
- Intendencia de Canelones. [Se firmó el contrato de construcción de las obras de mejoramiento de barrio en Nueva Esperanza, Solymar Norte | Intendencia de Canelones \(imcanelones.gub.uy\)](http://www.gub.uy)
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/vecinos-artistas-plasticos-pintaron-segundo-mural-barrio-nueva-esperanza>
- <https://www.elobservador.com.uy/nota/la-alegria-por-convertirse-en-barrio-y-las-roturas-que-dejo-la-intendencia-asi-se-esta-formando-nueva-esperanza-202361616420>
- Portal de Noticias “El Observador”. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/mvot-entrego-mediante-pmb-2-viviendas-barrio-nueva-esperanza-solymar-norte>
- Cabildo Abierto Uruguay. <https://cabildoabierto.uy/entrega-de-viviendas-del-proyecto-del-pmb-en-el-barrio-nueva-esperanza-de-solymar-norte/>
- Intendencia de Canelones. <https://www.facebook.com/photo/?fbid=677460607755951&set=pcb.677460697755942>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/comunicados/ministra-firma-acuerdo-intendencia-canelones-para-comienzo-obras-barrio>
- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Ley N° 18.308. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18308-2008>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Plan Quinquenal de Vivienda 2020-2024. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/documentos/publicaciones/Plan%20Quinquenal%20de%20Vivienda%202020%20-%202024.pdf>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Reglamento del Plan Nacional de Relocalizaciones. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/publicaciones/reglamento-del-plan-nacional-relocalizaciones>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Relocalizaciones. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/planes/relocalizaciones>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Reglamento Operativo Relocalizaciones. <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/documentos/publicaciones/Reglamento%20Operativo%20Relocalizaciones.pdf>

[territorial/files/documentos/publicaciones/Reglamento Operativo Relocalizaciones.pdf](#)

- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Ley N° 19.889. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19889-2020>
- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Decreto N° 30-2020. <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/30-2020>
- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Ley N° 10.723. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/10723-1946>
- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Ley N° 3958. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/3958-1912>
- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Ley N° 16.466. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/16466-1994>
- IMPO-Centro de información oficial. Normativa y Avisos Legales de Uruguay. Ley N° 19889. Art. 303. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19889-2020/303>
- Plataforma Urbana y de Ciudades de América Latina y el Caribe. Ley 19.525 de 2017 Uruguay. <https://plataformaurbana.cepal.org/es/instrumentos/legal/ley-19525-de-2017-uruguay>
- Plataforma Urbana y de Ciudades de América Latina y el Caribe. Derecho a la Ciudad en Uruguay. <https://plataformaurbana.cepal.org/es/derecho-la-ciudad-en-uruguay>
- Ley N° 18.567. Descentralización Política y Participación Ciudadana. [https://municipiof.montevideo.gub.uy/sites/municipiof/files/ley\\_18.567\\_y\\_modificativos\\_0.pdf](https://municipiof.montevideo.gub.uy/sites/municipiof/files/ley_18.567_y_modificativos_0.pdf)
- Intendencia de Montevideo. Portal de Noticias. Programa de Realojos. <https://montevideo.gub.uy/areas-tematicas/ciudad-y-urbanismo/programa-de-realojos>
- Medios Presidencia. Gobierno de Uruguay. [https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2023/proyectos/04/cons\\_min\\_722.pdf](https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2023/proyectos/04/cons_min_722.pdf)
- Banco Interamericano de Desarrollo. El Rol de las Políticas de Salvaguardias del BID. <https://publications.iadb.org/publications/spanish/viewer/El-Rol-de-las-Pol%C3%ADticas-de-Salvaguardias-del-BID-en-la-Promoci%C3%B3n-de-Infraestructura-Sostenible.pdf>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Programa de Mejoramiento de Barrios – PMBIII 4651/OC-UR REGLAMENTO OPERATIVO Junio 2020. [https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/2022-07/Reglamento%20Operativo%20-%20Contrato%20Pr%C3%A9stamo%20BID%20N%C2%BA%204651%20OC-UR%20\(4\).pdf](https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/2022-07/Reglamento%20Operativo%20-%20Contrato%20Pr%C3%A9stamo%20BID%20N%C2%BA%204651%20OC-UR%20(4).pdf)
- Google Maps (s.f.). [Vía de acceso vehicular-Cotravi]. Recuperado el 21 de noviembre de 2023 de <https://www.google.com/maps/@-34.4607753,-56.3837139,16z?hl=es&entry=ttu>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (2023a). Comenzaron las obras en el barrio Cotravi del Cerro. Recuperado el 25 de noviembre de <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/comenzaron-obras-barrio-cotravi-del-cerro>
- Entrega de las primeras viviendas- barrio COTRAVI. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=YWYp6atSxxI>. Publicado el 17 de abril de 2024.
- Informes sociales COTRAVI- Enero a mayo y junio a agosto de 2023.

- Sistematización Campichuelo-Itapé (2023). Elaborado por el ETM, ET PMB-MVOT, Referentes IM UEEA-PIAI. Departamento de Desarrollo Urbano y División Tierras y Hábitat.
- Informe Socio-ambiental-Equipo PMB III- 2do semestre del año 2022
- Informe de Intervención Campichuelo-Itapé. Enero a abril 2022. Elaborado por el equipo del área social PMB.
- Informe de Intervención Campichuelo-Itapé. Mayo a junio 2022. Elaborado por el equipo del área social PMB.
- Informe de Intervención Campichuelo-Itapé. Agosto a Septiembre 2022. Elaborado por el equipo del área social PMB.
- Intendencia de Montevideo. Resolución N° 776/12 Disponible en: <https://montevideo.gub.uy/asl/sistemas/Gestar/resoluci.nsf/9c58528e7d7b0c24832579430045924a/768118c0ab6cf28c832579bc006ef168?OpenDocument>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/asamblea-barrial-campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/entrega-ocho-realojos-barrio-campichueloitape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/entrega-viviendas-realojo-barrios-campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/asamblea-barrial-campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/dia-internacional-mujer-fue-conmemorado-mvot-pmb-junto-mujeres-barrios>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/comunicados/familias-nuevo-paris-recibiran-sus-viviendas>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/campichuelo-itape>

- Intendencia de Montevideo, disponible en: <https://montevideo.gub.uy/noticias/urbanismo-y-obras/mejora-barrial-en-campichuelo-itape>
- Intendencia de Montevideo, disponible en: <https://montevideo.gub.uy/noticias/vivienda/comenzaran-realojos-en-campichuelo-itape>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/sites/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/files/2022-03/CAMPI-ITAPE.pdf>
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/comunicacion/noticias/entrega-ocho-realojos-barrio-campichueloitape>
- Debate Uruguay, disponible en: <https://www.debate.com.uy/actualidad/Culmino-el-proyecto-de-mejora-barrial-en-Campichuelo---Itape-con-presentacion-de-trabajos-realizados-20230328-0009.html>
- Cabildo Abierto Uruguay. Disponible en: <https://cabildoabierto.uy/finalizo-la-intervencion-del-programa-de-mejoramiento-de-barrios-en-campichuelo-e-itape/>
- FUENTE: <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-municipal-i-santa-lucia>
- Informe de Relevamiento y diagnóstico del Asentamiento Municipal 1, Santa Lucía, Departamento de Canelones Tomo II- Diagnóstico. Febrero de 2015.
- <https://www.imcanelones.gub.uy/es/noticias/santa-lucia-cuenta-con-su-primer-centro-de-barrio-en-municipal-1>. Publicado el 9/09/2020.
- <https://www.imcanelones.gub.uy/es/noticias/ocho-familias-de-santa-lucia-recibieron-la-llave-de-su-nueva-vivienda> Publicado el 28/07/2021.
- <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/barrio-municipal-i-santa-lucia>. Publicado el 1/02/2022.
- <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/municipal-i-santa-lucia-publicado>. Publicado el 16/02/2022.
- <https://imcanelones.gub.uy/es/noticias/seis-familias-de-santa-lucia-recibieron-la-llave-de-su-nueva-vivienda> Publicado el 08/04/2022.
- [https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch\\_permalink&v=202211585187769](https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=202211585187769) Publicado el 27/07/2021.
- Informes sociales bimensuales. Equipo Técnico-PMB III. Enero a octubre de 2021.
- Informe de avance. Equipo Técnico-PMB III. Municipal 1- Santa Lucía. Mayo 2022.
- Informe entregas de viviendas nuevas. Equipo Técnico-PMB III. Municipal 1-Santa Lucía. Junio 2022.

## 13. Anexos

Aspectos claves en los procesos de realojo